

**ANALISIS HUKUM NASIONAL DAN HUKUM  
INTERNASIONAL YANG MEMPENGARUHI  
TANGGUNGJAWAB INDONESIA TERHADAP  
PENGUNGSI ROHINGNYA**

**SKRIPSI**

**Oleh :**

**Andreas Nicholas**

**2140050192**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2025**

**ANALISIS HUKUM NASIONAL DAN HUKUM  
INTERNASIONAL YANG MEMPENGARUHI  
TANGGUNGJAWAB INDONESIA TERHADAP  
PENGUNGSI ROHINGNYA**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh  
gelar Sarjana Hukum (S.H) Pada Program Studi Hukum  
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

**Oleh :**

**Andreas Nicholas**

**2140050192**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2025**

## **VISI DAN MISI**

### **FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

#### **Visi :**

Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, Mandiri dan inovatif di Kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era Globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila.

#### **Misi :**

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan hukum yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerja sama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, lembaga-lembaga, gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Andreas Nicholas  
NIM : 2140050192  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“Analisis Hukum Nasional dan Hukum Internasional yang Mempengaruhi Tanggungjawab Indonesia Terhadap Pengungsi Rohingya”** adalah :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera didalam refrensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan hasil duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasi atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana hukum di universitas lain, kecuali pada bagian bagian sumber yang dicantumkan dengan cara refrensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dan Kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam refrensi pada tugas. .

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan diatas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 6 Februari 2024

Yang Menyatakan

  
  
Andreas Nicholas  
2140050192



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM

---

## PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

### Analisis Hukum Nasional dan Hukum Internasional yang Mempengaruhi Tanggungjawab Indonesia Terhadap Pengungsi Rohingya

Oleh :

**NAMA** : Andreas Nicholas

**NIM** : 2040050192

**Program Studi** : Hukum

**Fakultas** : Hukum

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 4 Februari 2025

Menyetujui :

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.  
(NIDN. 0302117904)

Grace NB Siahaan, S.H., M.H., L.L.M  
(NIDN. 0326128302)

**Ketua Program Studi Hukum**

Dr. Rr Aini Wijayati, S.H., M.Hum  
(NIDN. 0327046303)

**Dekan Fakultas Hukum**

Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H  
(NIDN. 0302117904)



**PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI**

Pada tanggal 04 Februari 2024 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

**Nama** : Andreas Nicholas  
**NIM** : 2140050192  
**Program Studi** : Hukum  
**Fakultas** : Hukum

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“Analisis Hukum Nasional dan Hukum Internasional yang Mempengaruhi Tanggungjawab Indonesia Terhadap Pengungsi Rohingya”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

<b>Nama Penguji</b>	<b>Jabatan dalam</b>	<b>Tanda</b>
1. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H	Tim Penguji Ketua	
2. Grace NB Siahaan, S.H., M.H., LLM	Anggota	
3. Edward M.L Panjaitan S.H., L.LM	Anggota	



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

HALAMAN PENGESAHAN

**Analisis Hukum Nasional dan Hukum Internasional yang Mempengaruhi  
Tanggungjawab Indonesia Terhadap Pengungsi Rohingya  
SKRIPSI**

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas  
Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh :

NAMA : Andreas Nicholas

NIM : 2140050192

PROGRAM KEKHUSUSAN : Hukum Internasional

Telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Pada Tanggal 3 Februari 2025  
dan dinyatakan memenuhi syarat

Susunan Tim Penguji

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.

Grace NB Siahaan, S.H., M.H., L.L.M

(NIDN. 0302117904)

(NIDN. 0326128302)

Anggota Penguji

Edward M.L Panjaitan S.H., L.L.M

(NIDN. 0302127409)



**Pernyataan Dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Andreas Nicholas  
NIM : 2140050192  
Fakultas : Fakultas Hukum  
Program Studi : Hukum  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi  
Judul : Analisis Hukum Nasional dan Hukum Internasional yang Mempengaruhi Tanggungjawab Indonesia Terhadap Pengungsi Rohingya

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.



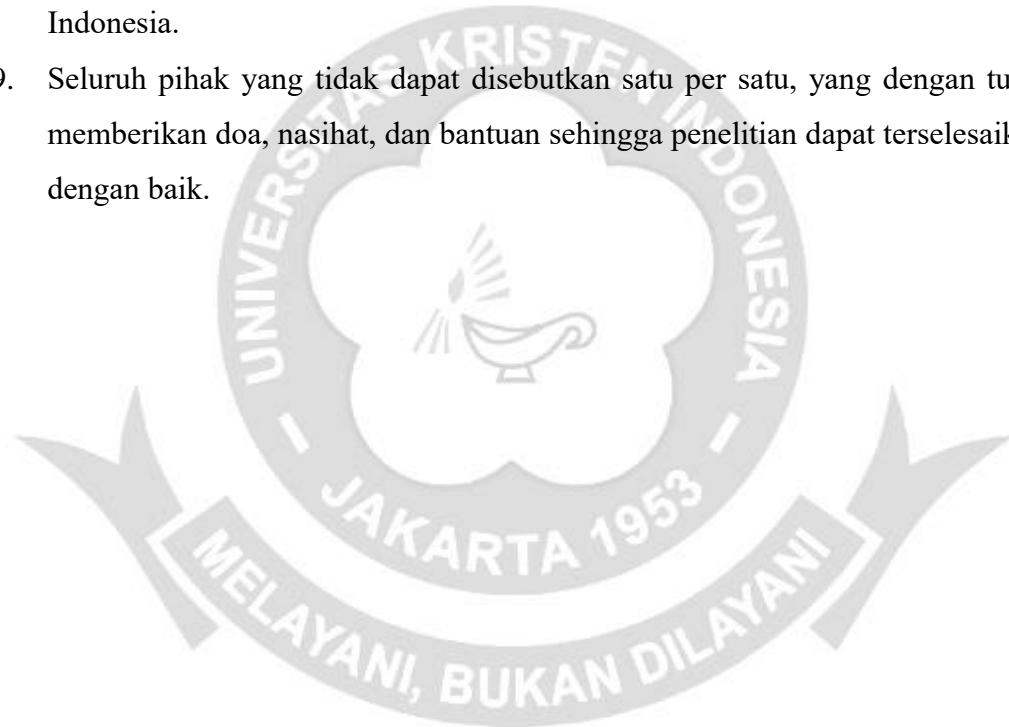
## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian berjudul “Analisis Hukum Nasional dan Hukum Internasional Yang Mempengaruhi Tanggungjawab Indonesia Terhadap Pengungsi Rohingya”. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan pada program sarjana di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan juga untuk sebagai tambahan informasi yang bermanfaat bagi masyarakat umum lainnya.

Dalam kelancaran menyusun skripsi, penulis mendapatkan bimbingan, dukungan, bantuan, dan doa yang berasal dari berbagai pihak. Maka itu penulis mendapatkan banyak pembelajaran dan hal-hal yang masih perlu ditingkatkan ataupun dikembangkan. Dengan ketulusan hati, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada :

1. Kepada Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono S.H.,M.H.,MBA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan juga selaku Dosem Pembimbing satu yang memberikan arahan, pengajaran dan meluangkan waktunya bagi penulis dalam penulisan skripsi.
3. Ibu Grace NB Siahaan, S.H.,M.H.,L.LM selaku Dosen Pembimbing dua yang dengan tulus dan penuh kesabaran memberikan arahan, nasihat, kritik dan masukan yang membangun, serta suasana yang nyaman dalam berkonsultasi sampai dengan akhir penyelesaian skripsi.
4. Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.HUM selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
5. Orang tua penulis, Lince Manullang, serta anggota keluarga lainnya yang tidak berhenti memberikan kasih sayang dan doa terbaik untuk kelancaran skripsi sampai akhir dan juga tidak lupa ayah yang telah dipanggil oleh Pencipta yang selalu mendoakan saya.

6. Bernadeth Widya, selaku orang terdekat penulis yang selalu sedia membantu dan memberikan dukungan, perhatian, dan motivasi kepada penulis selama proses Penulisan Hukum ini.
7. Teman-teman terdekat penulis, Melissa Budiman, Michelle Vania, Fricilia Bernadetha, Claudia Agustine, Matius Ferdinan, Albert William, Aldwin Bagas dan Grup Bandor yang selalu membantu penulis dalam memberikan ide, tindakan, semangat dan dukungan yang diberikan selama penulis menyelesaikan perkuliahan di Universitas Kristen Indonesia
8. Kepada Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
9. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang dengan tulus memberikan doa, nasihat, dan bantuan sehingga penelitian dapat terselesaikan dengan baik.



## DAFTAR ISI

<b>VISI DAN MISI.....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GRAFIK .....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I <u>PENDAHULUAN</u>.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	6
C. Ruang Lingkup Penelitian .....	7
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	7
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep .....	8
F. Metode Penelitian .....	13
G. Sistematika Penulisan .....	15
<b>BAB II <u>TINJAUAN KEPUSTAKAAN</u> .....</b>	<b>18</b>
A. Teori Tanggung Jawab Negara .....	18
B. Teori Kepastian Hukum .....	22
C. Tanggung Jawab Negara .....	25

D. Hak Asasi Manusia .....	27
E. Pengungsi .....	31
F. United Nations High Commissioner for <i>Refugees</i> .....	34
G. Etnis Muslim Rohingya .....	39
<b>BAB III TANGGUNG JAWAB INDONESIA TERHADAP PENGUNGSI ROHINGNYA BERDASARKAN PERATURAN PRESIDEN 2016</b>	
<b>DIBANDINGKAN KONVENSI <i>REFUGEE</i> 1951 .....</b>	<b>51</b>
A. Pengungsi Menurut Perpres 2016.....	51
B. Kewajiban Indonesia Terhadap Rohingya Berdasarkan Perpres 2016 .....	53
D. Bandingkan dengan Konvensi <i>Refugee</i> 1951 .....	61
<b>BAB IV BAGAIMANA TANGGUNG JAWAB INDONESIA TERHADAP PENGUNGSI ROHINGNYA BERDASARKAN KONVENSI <i>REFUGEE</i> 1951 DIBANDINGKAN PERPRES 2016 .....</b> 63	
A. Pengungsi Menurut Konvensi <i>Refugee</i> 1951 .....	63
C. Hak dan Kewajiban Pengungsi Menurut Konvensi <i>Refugee</i> 1951 .....	70
D. Mekanisme Perlindungan Pengungsi Secara Internasional .....	74
E. Peranan dan Mandat UNHCR.....	77
Peranan UNHCR menurut terjemahan resmi dari teks Statuta UNHCR. ....	77
F. Aktivitas UNHCR.....	81
G. Persamaan dan Perbedaan Konvensi <i>Refugee</i> 1951 dengan Peraturan Presiden No 125 Tahun 2016.....	83
<b>BAB V KESIMPULAN DAN SARAN .....</b> 85	
A. Kesimpulan.....	85
B. Saran .....	85
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>87</b>

## DAFTAR GRAFIK

**Grafik 1** Pengungsi Rohingya yang terdaftar di UNHCR.....55



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Kitabisa.com .....	80
-----------------------------	----



## DAFTAR TABEL

<b>Tabel 1</b> Persamaan dan Perbedaan Perpres 2016 dengan Konvensi 1951 .....	84
--	----



## ABSTRAK

- A. Nama : Andreas Nicholas  
B. NIM : 2140050192  
C. Program Kekhususan  
Departemen : Hukum Internasional  
D. Judul : "Analisis Hukum Nasional dan Hukum Internasional yang Mempengaruhi Tanggungjawab Indonesia terhadap Pengungsi Rohingya"  
E. Halaman : i-xi +90+ Daftar Pustaka+ Lampiran  
F. Kata Kunci : Etnis Muslim Rohingya, Pengungsi, UNHCR  
G. Ringkasan Isi :

Penelitian ini menganalisis pengaruh hukum nasional dan internasional terhadap tanggung jawab Indonesia dalam menangani pengungsi Rohingya. Dengan menggunakan teori tanggung jawab dan kepastian hukum, penelitian ini menganalisis bagaimana Indonesia memenuhi kewajiban internasionalnya, khususnya berdasarkan Konvensi 1951 tentang Status Pengungsi, meskipun bukan negara pihak. Hukum nasional Indonesia seperti Perpres No. 125 Tahun 2016 tentang Penanganan Pengungsi, menjadi dasar normatif dalam menangani pengungsi. Namun, terdapat tantangan dalam implementasi akibat kurangnya kepastian hukum, koordinasi antar-lembaga. Di sisi internasional, prinsip non-refoulement mengikat Indonesia dengan adanya kebiasaan internasional.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan (statute approach). Sumber data yang digunakan berupa bahan hukum primer, sekunder, dan tersier untuk mengidentifikasi permasalahan hukum.

Ditemukanlah bahwa pendekatan berbasis tanggung jawab dan kepastian hukum diperlukan untuk memastikan perlindungan hak asasi pengungsi Rohingya tanpa mengabaikan kedaulatan nasional. Penelitian ini memberi rekomendasi penguatan kerangka hukum nasional dan kerja sama internasional untuk menciptakan sistem perlindungan yang efektif dan berkelanjutan.

H. Daftar Acuan : 20 buku + 3 Peraturan perundang-undangan + 16 Jurnal +

5 Internet

I. Dosen Pembimbing 1: Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H

Dosen Pembimbing 2 : Grace NB Siahaan, S.H.,M.H.,L.LM

Jakarta, 21 Januari 2024

Penulis

Andreas Nicholas

## ABSTRACT

- A. Name : *Andreas Nicholas*  
B. NIM : *2140050192*  
C. Specialty/Department Program : *International Law*  
D. Title : " *Analysis of National and International Law Affecting Indonesia's Responsibility to Rohingya Refugees* "  
E. Pages : *i-xi +90+ Bibliography + Attachments*  
F. Keywords : *Rohingya Muslim Ethnicity, Refugee, UNHCR*  
G. Summary of Contents :

*This study analyzes the influence of national and international law on Indonesia's responsibility in addressing Rohingya Refugees. Using the theories of responsibility and legal certainty, the research examines how Indonesia fulfills its international obligations, particularly under the 1951 Refugee Convention, despite not being a party to it. Indonesia's national law, such as Presidential Regulation No. 125 of 2016 on Refugee Handling, serves as a normative basis for managing Refugees. However, challenges arise in implementation due to a lack of legal certainty and inter-agency coordination. At the international level, the principle of non-refoulement binds Indonesia through international customary law.*

*This study uses a normative legal research method with a statute approach. The data sources used are primary, secondary, and tertiary legal materials to identify legal problems.*

*It was found that a responsibility-based approach and legal certainty are needed to ensure the protection of Rohingya Refugees' human rights without ignoring national sovereignty. This study provides recommendations for strengthening the national legal framework and international cooperation to create an effective and sustainable protection system.*

H. Reference List : *20 books + 3 Regulations + 16 Journals + 5 Internet*

I. Supervisor 1: *Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H*

*Supervisor 2 : Grace NB Siahaan, S.H., M.H., L.LM*

Jakarta, January 21 2025  
Author

Andreas Nicholas