

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA
NOMOR 185 TAHUN 2017 TENTANG BIMBINGAN
KONSELING
(STUDI KASUS DI KECAMATAN KRAMAT JATI)**

SKRIPSI

Oleh

**Hagawaomasi Zokho Sihura
1873150014**



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA
NOMOR 185 TAHUN 2017 TENTANG BIMBINGAN
KONSELING
(STUDI KASUS DI KECAMATAN KRAMAT JATI)**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) Pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia

Oleh :

**Hagawaomasi Zokho Sihura
1873150014**



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hagawaomasi Zokho Sihura

NIM : 1873150014

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang ber judul
“IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA NOMOR 185
TAHUN 2017 TENTANG BIMBINGAN KONSELING (STUDI KASUS DI
KECAMATAN KRAMAT JATI)” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku–buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 17 Juni 2015



(Hagawaomasi Zokho Sihura)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA NOMOR 185 TAHUN
2017 TENTANG BIMBINGAN KONSELING

(STUDI KASUS DI KECAMATAN KRAMAT JATI)

Oleh:

Nama : Hagawaomasi Zokho Sihura

Nim : 1873150014

Program Studi : Ilmu Politik

Telah dipertahankan dalam sidang tugas akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar sarjana strata satu pada Program Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 30 Juni 2025

Menyetujui:

Dosen Pembimbing 1

(Gaston Otto Malindir, S.I.P, MIP)

NUPTK: 251002

Ketua Program Studi Ilmu Politik

(Indah Novitasari, S.Sos., M.Si (Han))

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

(Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc., Sc)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 17 Juni 2025 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Hagawaomasi Zokho Sihura

Nim : 1873150014

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA NOMOR 185 TAHUN 2017 TENTANG BIMBINGAN KONSELING (STUDI KASUS DI KECAMATAN KRAMAT JATI)" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 Dr. Audra Jovani, MPS	Ketua	
2 Dr. Sidratahta Muktar, M.Si	Penguji II	
3 Gaston Otto Malindir, S.I.P., M.I.P	Penguji III	



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hagawaomasi Zokho Sihura

NIM : 1873150014

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Politik

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Judul :

**IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA NOMOR 185
TAHUN 2017 TENTANG BIMBINGAN KONSELING (STUDI KASUS DI
KECAMATAN KRAMAT JATI)**

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada Tanggal 7 Juli 2025



Hagawaomasi Zokho Sihura

KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Tuhan Yesus atas kasih dan anugerah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “IMPLEMENTASI PERATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA NOMOR 185 TAHUN 2017 TENTANG BIMBINGAN KONSELING (STUDI KASUS DI KECAMATAN KRAMAT JATI).” Penyusunan pada skripsi ini sebagai syarat capaian mendapatkan gelar Sarjana Sosial (S.Sos) Program Studi Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia. Penulis menyadari banyaknya kekurangan pada penyusunan skripsi karena memiliki dalam keterbatasan pengetahuan penulis.

Selama proses perkuliahan Program Studi Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia mendapatkan banyak sekali pengetahuan yang diajari dosen-dosen program Studi Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia yang luar biasa. Tanpa ajaran beliau penulis tidak bisa bertahan ditahap ini. Tanpa berkat dan bantuan dari para pihak penelitian maka penulisan ini dapat terselesaikan dengan baik. Dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Teruntuk kedua orang tua saya Bapak Nitua Zokho Sihura dan Ibu Yaniti Laia terima kasih sudah memberikan dukungan, doa, serta nasihat.
2. Kakak dan Adik saya Senirohani Sihura dan Nove Pilda Sari Sihura yang selalu memberikan nasihat, doa, dan material selama perkuliahan hingga bisa ditahap ini.
3. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Politik dan Staff Program Studi Ilmu Politik yang selalu memberikan dukungan, nasihat dan wawasan bagi kehidupan penulis.
4. Ketua Program Studi Ilmu Politik Ibu Indah Novitasari, S.Sos., M.Si (Han) yang selalu sabar dalam mengajar penulis, yang selalu memberikan nasihat serta dukungan selama proses perkuliahan.
5. Bapak Gaston Otto Malindir, S.I.P, M.I.P terima kasih sudah mengajarkan penulis dalam menulis penelitian, doa, nasihat, motivasi, dukungan selama proses penyusunan skripsi.

6. Kepala Subbag Tata Usaha Puskesmas Kramat Jati yang mau memberikan waktunya untuk wawancara kebutuhan data skripsi penulis
7. Teman-teman terkasih Angkatan 2018 FISIPOL Universitas Kristen Indonesia terimakasih untuk kebersamaannya selama ini, saya harap kita semua bisa lulus semua di tahun ini.
8. Rekan, adik, Frans Setia Hamonangan Nadeak yang telah bersedia mengorbankan waktu tidur untuk membantu dan mesupport pengerjaan skripsi ini
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan skripsi ini

Jakarta, 13 Juni 2025



Hagawaomasi Zokho Sihura



DAFTAR ISI

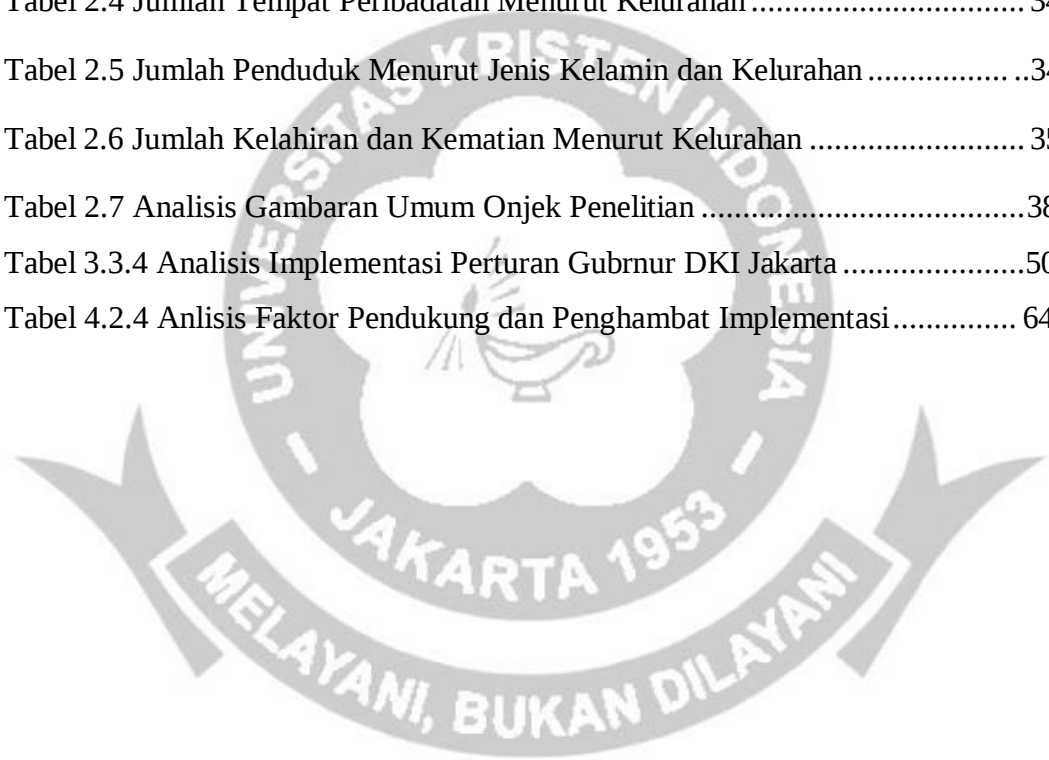
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PENGUJI.....	iii
HALAMAN PERNYATAAN PUBLIKASI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR BAGAN	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
DAFTAR SINGKATAN.....	xiv
ABSTRAK.....	xi
ABSTRACT	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.4. Tujuan Penelitian	7
1.4.1. Tujuan Akademik	7
1.4.2. Tujuan Praktis.....	7
1.5. Signifikansi Penelitian.....	8
1.5.1. Signifikansi Akademik.....	8
1.5.2. Signifikansi Praktis	8
1.6. Tinjauan Pustaka.....	8
1.7. Landasan Teori	14

1.7.1.	Teori Kebijakan Publik	14
1.8.	Bagan Alur Pemikiran.....	18
1.9.	Metode Penelitian	20
1.9.1.	Pendekatan Penelitian	20
1.9.2.	Desain Penelitian	21
1.9.3.	Jenis Penelitian	22
1.9.4.	Teknik Pengumpulan Data	22
1.9.5.	Instrumen Penelitian.....	23
1.9.6.	Teknik Analisa Data.....	26
1.10.	Sistematika Penulisan	27
BAB II GAMBARAN UMUM OBJEK PENELITIAN		29
2.1	Sejarah Singkat Kecamatan Kramat Jati	29
2.2	Demografi dan Kependudukan	31
BAB III ANALISIS PERATURAN GUBERNUR DKI JAKARTA NOMOR 185		
TAHUN 2017		39
3.1.	Kebijakan Publik Sebagai Output Sistem Politik	39
3.2.	Latar Belakang Dan Tujuan Penerbitan Pergub No. 185 Tahun 2017....	40
3.3.	Implementasi Kebijakan Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 185	
	Tahun 2017 Di Puskesmas Kramat Jati	42
3.3.1.	Struktur Birokrasi	43
3.3.2.	Sumber Daya	47
3.3.3.	Komunikasi.....	48
3.3.4.	Disposisi	48
BAB IV FAKTOR PENDUKUNG DAN PENGHAMBAT IMPLEMENTASI		
PERATURAN GUBERNUR NOMOR 185 TAHUN 2017 DI PUSKESMAS		
KRAMAT JATI		52
4.1	Faktor Pendukung Implementasi Peraturan Gubernur Nomor 185 Tahun	
	2017 Di Puskesmas Kramat Jati.....	52

4.1.1.	Komunikasi.....	52
4.1.2.	Sumber Daya	54
4.1.3.	Disposisi	55
4.1.4.	Struktur Birokrasi	56
4.2	Faktor Penghambat Implementasi Peraturan Gubernur Nomor 185 Tahun 2017 Di Puskesmas Kramat Jati.....	57
4.2.1.	Komunikasi.....	57
4.2.2.	Sumber Daya	58
4.2.3.	Disposisi	60
4.2.4.	Struktur Birokrasi	61
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		65
5.1	Kesimpulan.....	65
5.2	Saran	66
DAFTAR PUSTAKA		69
LAMPIRAN		72

DAFTAR TABEL

Tabel 1.9.5. Operasionalisasi Teoritis.....	24
Tabel 2.1 Keadaan Geografi Kramat Jati	29
Tabel 2.2 Banyaknya Sekolah Menurut Kelurahan di Kecamatan Kramat Jati	32
Tabel 2.3 Banyaknya Sarana Kesehatan Menurut Kelurahan dan Jenis Sarana Kesehatan di Kecamatan Kramat Jati, 2019	33
Tabel 2.4 Jumlah Tempat Peribadatan Menurut Kelurahan	34
Tabel 2.5 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Kelurahan	34
Tabel 2.6 Jumlah Kelahiran dan Kematian Menurut Kelurahan	35
Tabel 2.7 Analisis Gambaran Umum Onjek Penelitian	38
Tabel 3.3.4 Analisis Implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta	50
Tabel 4.2.4 Analisis Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi	64



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Bagan Alur Pemikiran.....	20
-------------------------------------	----



DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Struktur Kepengurusan Kecamatan Kramat Jati	36
---	----



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Permohonan Penelitian	72
Lampiran 2. Surat Pengambilan Data	73
Lampiran 3. Standar Operasional Prosedur Puskesmas Kramat Jati 2019 dan 2020	74
Lampiran 4. Foto Bersama Narasumber.....	76
Lampiran 5. Transkrip Wawancara.....	76



DAFTAR SINGKATAN

AKB	: Angka Kematian Bayi
AKI	: Angka Kematian Ibu
ASFR	: Age Specific Fertility Rate
APBD	: Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
BLUD	: Badan Layanan Umum Daerah
BKB	: Bina Keluarga Balita
BKR	: Bina Keluarga Remaja
BKL	: Bina Keluarga Lansia
BPPKB	: Badan Pemberdayaan Perempuan dan Keluarga Berencana
DV	: Domestic Violence (Kekerasan Dalam Rumah Tangga)
ISPA	: Infeksi Saluran Pernapasan Akut
KDRT	: Kekerasan Dalam Rumah Tangga
KEK	: Kurang Energi Kronis
KUA	: Kantor Urusan Agama
MCK	: Mandi Cuci Kakus
N1, N2, N4	: Formulir Administratif Pernikahan dari Kelurahan
Pergub	: Peraturan Gubernur
Puskesmas	: Pusat Kesehatan Masyarakat
SDM	: Sumber Daya Manusia
SDKI	: Survei Demografi dan Kesehatan Indonesia
SOP	: Standard Operating Procedure
TT	: Tetanus Toksoid
UKI	: Universitas Kristen Indonesia

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi Peraturan Gubernur DKI Jakarta Nomor 185 Tahun 2017 tentang Konseling dan Pemeriksaan Kesehatan Bagi Calon Pengantin, khususnya di wilayah Kecamatan Kramat Jati, Jakarta Timur. Latar belakang kebijakan ini didorong oleh tingginya angka perceraian, kekerasan dalam rumah tangga (KDRT), serta tingginya angka kematian ibu dan bayi yang mengindikasikan rendahnya ketahanan keluarga. Kebijakan ini mengharuskan calon pengantin menjalani pemeriksaan kesehatan dan konseling pranikah sebagai prasyarat pernikahan, dengan tujuan mencegah permasalahan keluarga di masa depan. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam, studi pustaka, dan observasi di Puskesmas Kramat Jati sebagai pelaksana utama kebijakan. Teori yang digunakan adalah model implementasi kebijakan publik *George C Edwards III* yang mencakup empat variabel: komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan telah berjalan cukup baik, didukung oleh komunikasi internal yang efektif melalui forum mini lokakarya, sumber daya manusia yang kompeten, serta struktur birokrasi yang memadai. Namun, ditemukan juga hambatan seperti kurangnya kesadaran masyarakat terhadap pentingnya sertifikat layak kawin dan kurangnya sosialisasi kebijakan yang merata. Selain itu, masih terdapat perbedaan persepsi mengenai keharusan mengikuti kebijakan ini antara pihak pemerintah dan masyarakat. Penelitian ini menyimpulkan bahwa keberhasilan implementasi kebijakan sangat dipengaruhi oleh koordinasi antarinstansi, kualitas sumber daya manusia, serta upaya sosialisasi yang konsisten. Kajian ini memberikan rekomendasi untuk peningkatan efektivitas pelaksanaan kebijakan, serta memperkuat ketahanan keluarga melalui pendekatan pencegahan berbasis kebijakan lokal.

Kata Kunci: Kebijakan Publik, Konseling Pranikah, Ketahanan Keluarga, Puskesmas, Sertifikat Layak Kawin.

ABSTRACT

This study aims to analyze the implementation of Jakarta Governor Regulation No. 185 of 2017 concerning Counseling and Health Examinations for Prospective Brides and Grooms, with a specific focus on Kramat Jati District, East Jakarta. The regulation was prompted by increasing divorce rates, domestic violence (DV), and high maternal and infant mortality rates, indicating poor family resilience. This policy requires prospective couples to undergo premarital health screening and counseling to prevent future family issues. A qualitative approach with a descriptive method was used. Data collection techniques included in-depth interviews, literature studies, and observations at Kramat Jati Community Health Center (Puskesmas) as the main implementing body. The theoretical framework adopted is George C. Edwards III's policy implementation model, which focuses on four variables: communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. The results show that the policy implementation has been relatively successful, supported by effective internal communication through mini-workshops, competent human resources, and an adequate bureaucratic structure. Nevertheless, there are obstacles such as low public awareness regarding the importance of the marriage eligibility certificate and the uneven dissemination of the policy. In addition, discrepancies in perception between the government and the public about the mandatory nature of the policy were noted. The study concludes that the success of policy implementation depends significantly on inter-agency coordination, the quality of human resources, and consistent public outreach. It recommends strategies to improve the effectiveness of this policy to foster stronger family resilience through preventive, policy-based approaches.

Keywords: Public Policy, Premarital Counseling, Family Resilience, Community Health Center, Marriage Eligibility Certificate.