

**PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PEJABAT NEGARA
TERHADAP PENGGUNA JALAN YANG MENGALAMI
KECELAKAAN AKIBAT JALAN RUSAK**

SKRIPSI

Oleh:

**Maria Angeline Roberty
2140050150**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA TIMUR
2025**

**PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PEJABAT NEGARA
TERHADAP PENGGUNA JALAN YANG MENGALAMI
KECELAKAAN AKIBAT JALAN RUSAK**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Sarjana Hukum (S.H.) Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia**

**Oleh:
Maria Angeline Roberty
2140050150**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA TIMUR**

2025

VISI & MISI

FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

VISI

Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri, dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila.

MISI

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner dan transnasional sesuai dengan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan hukum, yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerjasama dengan praaktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, lembaga-lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Maria Angeline Roberty

NIM : 2140050150

Program Studi : HUKUM

Fakultas : HUKUM

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis akhir yang berjudul : **PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PEJABAT NEGARA TERHADAP PENGGUNA JALAN YANG MENGALAMI KECELAKAAN AKIBAT JALAN RUSAK** adalah :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 5 Januari 2025



Maria Angeline Roberty



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Oleh :

Nama : Maria Angeline Roberty
NIM : 2140050150
Program Studi : Hukum
Peminatan/Program Kekhususan : Hukum Administrasi Negara
Judul : PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PEJABAT
NEGARA TERHADAP PENGGUNA JALAN YANG
MENGALAMI KECELAKAAN AKIBAT JALAN
RUSAK

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 5 Januari 2025

Menyetujui,

Dosen Pembimbing I

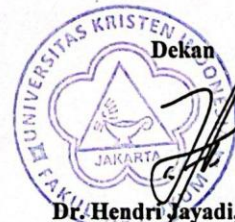
I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H.
(NIDK: 0017115803)

Dosen Pembimbing II

Mawar Sitohang, S.H., M.H.
(NIDN: 0307038104)

Ketua Program Studi

Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.
(NIDN: 0327046303)



Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.
(NIDN: 0302117904)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada tanggal 4 Februari 2025 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama :

Nama : Maria Angeline Roberty

NIM : 2140050150

Program Studi : Ilmu Hukum

Fakultas : Hukum

Judul : PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PEJABAT NEGARA TERHADAP
PENGUNA JALAN YANG MENGALAMI KECELAKAAN AKIBAT
JALAN RUSAK

Oleh tim penguji terdiri dari :

Nama penguji

1. I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H.

Jabatan dalam Tim Penguji

Ketua

Tanda Tangan

2. Mawar Sitohang, S.H., M.H.

Anggota

3. Pdt. Dr. Marudut Parulian Silitonga, S.Th., S.H., M.H.

Anggota



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

HALAMAN PENGESAHAN

**PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PEJABAT NEGARA TERHADAP PENGGUNA
JALAN YANG MENGALAMI KECELAKAAN AKIBAT JALAN RUSAK.**

SKRIPSI

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas Hukum

Universitas Kristen Indonesia

Nama : Maria Angeline Roberty
NIM : 2140050150
Program Studi : Hukum
Program Kekhususan : Hukum Administrasi Negara

Telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Pada Tanggal 4 Februari 2025 dan dinyatakan memenuhi syarat.

Susunan tim penguji,

Pembimbing Utama

I Dewa Ayu Widayani, S.H., M.H.
(NIDK: 0017115803)

Pembimbing Pendamping

Mawar Sitohang, S.H., M.H.
(NIDN: 0307038104)

Anggota Penguji

Pdt. Dr. Marudut Parulian Silitonga, S.Th., S.H., M.H.
(NIDK: 8991000020)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Maria Angeline Roberty
NIM : 2140050150
Program Studi : HUKUM
Fakultas : HUKUM
Jenis Tugas Akhir : SKRIPSI
Judul : PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PEJABAT NEGARA
TERHADAP PENGGUNA JALAN YANG MENGALAMI
KECELAKAAN AKIBAT JALAN RUSAK

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non-eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila dikemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-Undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut. Maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku

Dibuat di Jakarta
Pada tanggal 5 Januari 2025
Yang menyatakan



Maria Angeline Roberty

KATA PENGANTAR

Segala Puji dan Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat anugerah dan kasih karunianya yang luar biasa, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“Pertanggungjawaban Hukum Pejabat Negara Terhadap Pengguna Jalan yang Mengalami Kecelakaan Akibat Jalan Rusak”** sebagai salah satu syarat untuk memperoleh derajat Strata Satu (S-1) Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa proses ini tidak mungkin terwujud tanpa dukungan dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. **Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA.**, selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia
2. Bapak **Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
3. Bapak **Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.**, selaku Wakil Dekan Universitas Kristen Indonesia
4. Ibu **Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.**, selaku Ketua Program Studi Sarjana Hukum Universitas Kristen Indonesia
5. Ibu **I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H.**, selaku Dosen Pembimbing I yang telah meluangkan waktu tenaga, pikiran, serta memberikan motivasi yang sangat berarti untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Ibu **Mawar Sitohang, S.H., M.H.**, selaku Dosen Pembimbing II telah meluangkan waktu tenaga, pikiran serta memberi saran dan masukan yang sangat berguna dan berharga dalam membimbing penulis menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak **Dr. Petrus Irwan Panjaitan, S.H., M.H.**, selaku Dosen Pembina Kemahasiswaan (PIKEMA)

8. **Satuan Lalu Lintas (Satlantas) Jakarta Timur**, yang telah membantu penulis dalam memberikan data untuk penulisan skripsi sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan lancar.
9. Kepada **Suku Dinas Bina Marga Jakarta Timur**, yang telah meluangkan waktu untuk berdiskusi dan ketersediaannya memberikan data guna membantu penulis dalam mengerjakan penulisan skripsi ini.
10. Kepada ayah penulis, **Nikodemus Rasnan** dan ibu penulis, **Theresia Florentina Isnaini** atas segala cinta, kasih sayang, doa yang tidak pernah putus untuk penulis, dan pengorbanan yang telah diberikan kepada penulis. Dukungan dan motivasi ayah dan ibu telah menjadi pendorong utama bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
11. Kepada Kakak Penulis, **Grace Stevania Loar** yang selalu memberikan dukungan moral, motivasi selama proses pengerjaan skripsi ini
12. Kepada sahabat penulis, **Vinsensia Gita Maharani**, yang telah bersedia meluangkan waktunya ke Semarang untuk melegalisir ijazah penulis.
13. Kepada sahabat penulis selama perkuliahan, **Rindu Marito, Caroline Gracia Manurung, Kezia Roulinabela Sibuea**, yang telah bersedia meluangkan waktunya menemani penulis dalam mengambil data skripsi, memberikan masukan, menjadi tempat bercerita baik dalam suka maupun duka.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat diharapkan guna perbaikan dimasa yang akan datang.

Jakarta, 20 Januari 2025

Penulis

Maria Angeline Roberty

DAFTAR ISI

VISI & MISI.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iv
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRAK	xiii
<i>ABSTRACT</i>	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	5
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	5
1. Tujuan Penelitian	5
2. Kegunaan Penelitian	6
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	6
1. Kerangka Teori	6
2. Kerangka Konsep.....	9
F. Metode Penelitian.....	11
1. Jenis Data dan Bahan Hukum	11
2. Teknik Pengumpulan Data.....	13
3. Teknik Pengolahan Data	13

4. Analisis Data	14
G. Sistematika Penulisan	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	17
A. Tinjauan Umum tentang Teori Perlindungan Hukum.....	17
1. Pengertian Perlindungan Hukum	17
2. Bentuk Perlindungan Hukum.....	20
B. Tinjauan Umum tentang Teori Pertanggungjawaban hukum	21
1. Pengertian Pertanggungjawaban Hukum	21
2. Jenis-Jenis Tanggung Jawab Hukum	24
3. Prinsip Pertanggungjawaban Hukum.....	26
C. Tinjauan Umum tentang Jalan.....	27
1. Pengertian Jalan	27
2. Klasifikasi Jalan	27
3. Kewenangan Pembinaan Jalan.....	32
D. Tinjauan Umum tentang Penyelenggara Jalan.....	32
1. Pengertian Penyelenggara Jalan.....	32
2. Kewajiban Penyelenggara Jalan.....	33
3. Penyelenggara Jalan mengenai Kerusakan Jalan	35
E. Tinjauan Umum tentang Pejabat Negara.....	36
1. Pengertian Jabatan	36
2. Pengertian Pejabat Negara	37
3. Pejabat Publik	38
F. Tinjauan Umum tentang Kecelakaan Lalu Lintas	39
BAB III PERLINDUNGAN HUKUM PENGGUNA JALAN MENURUT UNDANG-UNDANG NOMOR 22 TAHUN 2009 DAN KITAB UNDANG-UNDANG HUKUM PERDATA	43
A. Perlindungan Hukum Pengguna Jalan Menurut Undang-Undang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan.....	43

B.	Perlindungan Hukum Pengguna Jalan Menurut Kitab Undang-Undang Hukum Perdata.....	49
C.	Analisis Perlindungan Hukum Pengguna Jalan Berdasarkan Teori Perlindungan Hukum	57
BAB IV PERTANGGUNGJAWABAN HUKUM PEMERINTAH TERHADAP PENGGUNA JALAN YANG MENGALAMI KECELAKAAN KERUSAKAN JALAN		62
A.	Data Kecelakaan Lalu Lintas Akibat dari Kerusakan Jalan.....	62
1.	Kecelakaan Lalu Lintas Akibat Kerusakan Jalan di Jakarta Timur	62
2.	Data Kerusakan Jalan di Jakarta Timur Pada Tahun 2023	66
B.	Analisis Kasus Kecelakaan Akibat Kerusakan Jalan di Jalan Haji Darip.....	67
1.	Kasus Kecelakaan Akibat Kerusakan Jalan	67
2.	Pertanggungjawaban terhadap Kecelakaan Lalu Lintas di Jalan Haji Darip	69
C.	Analisis Berdasarkan Teori Pertanggungjawaban Hukum.....	75
BAB V PENUTUP.....		79
A.	Kesimpulan.....	79
B.	Saran	80
DAFTAR PUSTAKA.....		81

ABSTRAK

- A. Nama : Maria Angeline Roberty
B. NIM : 2140050150
C. Program Kekhususan : Hukum Administrasi Negara
D. Judul : Pertanggungjawaban Hukum Pejabat Negara terhadap Pengguna Jalan yang Mengalami Kecelakaan Akibat Jalan Rusak
E. Halaman : 82 halaman + Lampiran
F. Kata Kunci : Pemerintah, Kecelakaan Lalu Lintas, Kerusakan Jalan
G. Ringkasan isi :

Di Indonesia masih banyak kerusakan jalan yang mengakibatkan kecelakaan yang dimana merupakan kelalaian dari pemerintah sebagai penyelenggara jalan. Maka dari itu, penelitian terfokus pada menganalisis perlindungan hukum bagi pengguna jalan berdasarkan Undang-Undang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan serta Kitab Undang-Undang Hukum Perdata dan pertanggungjawaban pemerintah terhadap pengguna jalan yang mengalami kecelakaan akibat kerusakan jalan tersebut.

Jenis penelitian hukum dilakukan dengan penelitian yuridis normatif ini menggunakan pendekatan undang-undang dan kasus, dengan memanfaatkan bahan hukum primer, sekunder, dan tersier, serta berlandaskan teori perlindungan dan pertanggungjawaban hukum.

Dari hasil penelitian ini dapat disimpulkan bahwa kerusakan jalan yang menyebabkan kecelakaan lalu lintas dapat menjadi dasar bagi pengguna jalan untuk menuntut pertanggungjawaban hukum pejabat negara sebagai penyelenggara jalan. Hal ini sejalan dengan kewajiban pemerintah dalam menyediakan infrastruktur jalan yang layak sesuai dalam Pasal 24 Undang-Undang Lalu Lintas dan Angkutan Jalan Namun, pelaksanaan tanggung jawab hukum oleh pejabat negara seringkali menghadapi kendala dalam penerapan di lapangan. Oleh karena itu, diperlukannya pengawasan dan peningkatan komitmen pemerintah dalam menangani kerusakan jalan secara efektif.

- H. Daftar Acuan : 5 Peraturan Perundang-Undangan + 29 buku + 9 jurnal + 5 Internet
I. Dosen Pembimbing I : I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H.
Dosen Pembimbing II : Mawar Sitohang, S.H., M.H.

Jakarta, 20 Januari 2025
Penulis

Maria Angeline Roberty

ABSTRACT

- A. Name : Maria Angeline Roberty
- B. Student ID Number : 2140050150
- C. Specially Program : Administrative Law
- D. Thesis Title : Legal Responsibility of State Officials to Road Users Who Experience Accidents Due to Damaged Roads
- E. Number of Pages : 82 Pages
- F. Keywords : Government, Traffic Accident, Road Damage
- G. Summary of Contents :

In Indonesia, many road damages lead to accidents, often due to negligence by the government as the road administrator. This research focuses on analyzing legal protection for road users based on the Law on Road Traffic and Transportation and the Civil Code, as well as the government's liability towards road users who experience accidents due to such road damage.

This legal research is conducted using a normative juridical research method. The approaches applied are the statute approach and the case approach. The legal materials used consist of primary, secondary, and tertiary legal sources. This research is based on the theories of legal protection and legal liability.

This research concludes that road damage leading to traffic accidents can serve as a basis for road users to claim legal liability from state officials as road administrators. This aligns with the government's obligation to provide adequate road infrastructure as stipulated in Article 24 of the Law on Road Traffic and Transportation. However, the implementation of legal responsibility by state officials often faces obstacles in practice. Therefore, enhanced oversight and increased government commitment are necessary to address road damage effectively.

- H. Reference List : 29 book + 5 Regulations + 9 journals + 5 Internet
- I. Lecture I : I Dewa Ayu Widayani, S.H., M.H.
- Lecture II : Mawar Sitohang, S.H., M.H.

Jakarta, 20 January 2025
Writer

Maria Angeline Roberty