

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PELANGGARAN PASAL 19
HURUF C UNDANG-UNDANG PERSAINGAN USAHA DALAM
PUTUSAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA
NOMOR 15/KPPU-I/2022**

TESIS

Oleh:

YOEL CHRISTOPHER TJEN

2202190022



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PELANGGARAN PASAL 19
HURUF C UNDANG-UNDANG PERSAINGAN USAHA DALAM
PUTUSAN KOMISI PENGAWAS PERSAINGAN USAHA
NOMOR 15/KPPU-I/2022**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M. H.) pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana
Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

YOEL CHRISTOPHER TJEN

2202190022



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yoel Christopher Tjen

NIM : 2202190022

Program Studi : Magister Ilmu Hukum

Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“Analisis Yuridis Terhadap Pelanggaran Pasal 19 Huruf C Undang-Undang Persaingan Usaha Dalam Putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 15/KPPU-I/2022”** adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku, jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemah dari kumpulan buku atau jurnal acuan, yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir saya ini dianggap batal.

Jakarta, 03 Juni 2024



Yoel Christopher Tjen



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP PELANGGARAN PASAL 19 HURUF C
UNDANG-UNDANG PERSAINGAN USAHA DALAM PUTUSAN KOMISI
PENGAWAS PERSAINGAN USAHA NOMOR 15/KPPU-I/2022**

Oleh:

Nama : Yoel Christopher Tjen
NIM : 2202190022
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Peminatan : Hukum Bisnis

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai Sarjana Magister Hukum pada Program Studi Pascasarjana Magister Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 03 Juni 2024

Menyetujui,

Pembimbing I

Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.
(NIDN: 0327096504)

Pembimbing II

Dr. Andrew Betlehn, S.H., S.Kom., M.M., M.H.
(NIDN: 0331038704)

Ketua

Program Studi Hukum Program Magister

Dr. Paltlada Saragi, S.H., M.H.
NIP/NIDN: 91691/0305097105

Direktur

Program Pascasarjana

Prof. Dr. dr. Bernadeta Nadeak, M.Pd., PA.
NIP/NIDN: 001473/0320116402



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA

HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI

Pada tanggal 03 Juni 2024 telah diselenggarakan Sidang Tesis untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Yoel Christopher Tjen
NIM : 2202190022
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“Analisis Yuridis Terhadap Pelanggaran Pasal 19 Huruf C Undang-Undang Persaingan Usaha Dalam Putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 15/KPPU-I/2022”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H.	Sebagai Ketua	
2. Dr. Andrew Betlehn, S.H., S.Kom., M.M., M.H.	Sebagai Anggota	
3. Dr. Diana Napitupulu, S.H., M.H., M.Kn., M.Sc.	Sebagai Anggota	



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA PROGRAM PASCASARJANA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yoel Christopher Tjen
NIM : 2202190022
Fakultas : Program Pascasarjana
Program Studi : Magister Ilmu Hukum
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : Analisis Yuridis Terhadap Pelanggaran Pasal 19 Huruf C
Undang-Undang Persaingan Usaha Dalam Putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha
Nomor 15/KPPU-I/2022

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip karya orang lain akan mencantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta, 03 Juni 2024



Yoel Christopher Tjen

KATA PENGANTAR

Pertama-tama Penulis mengucapkan dan memanjatkan ucapan syukur dan terima kasih kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena kasih dan anugerah-Nya sehingga Penulis diberikan kesempatan untuk menyelesaikan proposal penelitian tesis ini dengan baik. Penulis berharap tesis ini dapat kemudian memberikan sumbangan pemikiran serta memperkaya ilmu pengetahuan berkenaan dengan masalah hukum: **“Analisis Yuridis Terhadap Pelanggaran Pasal 19 Huruf C Undang-Undang Persaingan Usaha Dalam Putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 15/KPPU-I/2022”**.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian tesis ini tidak terlepas dari bantuan dan arahan dari para pembimbing, oleh karena itu ucapan terima kasih yang sangat dalam disampaikan kepada yang terhormat Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H., selaku Pembimbing 1, dan Dr. Andrew Betlehn, S.H., S.Kom., M.M., M.H., selaku Pembimbing 2, yang telah banyak meluangkan waktu kepada penulis dalam bimbingan dan juga memberikan masukan yang sangat berharga demi terselesaikannya tesis ini.

Demikian juga penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada para guru besar, dosen, dan staf akademis Universitas Kristen Indonesia, yaitu:

1. Edward Sirait, S.E., Ketua Yayasan Universitas Kristen Indonesia (UKI).
2. Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA., Rektor Universitas Kristen Indonesia (UKI).
3. Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd., PA., Direktur Progran Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia (UKI).
4. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H., Ketua Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia (UKI).

5. Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H. dan Dr. Andrew Betlehn, S.H., S.Kom., M.M., M.H., selaku Pembimbing pada Ujian Penelitian Proposal, yang telah memberikan masukan yang sangat berharga untuk terselesaikannya Tesis ini.
6. Seluruh Dosen dan Staf Akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI), yang tidak penulis sebutkan satu per satu.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak, khususnya dalam hal pengumpulan data dan informasi dalam penulisan tesis ini, yang terlibat langsung maupun tidak langsung dalam penelitian ini. Secara khusus, penulis juga ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada keluarga penulis yang selalu mendukung dalam penulisan tesis ini. Penulis sangat menyadari bahwa tesis ini jauh dari kesempurnaan. Meskipun demikian, penulis mengharapkan kiranya tesis ini dapat bermanfaat bagi dunia akademis serta praktisi di bidang hukum persaingan usaha.

Jakarta, 03 Juni 2024



Nama: Yoel Christopher Tjen
NIM: 2202190022

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....	vi
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	x
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
ABSTRAK.....	x
ANSTRACT.....	xi
BAB I Pendahuluan	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	9
D. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep	11
E. Metode Penelitian.....	17
F. Orisinilitas Penelitian.....	24
G. Sistematika Penulisan	28
BAB II Tinjauan Pustaka.	32
A. Tinjauan Umum Hukum Persaingan Usaha	32
B. Tinjauan Teoritis tentang Keadilan dan Kepastian Hukum	50
BAB III Interpretasi dan Implementasi dari Pasal 19 huruf c UU Persaingan Usaha.....	55
A. Definisi dan Konsep Penguasaan Pasar	55

B. Interpretasi dan Implementasi Pasal 19 huruf c UU Persaingan Usaha dalam Hukum Persaingan Usaha Indonesia	68
C. Penerapan Prinsip Hukum dalam Interpretasi dan Implementasi Pasal 19 huruf c UU Persaingan Usaha	89
BAB IV Analisis Yuridis Penerapan Prinsip Hukum Terhadap Pasal 19 Huruf c UU Persaingan Usaha dalam Putusan KPPU Nomor 15/KPPU-I/2022	92
A. Komisi Pengawas Persaingan Usaha	92
B. Kasus Minyak Goreng Nasional	97
C. Proses Hukum oleh Komisi Pengawas Persaingan Usaha	101
D. Konsep Hukum dan Penerapan Pasal 19 Huruf c Undang-Undang Nomor 5 Tahun 1999 tentang Larangan Praktek Monopoli dan Persaingan Usaha Tidak Sehat Pada Putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 15/KPPU-I/2022	109
E. Penerapan Keadilan dan Kepastian Hukum dalam Putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 15/KPPU-I/2022	152
BAB V Penutup	156
A. Kesimpulan	156
B. Saran	158
DAFTAR PUSTAKA	160

ABSTRAK

Judul Tesis: Analisis Yuridis Terhadap Pelanggaran Pasal 19 Huruf C Undang-Undang Persaingan Usaha Dalam Putusan Komisi Pengawas Persaingan Usaha Nomor 15/KPPU-I/2022

Kasus kelangkaan minyak goreng nasional yang terjadi selama periode 2021-2022 telah menimbulkan berbagai isu hukum, terutama dalam ranah hukum persaingan usaha. Menurut Komisi Pengawas Persaingan Usaha (KPPU), badan yang bertugas mengawasi persaingan usaha di Indonesia, kelangkaan minyak goreng tersebut disebabkan oleh praktek tidak jujur yang dilakukan oleh sejumlah pelaku usaha dalam menjalankan bisnis mereka. Hal ini terutama terjadi dalam penjualan dan distribusi minyak goreng, baik dalam kemasan sederhana maupun premium, sebagai upaya untuk menguasai pasar. Dengan menggunakan pendekatan dan metodenya sendiri, KPPU mengidentifikasi bahwa terdapat 7 (tujuh) pelaku usaha minyak goreng yang terlibat dalam pembatasan peredaran dan penjualan minyak goreng kemasan, yang pada akhirnya menyebabkan kelangkaan dan dampak yang dirasakan oleh masyarakat luas. Peristiwa ini menyoroti kompleksitas dalam bidang persaingan usaha dan menggarisbawahi pentingnya pengawasan yang ketat untuk mencegah praktik-praktik yang merugikan konsumen dan pasar secara keseluruhan. Namun, perlu diperhatikan mengenai penerapan prinsip hukum dalam putusan ini karena dalam putusan ini justru diterapkan tidak sesuai dengan pedoman yang dibuat oleh KPPU itu sendiri. Penulisan hukum ini akan menggunakan metode yuridis normatif, yang berfokus pada analisis penerapan prinsip-prinsip atau norma-norma dalam hukum positif. Penulis akan menggunakan pendekatan terhadap peraturan perundang-undangan, kasus, dan konsep dalam penelitian, dengan teknik pengumpulan data berupa studi kepustakaan untuk memperoleh informasi yang akurat mengenai asal-usul, penyebab sebenarnya, dan sebagainya. Setelah dilakukan penelitian terhadap kasus hukum ini, ditemukan fakta bahwa penerapan prinsip hukum, khususnya kepastian dan keadilan hukum, belum sepenuhnya tercermin dan terimplementasikan dalam Putusan KPPU Nomor 15/KPPU-I/2022 karena masih belum didasarkan pada pedoman yang KPPU buat sendiri, justru didasarkan atas perhitungan dari Majelis Komisi sendiri.

Kata Kunci: Kasus Minyak Goreng Nasional, Penguasaan Pasar, Pembatasan Peredaran Barang dan/atau Jasa

ABSTRACT

Judul Tesis: ***Judicial Analysis Of Violations Of Article 19 Letter C Of The Business Competition Law In The Decision Of Commission For The Supervision Of Business Competition Number 15/KPPU-I/2022***

The national cooking oil scarcity case during the period of 2021-2022 has raised various legal issues, particularly in the realm of competition law. According to the Indonesian Competition Commission (KPPU), the scarcity of cooking oil was caused by dishonest practices by several business entities in conducting their operations. This primarily occurred in the sale and distribution of cooking oil, both in simple and premium packaging, as an effort to control the market. Using its own approaches and methods, the KPPU identified seven cooking oil businesses involved in restricting the circulation and sales of packaged cooking oil, ultimately leading to scarcity and widespread societal impacts. This event highlights the complexity in the field of competition law and underscores the importance of strict oversight to prevent practices that harm consumers and the overall market. However, attention should be paid to the application of legal principles in this ruling, as it does not fully adhere to the guidelines set by the KPPU itself. This legal writing will employ a normative juridical method, focusing on analyzing the application of principles or norms within positive law. The author will utilize approaches to legislation, cases, and concepts in the research, with data collection techniques involving literature studies to obtain accurate information regarding origins, actual causes, and so forth. Upon conducting research on this legal case, it was found that the application of legal principles, particularly legal certainty and justice, has not fully been reflected and implemented in KPPU Decision Number 15/KPPU-I/2022 because it still lacks reliance on the guidelines set by the KPPU itself, instead being based on calculations from the Commission's own assembly.

Keywords: National Cooking Oil Case, Market Domination, Restriction of Goods and/or Services Circulation