

**EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DI WILAYAH POLSEK
GROGOL PETAMBURAN JAKARTA BARAT**

SKRIPSI

Oleh

**Yosua Parlindungan Shandy Yudha Rajagukguk
2140050053**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
2025**

**EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DI WILAYAH POLSEK
GROGOL PETAMBURAN JAKARTA BARAT**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Sarjana Hukum (S.H.) Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia**

Oleh

Yosua Parlindungan Shandy Yudha Rajagukguk

2140050053



PROGRAM STUDI HUKUM

PROGRAM SARJANA

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

JAKARTA

2025

**VISI DAN MISI
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

VISI:

Menjadi Fakultas Hukum yang bemutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila.

MISI:

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan hukum yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia
7. Membina hubungan kerja sama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, lembagalembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lain.



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini dengan:

Nama : Yosua Parlindungan Shandy Yudha Rajagukguk
NIM : 2140050053
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“Efektivitas Penegakan Hukum Terhadap Penyalahgunaan Narkotika Di Wilayah Polsek Grogol Petamburan Jakarta Barat”** adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana hukum di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 7 Februari 2025

Yang membuat pernyataan,



Yosua P.S.Y. Rajagukguk

NIM: 2140050053



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

**Efektivitas Penegakan Hukum Terhadap Penyalahgunaan Narkotika Di
Wilayah Polsek Grogol Petamburan Jakarta Barat**

Oleh:

Nama : Yosua Parlindungan Shandy Yudha Rajagukguk

NIM : 2140050053

Program Studi : Hukum

Peminatan : Hukum Pidana

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 7 Februari 2025

Menyetujui:

Pembimbing I

Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.B.A.

(NIDN. 0326106005)

Pembimbing II

Dr. Armunanto Hutahaeen, S.E., S.H., M.H.

(NIDK. 8986240022)

Ketua Program Studi Hukum

Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.

(NIDN. 0327046303)



Dekan

Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.

(NIDN. 0302117904)



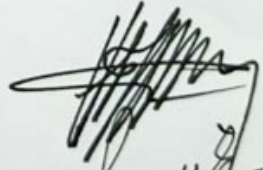
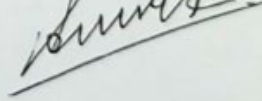
**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada tanggal 5 Februari 2025 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Yosua Parlindungan shandy Yudha Rajagukguk
NIM : 2140050053
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“Efektivitas Penegakan Hukum Terhadap Penyalahgunaan Narkotika Di Wilayah Polsek Grogol Petamburan Jakarta Barat”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.B.A.	Ketua	
2. Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H.	Anggota	
3. Toba Vaison Siahaan, S.H., M.H.	Anggota	



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

HALAMAN PENGESAHAN

**EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP
PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DI WILAYAH POLSEK GROGOL
PETAMBURAN JAKARTA BARAT**

SKRIPSI

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas
Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun oleh:

Nama : Yosua Parlindungan Shandy Yudha Rajagukguguk
NIM : 2140050053
Program Kekhususan : Hukum Pidana

Telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Pada Tanggal 5 Februari
2025 dan dinyatakan memenuhi syarat.

Susunan Tim Penguji

Pembimbing Utama

Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono,
S.H., M.H., M.B.A.

Pembimbing Kedua

Dr. Armunanto Hutahaean, S.E.,
S.H., M.H.

Anggota Tim Penguji

Toba Vaison Siahaan, S.H., M.H.



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

Pernyataan Dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Yosua Parlindungan Shandy Yudha Rajagukguk
NIM : 2140050053
Fakultas : Fakultas Hukum
Program Studi : Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Efektivitas Penegakan Hukum Terhadap Penyalahgunaan Narkotika Di Wilayah Polsek Grogol Petamburan Jakarta Barat

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 7 Februari 2025

Saya menyatakan



Yosua Parlindungan Shandy Yudha Rajagukguk
(2140050053)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena atas rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi yang berjudul **"EFEKTIVITAS PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DI WILAYAH POLSEK GROGOL PETAMBURAN JAKARTA BARAT"** ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Universitas Kristen Indonesia.

Skripsi ini Penulis persembahkan untuk keluarga besar Penulis yang terkasih dan tercinta, yaitu kepada orang tua penulis Bapak Danramil 03/Grogol Petamburan Mayor Inf. Manatap Rajagukguk, S.E., M.M., M.H., dan Ibu Yenny Tjiptabudi, ketiga adik saya yaitu Christin Monica Cut Ayu Rajagukguk, Aprilia Wirani Bunga Kusuma Rajagukguk, dan Alm. Martu Sahala Putra Rajagukguk, beserta kakek, nenek, om dan tante. Terima kasih karena tidak pernah sedetikpun lelah untuk senantiasa memberikan cinta, kasih sayang, memanjatkan doa kepada Tuhan dan tidak pernah berhenti memberikan dukungan moral dan materil selama ini kepada Penulis.

Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan dan dukungan dari berbagai pihak, skripsi ini tidak akan terselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.B.A. Selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia dan Dosen pembimbing pertama penulis yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta motivasi yang sangat berharga selama proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih sebesar-besarnya bapak telah membimbing, memberikan arahan, nasehat, semangat, dan saran-saran yang sangat berharga dan berarti kepada penulis selama penyusunan skripsi ini berjalan dengan sangat sabar dan baik;

2. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H. Selaku Wakil Rektor Bidang Akademik dan Inovasi Universitas Kristen Indonesia;
3. Bapak Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia;
4. Bapak Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H. Selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia;
5. Ibu Dr. Rr Ani Wijayati, S.H., M.Hum. Selaku Kepala Prodi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia;
6. Bapak Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H. Selaku pembimbing kedua yang dengan sabar memberikan masukan dan dukungan yang konstruktif dalam penyusunan karya ini. Terima kasih sebesar-besarnya bapak telah membimbing, memberikan arahan, nasehat, semangat, dan saran-saran yang sangat berharga dan berarti kepada penulis selama penyusunan skripsi ini berjalan dengan sangat sabar dan baik;
7. Kepada seluruh Dosen Pengajar di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, yang secara langsung maupun secara tidak langsung telah mengajari Penulis dengan sabar dan memberikan ilmu selama Penulis dalam perkuliahan;
8. Segenap staf Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia atas bantuan informasi selama perkuliahan yang penulis ikuti.
9. Kepada bapak Kapolsek Grogol Petamburan Kompol Reza Hafiz Gumilang, S.H., S.I.K. beserta jajarannya yang tidak bisa saya sebut satu per satu yang sudah memberikan saya kesempatan untuk melakukan wawancara demi kepentingan penelitian skripsi saya.
10. Kepada seseorang yang tak kalah penting kehadirannya, Praycillia Menik Tarigan. Terima kasih telah menjadi bagian perjalanan hidup penulis semasa di bangku perkuliahan, yang selalu mensupport, menyemangati, mendengar keluh kesah penulis, membantu selama perkuliahan mulai dari

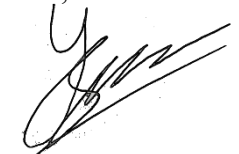
semester 1. Terima kasih sudah menjadi bagian dari kehidupan penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

11. Kepada sahabat-sahabat saya dari semester 1 Yoel, Samuel, Theo, Reza, Matius, Berlyan, Indra, Elfrania, Elsa, Deswita, Wenny, Angel, Bunga. Terima kasih karena selalu memberikan semangat kepada saya, mendukung saya dan saling memotivasi satu sama lain selama perkuliahan, semangat untuk mengejar cita-cita masing-masing dan sampai bertemu lagi dititik terbaik menurut takdir.
12. Kepada kak Dea, bang Felix, pelatih Paskibra UKI pak ginanto, serta teman-teman Paskibra UKI 2024. Terima kasih sudah selalu mendukung dan selalu menyemangati saya.
13. Kepada teman-teman kelas B angkatan 21, teman-teman dari uhuy, teman-teman dari Frosh, teman-teman dari PPLM Dki Jakarta, teman-teman dari Laxuse Taekwondo Club.
14. Terima kasih kepada teman-teman Angkatan 2021 Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia sebagai teman seperjuangan Penulis dalam menulis skripsi ini.

Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu kritik dan saran yang membangun sangat diharapkan guna penyempurnaan karya ini. Semoga skripsi ini dapat memberikan kontribusi positif bagi perkembangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang Hukum, dan dapat bermanfaat bagi para pembaca.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi semua pihak yang berkepentingan.

Jakarta, 03 Januari 2024



(Yosua Parlindungan S.Y.R)

DAFTAR ISI

VISI & MISI UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI.....	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRAK.....	xiv
<i>ABSTRACT</i>	xv
 BAB I PENDAHULUAN.....	 1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	7
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	7
1. Tujuan Penelitian	8
1. Tujuan Umum.....	8
2. Tujuan Khusus.....	8
2. Kegunaan Penelitian.....	8
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	9
1. Kerangka Teori	9
2. Kerangka Konsep	12
F. Metode Penelitian.....	13
1. Jenis Data dan Bahan Hukum.....	13
2. Teknik Pengumpulan Data	14
3. Teknik Pengolahan Data.....	14
4. Analisis Data dalam Penelitian Hukum Empiris	15
G. Sistematika Penulisan	15
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	 17
A. Teori Efektivitas Hukum dan Teori Penegakan Hukum.....	17
1. Teori Efektivitas Hukum	18

2. Teori Penegakan Hukum	21
B. Tinjauan Umum Mengenai Penegak Hukum.....	27
1. Definisi Penegak Hukum.....	28
2. Lembaga Penegak Hukum dalam Sistem Peradilan Pidana Indonesia....	31
3. Tujuan Penegak Hukum	31
C. Tinjauan Umum Tentang Narkotika	34
1. Definisi Narkotika	36
2. Dasar Hukum Narkotika	37
3. Jenis-Jenis Narkotika	37
D. Tinjauan Umum Mengenai Hukum Pidana	40
1. Definisi Hukum Pidana	40
2. Asas-Asas Hukum Pidana	43
3. Tujuan Hukum Pidana	46
 BAB III PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA DI WILAYAH POLSEK GROGOL PETAMBURAN JAKARTA BARAT	
A. Peran Kepolisian Dalam Menegakkan Hukum Terhadap Pengguna Narkotika.....	49
B. Peran Polsek Grogol Petamburan Jakarta Barat Terhadap Menegakkan Hukum Terhadap Pengguna Narkotika.....	51
C. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Efektivitas Penegakan Hukum Terhadap Penyalahgunaan Narkotika Di Wilayah Polsek Grogol Petamburan Jakarta Barat....	54
D. Kondisi Penegakan Hukum Di Wilayah Polsek Grogol Petamburan Jakarta Barat...	59
E. Analisa Teori Efektivitas Hukum Pada Penegakan Hukum Terhadap Penyalahgunaan Narkotika Diwilayah Polsek Grogol Petamburan Jakarta Barat	60
 BAB IV KENDALA YANG DIHADAPI OLEH PIHAK KEPOLISIAN DALAM UPAYA PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PENYALAHGUNAAN NARKOTIKA	
A. Kendala Yang Dihadapi Oleh Pihak Kepolisian Polsek Grogol Petamburan Jakarta Barat Dari Faktor Internal	63
B. Kendala Yang Dihadapi Oleh Pihak Kepolisian Polsek Grogol Petamburan Jakarta barat Dari Faktor Eksternal	66
C. Upaya Yang Ditempuh Pihak Kepolisian Polsek Grogol Petamburan Untuk Mengatasi Kendala Tersebut	69

D. Analisa Teori Penegakan Hukum Pada Kendala Yang Dihadapi Oleh Pihak Kepolisian Dalam Upaya Penegakan Hukum Terhadap Penyalahgunaan Narkotika.....	71
--	----

BAB V PENUTUP

A. Kesimpulan.....	74
B. Saran.....	75

DAFTAR PUSTAKA.....	76
---------------------	----



ABSTRAK

- A. Nama Mahasiswa : Yosua Parlindungan Shandy Yudha
Rajagukguk
B. NIM : 2140050053
C. Program Kekhususan : Hukum Pidana
D. Judul : Efektivitas Penegakan Hukum Terhadap
Penyalahgunaan Narkotika di Wilayah
Polsek Grogol Petamburan Jakarta Barat.
E. Halaman : ii-xv 77 Halaman + Daftar Pustaka +
Lampiran
F. Kata Kunci : Hukum Pidana, Narkotika, Kepolisian,
Pengguna Narkotika

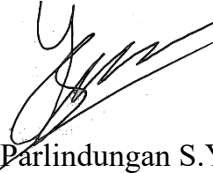
G. Ringkasan Isi :

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efektivitas penegakan hukum terhadap penyalahgunaan narkotika di wilayah Polsek Grogol Petamburan, Jakarta Barat, serta mengidentifikasi kendala yang dihadapi pihak kepolisian dalam menegakkan hukum. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan empiris dengan pengumpulan data melalui observasi, wawancara, dan studi kepustakaan. Penelitian ini berlandaskan pada teori efektivitas hukum dan teori penegakan hukum.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa penegakan hukum di wilayah ini belum sepenuhnya efektif karena terdapat berbagai faktor penghambat, termasuk keterbatasan sumber daya, dukungan sarana dan prasarana, serta pengaruh lingkungan sosial masyarakat. Untuk mengatasi kendala tersebut, pihak kepolisian melakukan berbagai upaya seperti peningkatan kerja sama lintas instansi, sosialisasi bahaya narkotika, dan penguatan program rehabilitasi bagi pengguna. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan kontribusi terhadap pengembangan ilmu hukum, khususnya dalam aspek penegakan hukum narkotika, dan menjadi bahan masukan bagi instansi terkait untuk meningkatkan efektivitas kebijakan hukum di Indonesia.

- H. Daftar Acuan: 55 Buku + 7 Jurnal + 3 Peraturan Perundang-undangan
I. Dosen Pembimbing I : Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.B.A.
Dosen Pembimbing II : Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H.

Jakarta, 06 Januari 2025
Penulis



Yosua Parlindungan S.Y.R

ABSTRACT

- A. Student Name : Yosua Parlindungan Shandy Yudha
Rajagukguk
B. Student Identification Number : 2140050053
C. Speciality Program : Criminal Law
D. Thesis Title : Efektivitas Penegakan Hukum Terhadap
Penyalahgunaan Narkotika di Wilayah
Polsek Grogol Petamburan Jakarta Barat.
E. Page : ii-xv 77 page+Bibliography+Attachments
F. Keywords : Criminal Law, Narcotics, Police, drug users
G. Content Summary :

This study aims to analyze the effectiveness of law enforcement against narcotics users in the jurisdiction of the Grogol Petamburan Police Sector, West Jakarta, and to identify the challenges faced by the police in enforcing the law. The research employs an empirical approach by collecting data through observations, interviews, and literature studies. This study is grounded in the theory of legal effectiveness and the theory of law enforcement.

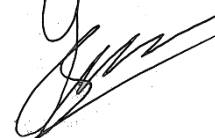
The findings indicate that law enforcement in this area is not yet fully effective due to various hindering factors, including limited resources, insufficient facilities and infrastructure, and the influence of the community's social environment. To address these challenges, the police have undertaken various efforts such as enhancing inter-agency cooperation, conducting public awareness campaigns on the dangers of narcotics, and strengthening rehabilitation programs for users.

This study is expected to contribute to the development of legal science, particularly in the aspect of narcotics law enforcement, and to provide valuable input for relevant institutions in improving the effectiveness of legal policies in Indonesia.

- H. Summary of Contents : 55 Books + 7 Journal + 3 Regulations
I. Supervisor I: Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.B.A.
Supervisor II: Dr. Armunanto Hutahaeon, S.E., S.H., M.H.

Jakarta, 06 Januari 2025

Penulis



Yosua Parlindungan S.Y.R