

**KAJIAN FILOSOFIS PERLINDUNGAN HUKUM KEPADA INVESTOR
ASING DI INDONESIA BERDASARKAN TEORI TUJUAN HUKUM
GUSTAV RADBRUCH**

TESIS

Oleh:

**HASIM SUKAMTO
2302190071**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

**KAJIAN FILOSOFIS PERLINDUNGAN HUKUM KEPADA INVESTOR
ASING DI INDONESIA BERDASARKAN TEORI TUJUAN HUKUM
GUSTAV RADBRUCH**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh
gelar Magister Hukum(M.H.) Pada Program Studi Magister Hukum
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

**HASIM SUKAMTO
2302190071**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan;

Nama : Hasim Sukamto
NIM : 2302190071
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“Kajian Filosofis Perlindungan Hukum Kepada Investor Asing Di Indonesia Berdasarkan Teori Tujuan Hukum Gustav Radbruch”** adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di Universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 23 Juni 2025



Hasim Sukamto
NIM: 2302190071



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA**

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

**KAJIAN FILOSOFIS PERLINDUNGAN HUKUM KEPADA INVESTOR ASING DI
INDONESIA BERDASARKAN TEORI TUJUAN HUKUM GUSTAV RADBRUCH**

Oleh :

Nama : Hasim Sukamto
NIM : 2302190071
Program Studi : Magister Hukum
Peminatan : Hukum Bisnis

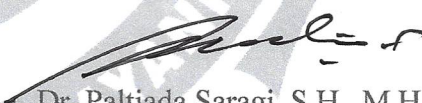
Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum, Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 23 Juni 2025
Menyetujui,

Pembimbing I

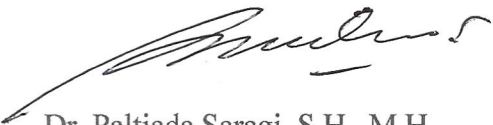
Pembimbing II

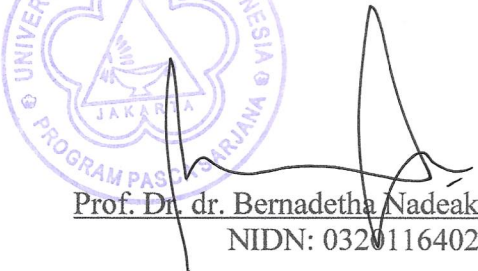

Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.
NIDN: 0020096802


Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.
NIDN: 0305097105

Ketua Program Studi Magister Hukum

Direktur Program Pascasarjana


Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.
NIDN: 0305097105


Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M. Pd., PA
NIDN: 0320116402



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA**

HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI

Pada tanggal 23 Juni 2025 telah diselenggarakan Sidang Tesis untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Hasim Sukamto
NIM : 2302190071
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “Kajian Filosofis Perlindungan Hukum Kepada Investor Asing Di Indonesia Berdasarkan Teori Tujuan Hukum Gustav Radbruch” oleh tim penguji yang terdiri dari :

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.	Sebagai Ketua	
2. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	
3. Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA.	Sebagai Anggota	



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA PROGRAM PASCASARJANA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Hasim Sukamto
NIM : 2302190071
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : Kajian Filosofis Perlindungan Hukum Kepada Investor
Asing Di Indonesia Berdasarkan Teori Tujuan Hukum
Gustav Radbruch

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta, 23 Juni 2025



Hasim Sukamto
NIM: 2302190071

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus yang mengaruniakan kekuatan dan kemampuan, serta pengetahuan kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan tesis dengan judul "KAJIAN FILOSOFIS PERLINDUNGAN HUKUM KEPADA INVESTOR ASING DI INDONESIA BERDASARKAN TEORI TUJUAN HUKUM GUSTAV RADBRUCH". Penelitian ini dibuat dan disusun sebagai tugas akhir penulis, serta sebagai syarat yang harus dipenuhi untuk menempuh Sidang Ujian Pascasarjana serta untuk mendapatkan gelar Magister Hukum (M.H.) pada program studi Magister Hukum, Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia. Dari semua judul yang dipikirkan oleh penulis, akhirnya penulis memutuskan untuk memilih isu yang terkait dengan perlindungan hukum kepada Investor Asing di Indonesia. Ketika penulis memutuskan memilih judul dalam tesis ini, dan saat memulai penelitian penulis dihadapkan dengan pergulatan batin yang hebat, dengan pertanyaan apakah tesis ini bisa menjadi kontribusi bagi sebuah kemajuan hukum di Tanah Air, secara khusus mendorong perhatian semua pihak akan pentingnya perlindungan hukum kepada Investor Asing di Indonesia. Penulis juga sadar betul, tesis ini masih jauh dari sempurna, karena ketika menulis tesis ini, penulis berada di tengah beban pekerjaan tinggi da berbagai tanggungjawab, pun di tengah waktu yang sangat terbatas, sert kemampuan terbatas yang dimiliki oleh penulis. Oleh karena itu, dari lubuk ha terdalam penulis sungguh menghaturkan terima kasih kepada dosen pembibir yang tidak pernah lelah mengingatkan dan memberi semangat bagi penulis untu merampungkan studi secepatnya. Motivasi tiada henti dari keluarga tercint keluarga dan sahabat terdekat menjadi penyemangat penulis menyelesaikan tes ini. Karena itu melalui lembaran pengantar di tesis ini, jika ada kata yang penulis ingin sampaikan, itula ucapan terima kasih yang mendalam kepada :

1. Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia sekaligus sebagai dosen penguji tesis serta sebagai dosen yang mengampu salah satu mata kuliah dalam studi.
2. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H. selaku Wakil Rektor Bidang Akademik dan Inovasi Universitas Kristen Indonesia sekaligus sebagai dosen pembimbing dan penguji tesis serta sebagai dosen yang mengampu salah satu mata kuliah dalam studi.
3. Prof. Dr. dr. Bernadheta Nadeak, M.Pd., PA. selaku Direktur Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

4. Dr. Paltiada Saragi S.H., M.H., selaku Kaprodi Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia, sekaligus pembimbing dan penguji tesis.
5. Seluruh Dosen Pengajar di Program Studi Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia, atas ilmu, wawasan, dan inspirasi yang diberikan selama masa perkuliahan.
6. Segenap rekan, partner dan staff di BAP Law Firm, yang terus menyemangati saya dalam penelitian tesis ini.

Kiranya penelitian yang terangkum dalam tesis ini dapat bermanfaat, menambah pengetahuan dan mendorong perubahan terutama meningkatkan perlindungan hukum kepada Investor Asing di Indonesia. Akhirnya segala puji dan hormat hanya bagi Kemuliaan Tuhan. Amin.

Penulis



DAFTAR ISI

LEMBAR JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
ABSTRAK.....	x
<i>ABSTRACT</i>	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	7
1. Tujuan Penelitian	7
2. Manfaat Penelitian	8
D. Landasan Teori dan Kerangka Konseps	8
1. Landasan Teori.....	8
1. Kerangka Konsepsional.....	16
E. Metode Penelitian	17
1. Spesifikasi Penelitian	17
2. Pendekatan Penelitian.....	18
3. Jenis dan Sumber Data	18
4. Teknik Pengumpulan Data	19
5. Teknik Analisis Data	19
F. Originalitas Penulisan	20
G. Sistematika Penulisan	22
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	24
A. Landasan Teori	24
1. Teori Tujuan Hukum	25
a. Keadilan	26
b. Kepastian Hukum	30

c. Kemanfaatan	32
2. Teori Perlindungan Hukum	35
B. Penanaman Modal di Indonesia	36
1. Pengertian dan Pengaturan Penanaman Modal.....	37
2. Jenis-Jenis Penanaman Modal	43
C. Penanaman Modal Asing dan Penanaman Modal Dalam Negeri.....	46
D. Hak dan Kewajiban Penanaman Modal.....	49
1. Hak Penanaman Modal	49
2. Kewajiban Penanaman Modal.....	64
BAB III URGENSI PERLINDUNGAN HUKUM BAGI INVESTOR ASING DALAM	
PERSPEKTIF TEORI TUJUAN HUKUM.....	66
A. Berdasarkan Asas Keadilan	68
B. Berdasarkan Asas Kepastian Hukum.....	71
C. Berdasarkan Asas Kemanfaatan	79
BAB IV PENGATURAN OPERATUM PERLINDUNGAN HUKUM BAGI	
INVESTOR ASING	84
A. Pengaturan Perlindungan Hukum Kepada Investor Asing Dalam Perspektif	
Normatif.....	84
1. Perlindungan Hukum kepada Investor Asing Yang Diatur Dalam	
Undang Undang Nomor 25 Tahun 2007 tentang Penanaman Modal....	85
2. Perlindungan Hukum kepada Investor Asing Yang Diatur Di Luar	
Undang Undang Nomor 25 Tahun 2007 tentang Penanaman Modal....	94
BAB V PENUTUP	100
A. Kesimpulan	100
B. Saran	102
DAFTAR PUSTAKA	103

ABSTRAK

JUDUL: Kajian Filosofis Perlindungan Hukum Kepada Investor Asing di Indonesia Berdasarkan Teori Tujuan Hukum Gustav Radbruch

Keberadaan penanaman modal suatu negara dari masa ke masa tidak pernah dipungkiri sebagai bagian sentral dari peningkatan perekonomian suatu negara. Termasuk di dalamnya kehadiran investor asing dalam meningkatkan kinerja dan kualitas investasi suatu negara. Oleh karena itulah, pemerintah melalui pranata peraturan perundang-undangan nasional berusaha memberikan sejumlah jaminan dan fasilitas serta insentif lain dalam berbagai bentuk kepada para penanam modal, khususnya penanam modal asing. Di Indonesia sendiri, sejak Undang Undang Nomor 1 Tahun 1967 tentang Penanaman Modal Asing yang diubahnya dengan Undang Undang Nomor 11 Tahun 1970 memberikan sejumlah jaminan kepastian berusaha dan jaminan kepastian hukum dan berbagai insentif dan kelonggaran lain sebagai bentuk dan wujud nyata dari bagaimana kesungguhan pemerintah dalam menarik modal asing ke Indonesia. Termasuk melalui Undang Undang Nomor 25 Tahun 2007 tentang Penanaman Modal. Melalui penelitian tesis ini akan dikaji dan dianalisis kembali, mengapa perlindungan hukum itu diperlukan dan bagaimana pengaturannya secara normatif melalui hukum positif yang ada atau ketentuan hukum yang bersifat *ius constitutum* atau *ius operatum*.

Dalam rangka penelitian tesis ini, spesifikasi penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif yang dilakukan untuk menganalisis kaidah-kaidah normative yang ada dalam berbagai peraturan perundang-undangan bidang penanaman modal dengan mempergunakan metode pendekatan perundang-undangan. Sumber data yang digunakan adalah data sekunder dengan jenis sumber data berupa bahan hukum primer, sekunder dan tersier. Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah studi dokumen melalui penelusuran literature dan peraturan perundang-undangan.

Berdasarkan hasil penelitian dari data sekunder yang diperoleh diketahui bahwa pengaturan normatif perlindungan hukum bagi investor asing mutlak diberikan sebagai bagian dari bentuk perlindungan hukum yang bersifat preventif. Ketentuan peraturan perundang-undangan bidang penanaman modal harus mampu mencerminkan dan mengimplementasikan ketiga tujuan hukum yang disampaikan Gustav Radbruch, yaitu keadilan sebagai tujuan hukum dari aspek filosofis, kepastian hukum sebagai tujuan hukum dari aspek yuridis normatif dan kemanfaatan sebagai tujuan hukum dari aspek sosiologis. Peraturan perundang-undangan bidang penanaman modal di Indonesia, yaitu Undang Undang Nomor 25 Tahun 2007 tentang Penanaman Modal, Undang Undang No. 11 Tahun 2020 tentang Cipta Kerja dan sejumlah perjanjian internasional, baik yang bersifat bilateral maupun yang bersifat multilateral mengatur dan memberikan berbagai jaminan perlindungan hukum kepada investor asing dalam kegiatan penanaman modalnya di Indonesia.

Kata Kunci : Perlindungan Hukum, Investor Asing, Tujuan Hukum

ABSTRACT

Title: A Philosophical Study on Legal Protection for Foreign Investors in Indonesia Based on Gustav Radbruch's Theory of the Purpose of Law

Capital investment has long been recognized as a central pillar in the economic development of a country. Among its key components is the role of foreign investors in enhancing investment performance and quality. To support this, the Indonesian government, through its national legal framework, has sought to offer various forms of guarantees, facilities, and incentives—particularly for foreign investors. Since the enactment of Law No. 1 of 1967 on Foreign Investment, later amended by Law No. 11 of 1970, the government has demonstrated its commitment to attracting foreign capital by ensuring business certainty, legal security, and providing several other incentives and regulatory relaxations. This commitment is continued through Law No. 25 of 2007 on Investment. This thesis aims to analyze the necessity of legal protection for foreign investors and how such protection is normatively regulated within Indonesia's positive law, whether in the form of *ius constitutum* or *ius operatum*.

The research employs a normative legal methodology, focusing on the analysis of legal norms found within the existing statutory framework governing investment, using a statutory and regulatory approach. The data used are secondary in nature, consisting of primary, secondary, and tertiary legal sources. Data collection was conducted through document studies, including literature review and examination of relevant legislation.

The findings of this research indicate that the normative regulation of legal protection for foreign investors is essential as a form of preventive legal safeguard. Investment-related legislation must embody and operationalize the three fundamental purposes of law articulated by Gustav Radbruch: justice as the philosophical objective, legal certainty as the juridical-normative objective, and utility as the sociological objective. Indonesian investment law—namely, Law No. 25 of 2007 on Investment, Law No. 11 of 2020 on Job Creation, and various bilateral and multilateral international agreements—provides comprehensive legal guarantees to foreign investors conducting investment activities in Indonesia.

Keywords: Legal Protection, Foreign Investors, Purpose of Law