

**KEBIJAKAN KRIMINAL TENTANG
RESTORATIVE JUSTICE DALAM PROSES PERKARA TINDAK
PIDANA PENIPUAN DAN PENGGELAPAN
DI BARESKRIM POLRI**

TESIS



Oleh

**GERI TANDUK MANURUN
(2302190036)**

**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

**KEBIJAKAN KRIMINAL TENTANG
RESTORATIVE JUSTICE DALAM PROSES PERKARA TINDAK PIDANA
PENIPUAN DAN PENGGELAPAN
DI BARESKRIM POLRI**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Program Magister
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh

GERI TANDUK MANURUN

(2302190036)



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA**

2025



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Geri Tanduk Manurun
NIM : 2302190036
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“KEBIJAKAN KRIMINAL TENTANG *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PROSES PERKARA TINDAK PIDANA PENIPUAN DAN PENGHELAPAN DI BARESKRIM POLRI”**:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 26 Juni 2025



GERI TANDUK MANURUN
NIM: 2302190036



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**“KEBIJAKAN KRIMINAL TENTANG *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM
PROSES PERKARA TINDAK PIDANA PENIPUAN DAN PENGHELAPAN DI
BARESKRIM POLRI”**

Oleh:

Nama : Geri Tanduk Manurun
NIM : 2302190036
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 26 Juni 2025

Menyetujui,

Pembimbing I

Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H. S.H.
NIP/NIDN: 191632/0302117904

Pembimbing II

Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H.
NIP/NIDK: 211059/8986240022

Ketua

Program Studi Hukum Program Magister

Direktur

Program Pascasarjana



Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.
NIP/NIDN: 191691/0305097105



Prof. Dr. dr. Bernadeta Nadeak, M.Pd., PA.
NIP/NIDN: 001473/0320116402



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 26 Juni 2025 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Geri Tanduk Manurun
NIM : 2302190036
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Pidana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“KEBIJAKAN KRIMINAL TENTANG *RESTORATIVE JUSTICE* DALAM PROSES PERKARA TINDAK PIDANA PENIPUAN DAN PENGELAPAN DI BARESKRIM POLRI”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
1. Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H.	Sebagai Ketua	
2. Dr. Armunanto Hutahaeen, S.E., S.H., M.H.	Sebagai Anggota	
3. Prof. Dr. Mompang L.Panggabean, S.H, M.Hum.	Sebagai Anggota	

Jakarta, 26 Juni 2025



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Geri Tanduk Manurun

NIM : 2302190036

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Program Pascasarjana

Jenis Tugas Akhir : Tesis

Judul : **“KEBIJAKAN KRIMINAL TENTANG RESTORATIVE JUSTICE DALAM PROSES PERKARA TINDAK PIDANA PENIPUAN DAN PENGHELAPAN DI BARESKRIM POLRI”**

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.



Jakarta, 26 Juni 2025

GERI TANDUK MANURUN

NIM: 2302190036

KATA PENGANTAR

Puji Syukur saya panjatkan kepada Tuhan yang Maha Esa, karena dengan bimbingan-NYA dan tuntunan-NYA dalam kehidupan penulis, akhirnya penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul: “Kebijakan Kriminal Tentang Restorative Justice Dalam Proses Perkara Tindak Pidana Penipuan dan Penggelapan Di BARESKRIM POLRI”.

Dalam penyelesaian tesis ini, Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Ibu Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd., PA., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H., selaku Kepala Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing I Tesis penulis dan selaku Dosen Pengajar Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan waktu, tenaga, saran, dan dukungan dalam membimbing penulis menyelesaikan tesis ini
5. Bapak Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H, selaku Dosen Pembimbing II Tesis penulis dan selaku Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Kristen Indonesia yang juga memberikan waktu, saran, dan dukungan dalam membimbing penulis menyelesaikan tesis ini.
6. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Tata Usaha Program Studi Ilmu Hukum, Program Magister, Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, yang secara tidak langsung membantu seluruh rangkaian aktivitas kegiatan akademik selama perkuliahan.
7. Yang penulis sayangi dan kasihi istri dan putri penulis yang tiada henti dalam memberikan doa, motivasi, semangat serta dukungan, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik.

8. Untuk semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah turut membantu penulis dalam menyelesaikan tesis ini.

Kiranya tulisan ini dapat bermanfaat, serta memberikan ilmu yang baru dan lebih baik lagi bagi para pembaca. Akhir kata, dengan penuh rasa syukur penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak.

Jakarta, Juli 2025

Geri Tanduk Manurun.



DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
ABSTRAK	x
ABSTRACT	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Tujuan Penelitian.....	9
D. Kegunaan Penelitian.....	9
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual	10
F. Metode Penelitian.....	12
G. Orisinalitas Penelitian.....	14
H. Rencana Sistematika Penulisan.....	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16
A. Tinjauan Umum Restorative Justice.....	16
B. Prinsip Restorative Justice.....	27
C. Pengertian tindak pidana penipuan dan penggelapan.....	30
BAB III RUANG LINGKUP <i>RESTORATIVE JUSTICE</i>	38
A. Ruang Lingkup terhadap Objek Tindak Pidana yang Dapat Diselesaikan.....	38
B. Ruang Lingkup terhadap Aparat Penegak Hukum yang Berwenang untuk Menyelesaikan dan Memutus Perkara Tindak Pidana secara <i>Restorative Justice</i>	42
BAB IV PENYELESAIAN PERKARA PENIPUAN DAN/ATAU PENGHELAPAN MELALUI PENDEKATAN <i>RESTORATIVE</i>	

JUSTICE DALAM LAPORAN POLISI NOMOR :	
LP/B/0664/XI/2021/BARESKRIM POLRI	57
A. Posisi Kasus	57
B. Analisa Fakta	59
C. Analisa Perkara.....	67
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	78
A. Kesimpulan.....	78
B. Saran	79
DAFTAR PUSTAKA.....	80



ABSTRAK

Negara Indonesia merupakan negara hukum, masyarakat saat ini sangat membutuhkan adanya suatu penegakan hukum yang mengakomodir kepentingan dan menyelesaikan permasalahan secara adil serta menampung aspirasi kehendak dari masyarakat itu sendiri terutama kepentingan pemulihan korban yang selama menjadi pihak yang dirugikan dan tidak mendapatkan perhatian. Munculnya sebuah konsep Restorative Justice merupakan sebuah hasil pemikiran yang merespon pengembangan sistem peradilan pidana dengan menitik beratkan pada kebutuhan pelibatan masyarakat dan korban yang dirasa tersisihkan dengan mekanisme yang bekerja pada sistem peradilan pidana yang ada saat ini.

Dengan adanya keadilan Restorative Justice ini adalah sebuah proses dimana para pihak yang berkepentingan dalam pelanggaran tertentu bertemu bersama untuk menyelesaikan persoalan secara bersama-sama bagaimana menyelesaikan akibat dari pelanggaran tersebut demi kepentingan masa depan. Restorative Justice juga sebagai suatu sistem hukum yang bertujuan untuk mengembalikan kesejahteraan korban, pelaku dan masyarakat yang rusak oleh kejahatan, dan untuk mencegah pelanggaran atau tindakan kejahatan lebih lanjut dengan menitikberatkan pada pemulihan dan menghindari pembalasan serta mempertimbangkan aspirasi korban dan tanggungjawab pelaku.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian yuridis normatif, yang bertitik tolak pada norma-norma dan hukum positif serta peraturan pelaksanaan lainnya, peneliti menganalisis Laporan Hasil Pelaksanaan Gelar Perkara Penghentian Penyidikan Dugaan Tindak Pidana Penipuan dan/atau Penggelapan Laporan Polisi Nomor: LP/B/0664/XI/2021/BARESKRIM POLRI, tanggal 1 November 2021, atas nama pelapor HADI IRWANTO. Penyelesaian kasus penipuan dan penggelapan secara Restorative Justice dilakukan agar meminimalisir masalah antara pihak pelaku dan pihak keluarga serta agar bisa memaafkan si pelaku. Karena seringkali apabila diselesaikan dengan cara dijatuhi hukuman belum menyelesaikan semua konflik yang ada. Penanganan tindak pidana berdasarkan Restorative ini harus memenuhi syarat formil dan materil. Apabila telah terpenuhi keduanya, maka dapat dilakukan penghentian penyidikan atau penyelidikan dengan menggunakan gelar perkara khusus.

Kata Kunci: Penipuan, penggelapan, restorative justice

ABSTRACT

The Republic of Indonesia is a legal state, and society today greatly needs a law enforcement that accommodates interests and resolves issues fairly while capturing the aspirations of the community itself, especially the interests of victim recovery who have been the disadvantaged party and have not received attention. The emergence of a concept of Restorative Justice is a result of thinking that responds to the development of the criminal justice system by emphasizing the need for community and victim involvement, which is felt to be marginalized by the mechanisms that operate in the current criminal justice system.

With the existence of Restorative Justice, it is a process where the parties interested in a certain violation meet together to jointly resolve the issues of how to address the consequences of the violation for the sake of future interests. Restorative Justice also serves as a legal system aimed at restoring the welfare of victims, perpetrators, and the community harmed by crime, and to prevent further violations or criminal acts by emphasizing recovery and avoiding retaliation while considering the aspirations of victims and the responsibilities of perpetrators.

This research uses a normative legal research method, which is based on norms and positive law as well as other implementing regulations. The researcher analyzes the Report on the Results of the Implementation of the Case Title of the Termination of Investigation of Alleged Criminal Acts of Fraud and/or Embezzlement Police Report Number: LP/B/0664/XI/2021/BARESKRIM POLRI, dated November 1, 2021, on behalf of the reporter HADI IRWANTO. The resolution of the fraud and embezzlement case through Restorative Justice is carried out to minimize problems between the perpetrator and the family and to enable forgiveness of the perpetrator. Because often, if resolved by imposing a sentence, it does not resolve all existing conflicts. Handling criminal acts based on this Restorative approach must meet formal and material requirements. If both are met, then the investigation or inquiry can be terminated using a special case title.

Keywords: *Fraud, embezzlement, restorative justice*