

**MEKANISME HUKUM KERJASAMA PERMODALAN
VENTURA BAGI PELAKU USAHA KECIL DAN MENENGAH
DI TINGKAT DAERAH**

***LEGAL MECHANISM OF VENTURE CAPITAL COOPERATION
FOR SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES AT THE
REGIONAL LEVEL***

TESIS

Oleh:

Jonner Binton Silaen

2302198037



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

2025

**MEKANISME HUKUM KERJASAMA PERMODALAN
VENTURA BAGI PELAKU USAHA KECIL DAN MENENGAH
DI TINGKAT DAERAH**

***LEGAL MECHANISM OF VENTURE CAPITAL COOPERATION
FOR SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES AT THE
REGIONAL LEVEL***

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H.) pada Program Studi Magister Hukum
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

Jonner Binton Silaen

2302198037



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

2025



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jonner Binton Silaen

NIM : 2302198039

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “MEKANISME HUKUM KERJASAMA PERMODALAN VENTURA BAGI PELAKU USAHA KECIL DAN MENENGAH DI TINGKAT DAERAH”:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 10 Januari 2025



Jonner Binton Silaen
NIM: 2302198039



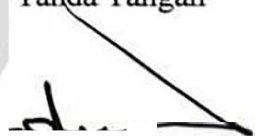
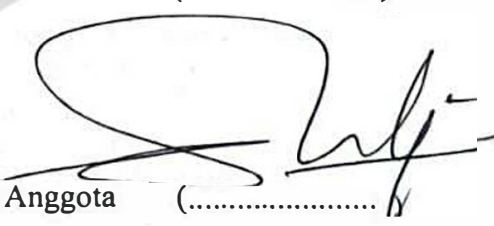
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada Hari Jumat tanggal 10 Januari 2025 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Jonner Binton Silaen
NIM : 2302198039
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Bisnis

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“MEKANISME HUKUM KERJASAMA PERMODALAN VENTURA BAGI PELAKU USAHA KECIL DAN MENENGAH DI TINGKAT DAERAH”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

No.	Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1.	Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S. H., M. H., MBA	Sebagai Ketua	 (.....)
2.	Dr. Andrew Betlehn, S.H., S.Kom., M. M., M.H.	Sebagai Anggota	 (.....)
3.	Dr. Paltiada Saragih, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	 (.....)

Jakarta, 10 Januari 2025



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

MEKANISME HUKUM KERJASAMA PERMODALAN VENTURA BAGI PELAKU USAHA KECIL DAN MENENGAH DI TINGKAT DAERAH

Oleh:

Nama : Jonner Binton Silaen

NIM : 23021980139

Program Studi : Magister Hukum

Konsentrasi : Hukum Bisnis

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 10 Januari 2025

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S. H., M. H., MBA Dr. Andrew Betlehn, S.H., S.Kom., M. M., M.H.

NIDN: 0326106005

NIDN: 0331038704

Ketua Program Studi Magister Hukum

Direktur Program Pascasarjana

Dr. Paltiada Saragi, S. H., M. H.

NIDN: 0305097105

Prof. Dr. dr. Bernadeta Nadek, M. Pd., PA.

NIDN: 0320116402



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jonner Binton Silaen
NIM : 2302198039
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : Mekanisme Hukum Kerjasama Permodalan Ventura
Bagi Pelaku Usaha Kecil dan Menengah di Tingkat
Daerah

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 10 Januari 2025



Jonner Binton Silaen
NIM : 2302198039

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan kuasaNya penulis dapat menyelesaikan usulan proposal Tesis dengan judul “**Mekanisme Hukum Kerjasama Permodalan Ventura bagi Pelaku Usaha Mikro Kecil dan Menengah di Tingkat Daerah**”. Penulisan tesis ini disusun untuk memenuhi salah satu syarat dalam memperoleh gelar Magister Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Penulis menyadari bahwa proses penyelesaian Tesis ini tidak terlepas dari bantuan dan arahan dari pembimbing, oleh karena itu ucapan terima kasih yang sangat dalam disampaikan kepada yang terhormat Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA., selaku Dosen Pembimbing 1, dan Dr. Andrew Betlehn, S.H., M.Kom., M.H., selaku Dosen Pembimbing 2, yang telah banyak meluangkan waktu kepada penulis dalam bimbingan dan juga memberikan masukan yang sangat berharga demi terselesaikannya tesis ini.

Demikian juga penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada guru besar, dosen dan staf akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI), yaitu:

1. Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA, Rektor
Universitas Kristen Indonesia (UKI).
2. Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd., PA., Direktur

Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia (UKI).

3. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H., Ketua Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia (UKI).
4. Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA., dan Dr. Andrew Betlehn, S.H., M.Kom., M.H., selaku Pembimbing pada Ujian Proposal Tesis, yang telah memberikan masukan yang sangat berharga untuk terselesaikannya Tesis ini .
5. Seluruh Dosen dan Staf Akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI), yang tidak penulis sebutkan satu per satu.

Secara khusus penulis juga ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada keluarga besar penulis yang telah mendukung penuh dalam menyelesaikan Proposal Tesis ini

Penulis sangat menyadari bahwa Proposal Tesis ini jauh dari kesempurnaan. Meskipun demikian, penulis mengharapkan kiranya Proposal ini dapat bermanfaat bagi dunia akademis serta praktis di bidang Hukum.

Jakarta, Januari 2025

Jonner Binton Silaen

230219037

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI	vii
ABSTRAK	ix
ABSTRACT	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Penelitian	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Tujuan Penelitian.....	12
D. Kegunaan Penelitian	12
E. Kerangka Teori dan Konsep.....	13
1. Kerangka Teoritis	13
2. Kerangka Konsep	16
F. Metode Penelitian.....	17
1. Spesifikasi Penelitian.....	17
2. Pendekatan Penelitian	17
3. Jenis dan Sumber Data.....	18
4. Teknik Pengumpulan Data	20
5. Teknik Analisis Data.....	21
6. Lokasi Penelitian	22
7. Originalitas Penelitian.....	22
G. Sistematika Penulisan	27
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	29
A. Tinjauan Umum.....	29

1. Lembaga Pembiayaan	29
2. Modal Ventura.....	36
3. Perusahaan Modal Ventura	39
4. Usaha Kecil Mikro dan Menengah (UMKM) sebagai UMKM Perusahaan Pasangan Usaha (Investee Company) dari Perusahaan Modal Ventura (PMV).	42
B. Tinjauan Hukum.....	51
1. Teori Kepastian Hukum	51
2. Teori Kemanfaatan (Utilitarianisme).....	53
BAB III PERAN DAN ASPEK HUKUM KERJASAMA PERMODALAN VENTURA TERHADAP USAHA MIKRO KECIL DAN MENENGAH	55
A. Permodalan Usaha Mikro Kecil dan Menengah melalui pembiayaan Pada Perusahaan Modal Ventura.....	55
B. Aspek Hukum Kemitraan Modal Usaha Mikro Kecil Menengah dengan Perusahaan Modal Ventura.....	60
BAB IV KENDALA DAN SOLUSI PERATURAN HUKUM DALAM KEMITRAAN MODAL VENTURA TERHADAP USAHA KECIL DAN MENENGAH	89
A. Kendala Kemitraan Perusahaan Modal Ventura dan UMKM di Indonesia	89
B. Solusi Hukum dalam Pola Kemitraan Perusahaan Modal Ventura dan UMKM	95
BAB V PENUTUP.....	104
A. Kesimpulan	104
B. Saran	106
DAFTAR PUSTAKA	109

ABSTRAK

Judul Tesis: Mekanisme Hukum Kerjasama Permodalan Ventura bagi Pelaku Usaha Mikro Kecil dan Menengah di Tingkat Daerah

Kata Kunci: Permodalan, Ventura, Kerjasama, Usaha Mikro Kecil dan Menengah

Pemerintah berupaya mengatasi permasalahan pendanaan usaha mikro, kecil, dan menengah (UMKM) karena masalah agunan, atau lembaga pembiayaan guna mencapai peningkatan perekonomian negara melalui pengembangan UMKM. Untuk itu dibutuhkan adanya bantuan modal dalam bentuk pembiayaan kepada UMKM agar bisa berkembang. Dalam masalah pembiayaan UMKM, jika perusahaan tidak memiliki aset yang cukup sebagai agunan untuk pinjaman bank yang diajukan, lembaga pembiayaan dianggap sebagai salah satu cara untuk mengatasi masalahnya. Maka modal ventura adalah salah satu jenis pembiayaan yang bersahabat dengan pengusaha kecil. Mereka biasanya disebut sebagai investasi jangka panjang dengan tujuan utama dan menghasilkan laba, bukan pendapatan bunga atau dividen, sebagai kompensasi atas tingginya risiko investasi. Banyak ketentuan, aturan, atau undang-undang terkait fungsi dunia usaha yang masih dianggap merugikan usaha kecil. Itu sebabnya mereka tetap miskin meski sudah bekerja keras. Mereka sulit beraktivitas, meski sudah berusaha keras mengembangkan aktivitasnya. Upaya penyelesaiannya tidak cukup jika hanya dilakukan melalui bantuan permodalan atau kepemimpinan dunia usaha, tanpa perlu melakukan penataan dan pembaharuan struktur masyarakat. Meskipun lembaga hukum dan peraturan lainnya telah ada sejak lama, namun situasi ini mengurangi minat investor terhadap pengembangan perusahaan ekuitas swasta, karena bisnis tersebut melibatkan aspek return dan risiko, serta risiko yang tinggi.

Penelitian ini merupakan penelitian yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan. Penulis menggunakan menggunakan jenis data sekunder dengan menggunakan bahan hukum primer, sekunder, dan tersier. Metode analisis yang digunakan adalah metode kualitatif.

Penulis menyimpulkan bahwa Dalam pengelolaan modal ventura, ada dua pendekatan. Pendekatan Satu Tingkat menggunakan satu perusahaan untuk mengelola dana secara langsung; Pendekatan Dua Tingkat menggunakan perusahaan pendanaan dan manajemen yang berbeda. Di Indonesia, hukum tidak membedakan manajemen dan modal ventura, sehingga ada pilihan manajemen yang fleksibel. Kesepakatan antara Perusahaan Pasangan Usaha (PPU) dan Perusahaan Modal Ventura (PMV) untuk melakukan investasi dikenal sebagai perjanjian modal ventura. Hubungan di Indonesia didasarkan pada kebebasan kontrak, hukum perseroan, dan peraturan pemerintah. PVM mematuhi UU No. 40 Tahun 2007 tentang Perseroan Terbatas, serta undang-undang dan peraturan lainnya. Perubahan hukum diperlukan untuk meningkatkan peran modal ventura dalam pendanaan usaha karena perusahaan modal ventura di Indonesia cenderung beroperasi seperti perbankan dan sering memberikan kredit yang lebih besar. Untuk mendukung pertumbuhan modal ventura dan ketersediaan dana untuk sektor kreatif

dan UMKM, OJK sebagai regulator harus bekerja sama dengan kementerian dan pemangku kepentingan lain. Untuk mencapai tujuan ini, dukungan politik dari DPR diperlukan.



ABSTRACT

Thesis Title: Legal Mechanism of Venture Capital Cooperation for Small and Medium Enterprises at The Regional Level

ii

Keywords : Capital, Venture, Coopertation, Small and Medium Enterprises

The government is trying to overcome the funding problems of micro, small and medium enterprises (MSMEs) due to collateral problems, or financing institutions in order to achieve an increase in the country's economy through the development of MSMEs. For this reason, capital assistance in the form of financing is needed for MSMEs so that they can develop. In the financing problem of MSMEs, if the company does not have sufficient assets as collateral for the proposed bank loan, financing institutions are considered as one way to solve the problem. So venture capital is one type of financing that is friendly to small entrepreneurs. They are usually referred to as long-term investments with the main purpose and generate profit, not interest or dividend income, as compensation for the high risk of investment. Many provisions, rules or laws related to the functioning of the business world are still considered detrimental to small businesses. That is why they remain poor despite their hard work. They find it difficult to move, even though they have tried hard to develop their activities. It is not enough to solve this problem through capital assistance or business leadership, without restructuring and reforming the structure of society. Although legal institutions and other regulations have existed for a long time, this situation has reduced investor interest in the development of private equity companies, because the business involves aspects of return and risk, as well as high risk.

This research is a normative juridical research with a statutory approach. The author uses secondary data using primary, secondary, and tertiary legal materials. The method of analysis used is qualitative method.

The author concludes that in venture capital management, there are two approaches. The One-Tier Approach uses one company to manage the funds directly; the Two-Tier Approach uses different funding and management companies. In Indonesia, the law does not distinguish between management and venture capital, so there are flexible management options. The agreement between a Business Partner Company (PPU) and a Venture Capital Company (PMV) to make an investment is known as a venture capital agreement. The relationship in Indonesia is based on freedom of contract, company law, and government regulations. PVM complies with Law No. 40 Year 2007 on Limited Liability Companies, as well as other laws and regulations. Legal changes are needed to increase the role of venture capital in venture funding as venture capital firms in Indonesia tend to operate like banks and often provide greater credit. To support the growth of venture capital and the availability of funds for the creative sector and MSMEs, OJK as the regulator must work closely with other ministries and stakeholders. To achieve this goal, political support from the DPR is required.