

**TINJAUAN YURIDIS UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023
TENTANG CIPTA KERJA TERHADAP PENYELENGGARAAN
PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO SEKTOR KESEHATAN DI
BIDANG APOTEK**

***JURIDICAL REVIEW OF LAW NUMBER 6 OF 2023 CONCERNING
EMPLOYMENT COPYRIGHT ON THE IMPLEMENTATION OF RISK-
BASED BUSINESS LICENSING IN THE HEALTH SECTOR IN THE
FIELD OF PHARMACY***

TESIS

Oleh:

Eric Sandy Pahala

2302198026



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
2025**

**TINJAUAN YURIDIS UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023
TENTANG CIPTA KERJA TERHADAP PENYELENGGARAAN
PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO SEKTOR KESEHATAN DI
BIDANG APOTEK**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H.) pada Program Studi Hukum Program Magister
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

Eric Sandy Pahala

2302198026



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
2025**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eric Sandy Pahala
NIM : 2302198026
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “TINJAUAN YURIDIS UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG CIPTA KERJA TERHADAP PENYELENGGARAAN PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO SEKTOR KESEHATAN DI BIDANG APOTEK”:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 7 Januari 2025



Eric Sandy Pahala
NIM: 2302198026



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

TINJAUAN YURIDIS UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG
CIPTA KERJA TERHADAP PENYELENGGARAAN PERIZINAN BERUSAHA
BERBASIS RISIKO SEKTOR KESEHATAN DI BIDANG APOTEK

Oleh:

Nama : Eric Sandy Pahala
NIM : 2302198026
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Bisnis

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang
Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program
Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 7 Januari 2025

Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Hulman Panjaitan, S. H., M. H.

NIDN: 0000000000

Dr. Andrew Bethlen, S. Kom., M. M., S. H., M. H.

NIDN: 02210296000 NIDN: 0020006802

Direktur Program Pascasarjana



Dr. Bernadeta Nadeak, M. Pd., P.A.

NIDN: 0320116402

Ketua Program Studi Magister Hu



Dr. Paltiada Saragi, S. H., M. H.

NIDN: 0305097105



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada Hari Selasa tanggal 7 Januari 2025 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Eric Sandy Pahala

NIM : 2302198026

Program Studi : Magister Hukum

Konsentrasi : Hukum Bisnis

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“TINJAUAN YURIDIS UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG CIPTA KERJA TERHADAP PENYELENGGARAAN PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO SEKTOR KESEHATAN DI BIDANG APOTEK”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

No.	Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
-----	--------------	---------------------------	--------------

1. Dr. Hulman Panjaitan, S. H., M. H.

Sebagai Ketua


(.....)

2. Dr. Andrew Bethlen, S. Kom., M. M., S. H., M. H.

Sebagai Anggota


(.....)

3. Dr. Paltiada Saragi, S. H., M. H.

Sebagai Anggota


(.....)

Jakarta, 7 Januari 2025



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eric Sandy Pahala
NIM : 2302198026
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : Tinjauan Yuridis Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 Tentang Cipta Kerja Terhadap Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Kesehatan Di Bidang Apotek

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar kademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 7 Januari 2025



Eric Sandy Pahala
NIM: 230219801926

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmat-Nya penulis dapat menyelesaikan Tesis dengan judul **“Tinjauan Yuridis Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 Tentang Cipta Kerja Terhadap Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Kesehatan Di Bidang Apotek”** tepat pada waktu yang ditentukan. Tujuan dari penulisan Tesis ini yaitu sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum di Universitas Kristen Indonesia (UKI).

Penulis menyadari bahwa penyelesaian tesis ini tidak terlepas dari bantuan dan arahan para pembimbing, oleh karena itu ucapan terima kasih yang sangat dalam disampaikan kepada yang terhormat Dr. Hulman Panjaitan, S. H., M. H., selaku Pembimbing 1, dan Dr. Andrew Bethlen, S. Kom., M. M., S. H., M. H., selaku Pembimbing 2 serta Dr. Paltiada Saragi, S. H., M. H. selaku penguji yang telah banyak meluangkan waktu kepada penulis dalam bimbingan dan juga memberikan masukan yang sangat berharga demi terselesaikannya tesis ini.

Demikian juga penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada guru besar, dosen dan staf akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI), yaitu:

1. Edward Sirait, S, E., M. M., Ketua Yayasan Universitas Kristen Indonesia (UKI).
2. Prof. Dhaniswara K. Harjono, S. H., M. H., M. B. A., Rektor Universitas Kristen Indonesia (UKI)

3. Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M. Pd., PA, Direktur Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia (UKI)
4. Dr. Paltiada Saragi, S. H., M. H., Ketua Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia (UKI).
5. Dr. Hulman Panjaitan, S. H., M. H. dan Dr. Andrew Bethlen, S. Kom., M. M., S. H., M. H. selaku pembimbing dan penguji pada Ujian tesis yang telah memberikan masukan yang sangat berharga untuk terselesaikannya Tesis ini.
6. Seluruh Dosen dan staf akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI), yang tidak penulis sebutkan satu persatu.
7. Istri saya tercinta dan tersayang, Rayati Butarbutar yang selalu memberikan cinta kasih, dukungan dan doa untuk Penulis menyelesaikan tesis ini.
8. Keluarga saya, orang tua, Bapak Marsauli Sitompul, S. H. (Almarhum) dan Ibu Rosmawati Hutagalung, tante Marieni Sitompul, serta adik -adik saya Enthy Dwinaliliani, Ondi paruntungan dan Roselina sitompul yang selalu memberikan doa, dukungan moral dan semangat untuk keberhasilan bagi saya.
9. Rekan – rekan Penulis di Kamar Dagang dan Industri (KADIN) Kota Jakarta Timur, Bapak Anta Ginting (Ketua KADIN Kota Jakarta Timur), Bpk. Suaris Firdaus Sembiring, Bapak Andreas Ginting, Bapak Kevin Purba, Bapak Ngueken Tarigan, Ibu Sarah Achsanti Silalahi, Bapak Hotman Hutahean, Ibu Silviawati, Bapak Agus dan Bapak Yoyo yang

terus bersemangat untuk mendukung program Kerjasama kelas RPL MH UKI untuk menambah wawasan.

10. Rekan – rekan Penulis di Pasca Sarjana Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah menjadi teman satu perjuangan penulis, serta semua pihak yang telah membantu dan turut serta mendukung penulis saat belajar ilmu hukum di Universitas Kristen Indonesia.

Penulis sangat menyadari bahwa disertasi ini jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis sangat terbuka terhadap kritik dan saran yang konstruktif demi perbaikan dan penyempurnaan di masa yang akan datang. Penulis mengharapkan kiranya disertasi ini dapat bermanfaat bagi dunia akademis, perkembangan ilmu hukum di Indonesia serta praktisi bidang alih daya.

Jakarta, 7 Januari 2025

Penulis,



Eric Sandy Pahala
2302198026

DAFTAR ISI

BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Kegunaan Penelitian	8
E. Kerangka Teoritis dan Konsep	9
1. Kerangka Teoritis	9
2. Kerangka Konsep	14
F. Metode Penelitian	16
1. Jenis Penelitian	16
2. Pendekatan Penelitian	17
3. Jenis dan Sumber Data	18
4. Teknik Pengumpulan Data Penelitian	20
5. Metode Analisis Data Penelitian	20
6. Lokasi Penelitian	21
7. Originalitas Penelitian	21
G. Sistematika Penulisan	23
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	26
A. Tinjauan Umum Perizinan di Indonesia	26
1. Konsep Hukum Perizinan	26
2. Fungsi Pemberian Izin	29

3. Tujuan Pemberian Izin	30
4. Unsur-Unsur dalam Perizinan	31
4. Sistem Perizinan Berusaha	37
B. Saluran Distribusi Perdagangan di Indonesia	48
C. Apotek dalam Hukum Indonesia	50
D. Tinjauan Umum tentang Surat Izin dan Penyelenggaraan Apotek	51
E. Tinjauan Teoritis	54
BAB III	60
PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RISIKO SESUDAH BERLAKUNYA UNDANG-UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG PENETAPAN PERATURAN PEMERINTAH PENGANTI UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 TENTANG CIPTA KERJA MENJADI UNDANG-UNDANG	60
A. Undang-Undang Cipta Kerja dalam Mekanisme Perizinan Berusaha di Indonesia ..	60
B. Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko	62
C. Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 tentang Penetapan Peraturan Pemerintah Pengganti Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 tentang Cipta Kerja terhadap Mekanisme Perizinan Berusaha Berbasis Risiko di Indonesia	80
BAB IV	86
PENYELENGGARAAN PERIZINAN BERUSAHA BERBASIS RESIKO SEKTOR KESEHATAN TERHADAP APOTEK SEBAGAI PENGECER PASCA BERLAKUNYA -UNDANG NOMOR 6 TAHUN 2023 TENTANG CIPTA KERJA ...	86
BAB V	93
PENUTUP	93
A. Kesimpulan	93
B. Saran	94
DAFTAR PUSTAKA	96

ABSTRAK

Judul Tesis : Tinjauan Yuridis Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 Tentang Cipta Kerja Terhadap Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Kesehatan Di Bidang Apotek

Kata Kunci : Cipta Kerja, Perizinan Berusaha, Berbasis Risiko, Sektor Kesehatan, Apotek

Apotek merupakan sarana penting dalam pengadaan obat dan pelayanan kesehatan. Namun, mendirikan usaha apotek memiliki risiko tinggi dan memerlukan izin usaha dan izin praktik apoteker. Namun, Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2020 mengenai Cipta Kerja mengalami penolakan oleh Mahkamah Konstitusi, yang berdampak pada penerbitan kembali aturan dalam Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023. Hal ini juga berdampak pada peraturan yang mengatur izin usaha, terutama dalam sektor kesehatan seperti apotek. Teknologi digital juga diterapkan dalam melaksanakan perizinan usaha dengan adanya Sistem OSS. Untuk usaha apotek, pelaku usaha harus memahami kode KBLI yang sesuai dan prosedur pengajuan perizinan yang benar. Oleh sebab itu penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dampak penerbitan kembali aturan dalam Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 terhadap aturan perizinan usaha apotek.

Penelitian ini menggunakan bentuk penelitian yuridis normatif yang mengacu kepada norma hukum yang berkembang, seperti peraturan perundang-undangan dan putusan pengadilan. Metode pendekatan yang digunakan adalah pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Data yang akan digunakan adalah data sekunder dari bahan hukum primer, bahan hukum sekunder, dan bahan hukum tersier, seperti undang-undang, regulasi, buku, makalah, jurnal, dan sumber-sumber lainnya. Teknik pengumpulan data yang akan digunakan adalah studi dokumen. Metode analisis yang akan digunakan adalah metode analisis kualitatif untuk menganalisis aspek sosial dari implikasi Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023 terhadap Penyelenggaraan Perizinan Berusaha Berbasis Risiko Sektor Kesehatan terhadap Apotek yang didasarkan pada bahan-bahan hukum. Setelah dikeluarkannya Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2023, terjadi perubahan signifikan pada mekanisme perizinan berusaha di Indonesia.

Perizinan usaha berbasis risiko diberlakukan untuk mendukung penciptaan lapangan kerja dan pemberdayaan usaha mikro, kecil, dan menengah. Proses perizinan dilakukan berdasarkan tingkat risiko, dengan NIB sebagai legalitas untuk memulai dan menjalankan usaha. Konsep ini mengatur fungsi NIB dan kemudahan perizinan berusaha lainnya dari pemerintah. Permenkes Nomor 14 Tahun 2021 mengatur standar kegiatan usaha dan produk pada penyelenggaraan perizinan berusaha berbasis risiko sektor kesehatan, termasuk apotek. Maka pelaku usaha apotek diimbau untuk menyesuaikan diri dengan peraturan perizinan usaha dan memastikan kepastian hukum dalam perizinan usaha apotek.

Kata Kunci: Cipta Kerja, Perizinan Berusaha, Berbasis Risiko, Sektor Kesehatan, Apotek

ABSTRACT

Thesis Tittle : Juridical Review of Law Number 6 Of 2023 Concerning Employment Copyright On The Implementation Of Risk-Based Business Licensing In The Health Sector In The Field Of Pharmacy

Keywords : Job Creation, Business Licensing, Risk-Based, Health Sector, Pharmacy

Pharmacies are an important tool in the provision of medicines and health services. However, establishing a pharmacy business has high risks and requires a business licence and pharmacist practice permit. However, Law No. 11 of 2020 on Job Creation was rejected by the Constitutional Court, which resulted in the reissuance of the regulation in Law No. 6 of 2023. This has also impacted the regulations governing business licences, especially in the health sector such as pharmacies. Digital technology is also applied in implementing business licences with the OSS System. For the pharmacy business, business actors must understand the appropriate KBLI code and the correct licensing application procedure. Therefore, this research aims to analyse the impact of the reissuance of the rules in Law Number 6 of 2023 on the pharmacy business licensing rules.

This research uses a form of normative juridical research that refers to developing legal norms, such as laws and court decisions. The approach methods used are statute approach and conceptual approach. The data to be used is secondary data from primary legal materials, secondary legal materials, and tertiary legal materials, such as laws, regulations, books, papers, journals, and other sources. The data collection technique that will be used is document study. The method of analysis that will be used is the qualitative analysis method to analyse the social aspects of the implications of Law Number 6 of 2023 on the Implementation of Risk-Based Business Licensing in the Health Sector for Pharmacies based on legal materials. After the issuance of Law Number 6 of 2023, there have been significant changes to the business licensing mechanism in Indonesia. Risk-based business licensing is enforced to support job creation and empowerment of micro, small and medium enterprises.

Permenkes Number 14 of 2021 regulates the standards of business activities and products in the implementation of risk-based business licensing in the health sector, including pharmacies. So pharmacy business actors are encouraged to adjust to business licensing regulations and ensure legal certainty in pharmacy business licensing.

Keywords: Job Creation, Business Licensing, Risk-Based, Health Sector, Pharmacy