

**PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU UJARAN KEBENCIAN
(HATE SPEECH) DI MEDIA SOSIAL DALAM SEJARAH HUKUM DAN
PEMBARUAN HUKUM PIDANA**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Program Magister
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh

SIMON SIMARE MARE

2202190109



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : SIMON SIMARE MARE

NIM : 2202190109

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU UJARAN KEBENCIAN (HATE SPEECH) DI MEDIA SOSIAL DALAM SEJARAH HUKUM DAN PEMBARUAN HUKUM PIDANA”:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 21 Oktober 2024

Materai



SIMON SIMARE MARE
NIM: 2202190109



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU UJARAN KEBENCIAN
(HATE SPEECH) DI MEDIA SOSIAL DALAM SEJARAH HUKUM DAN
PEMBARUAN HUKUM PIDANA

Oleh:

Nama : SIMON SIMARE MARE
NIM : 2202190109
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 10 Juni 2024

Menyetujui,

Pembimbing I

Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H., M.Hum.

NIDN: 0304026301

Pembimbing II

Dr. Drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H. M.T.L.

NIDN: 8931720021

Ketua
Program Studi Hukum Program Magister

Dr. Pallada Saragi, S.H., M.H.
NIDN: 191691/0305097105

Direktur
Program Pascasarjana

Prof. Dr. dr. Bernadeta Nadeak, M.Pd., PA.
NIDN: 001473/0320116402




UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 14 November 2024 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : SIMON SIMARE MARE
NIM : 2202190109
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Pidana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU UJARAN KEBENCIAN (HATE SPEECH) DI MEDIA SOSIAL DALAM SEJARAH HUKUM DAN PEMBARUAN HUKUM PIDANA ”** oleh tim pengujian yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
1. Prof. Dr. Mompang L.Panggabean, S.H, M.Hum.	Sebagai Ketua.....	
2. Dr. Ors. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H. M.T.L.	Sebagai Anggota.....	
3. Dr. Djernih Sitanggang, Be.IP., S.H., M.H.	Sebagai Anggota.....	

Jakarta, 14 November 2024



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : SIMON SIMARE MARE
NIM : 2202190109
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : PENEGAKAN HUKUM TERHADAP PELAKU
UJARAN KEBENCIAN (HATE SPEECH) DI MEDIA
SOSIAL DALAM SEJARAH HUKUM DAN
PEMBAHARUAN HUKUM PIDANA

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 14 November 2024

Materai



Simon Simare Mare
NIM: 2202190109

KATA PENGANTAR

Puji Syukur saya panjatkan kepada Tuhan Yesus, karena dengan bimbingan dan tuntunanNya dalam kehidupan saya, akhirnya Tesis yang berjudul: “Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Ujaran Kebencian (Hate Speech) Di Media Sosial Dalam Sejarah Hukum Dan Pembaruan Hukum Pidana” dapat terselesaikan.

Dalam proses penyusunan Tesis ini, penulis menyadari adanya kendala dan hambatan. Penulis juga mengakui bahwa Tesis ini masih jauh dari kesempurnaan dan memiliki kekurangan karena keterbatasan kemampuan penulis. Namun, berkat bantuan dan kontribusi dari berbagai pihak, penulisan dan penyusunan Tesis ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu. Selama studi di Program Studi Magister Hukum, Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, penulis memperoleh banyak ilmu dan pembelajaran yang berguna untuk kehidupan dan wawasan. Oleh karena penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih sebesar besarnya kepada:

1. Istri terkasih Dr. dr. Lia Lesrty dan anak-anak tercinta, yang telah memberi dorongan moral, materiil, dan doa yang tidak ada habisnya. Tuhan Yesus selalu memberkati dan menyertai.
2. Prof. Dr Dhaniswara K Harjono S.H, M.H, M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan kesempatan kepada saya untuk menjadi bagian dari Civitas Akademik.
3. Ibu Prof. Dr.dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd., PA selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Dr. Paltiada Saragih, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah menyediakan berbagai fasilitas sebagai penunjang pembelajaran selama saya mengikuti perkuliahan.
5. Bapak Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, S.H, M. Hum sebagai pembimbing 1 dalam proses penelitian dan penyusunan Tesis ini.
6. Bapak Dr. Drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H. M.T.L sebagai pembimbing 2 dalam proses penelitian dan penyusunan Tesis.

7. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, yang dalam proses studi, penelitian dan penyusunan tesis ini telah membantu penulis.

Tuhan Yesus Sang Juruselemat dalam penyertaan Roh Kudus senantiasa memberkati kita semua dalam menjalankan tugas dan tanggungjawab kita masing-masing dan kiranya Tesis ini dapat menjadi berkat yang bermanfaat dalam pengembangan ilmu hukum di kemudian hari.

Jakarta, 3 Januari 2025



Simon Simare Mare



Daftar Isi

Cover.....	i
Pernyataan Keaslian Karya Tugas Akhir.....	ii
Persetujuan Dosen Pembimbing Tugas Akhir.....	iii
Persetujuan Tim Penguji Tugas Akhir.....	iv
Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir.....	v
Kata Pengantar.....	vi
Daftar Isi.....	viii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Fokus Penelitian.....	16
C. Rumusan Masalah.....	17
D. Tujuan dan Manfaat Penelitian.....	17
1. Tujuan Penelitian.....	17
2. Manfaat Penelitian.....	19
E. Kerangka Teoritis dan Konsep.....	19
1. Kerangka Teoritis.....	19
2. Kerangka Konsep.....	25
F. Metode Penelitian.....	29
1. Jenis Penelitian.....	29
2. Pendekatan Penelitian.....	30
3. Jenis dan Sumber Data.....	31
4. Teknik Pengumpulan Data Penelitian.....	34
5. Metode Analisis Data Penelitian.....	34
G. Sistematika Penulisan.....	35
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	377
A. Teori Keadilan dan Pemidanaan.....	37
1. Teori Keadilan dalam Hukum.....	38
2. Konsep Tentang Pemidanaan.....	45
B. Dasar Hukum Tindak Pidana Ujaran Kebencian.....	66
1. Sejarah awal Pengaturan Ujaran Kebencian (<i>Hate Speech</i>) di Indonesia.....	70

2. **Perkembangan Tindak Pidana Melalui Penggunaan Media Sosial dalam Peraturan Perundang-undangan..... 76**
3. **Perkembangan Tindak Pidana Melalui Penggunaan Media Sosial Berdasarkan Undang-undang Nomor 1 Tahun 2023 Tentang KUHP Nasional88**

BAB III PENEGAKAN HUKUM TINDAK UJARAN KEBENCIAN DI MEDIA SOSIAL DALAM LINTASAN SEJARAH HUKUM DI INDONESIA 91

A.	Kasus Penodaan Agama oleh Basuki Tjahja Purnama alias Ahok.....	92
1.	Posisi Kasus.....	92
2.	Dakwaan.....	94
3.	Tuntutan.....	94
4.	Pertimbangan Hakim.....	94
5.	Putusan.....	97
B.	Kasus Ujaran Kebencian Dhani Ahmad Prasetyo alias Ahmad Dhani.....	101
1.	Posisi Kasus.....	101
2.	Dakwaan.....	102
3.	Tuntutan.....	103
4.	Pertimbangan Hakim.....	103
5.	Putusan.....	105
C.	Kasus Ujaran Kebencian Pandapotan Lubis dan Joki Simbolon.....	113
1.	Posisi Kasus.....	113
2.	Dakwaan.....	114
3.	Tuntutan.....	115
4.	Pertimbangan Hakim.....	115
5.	Putusan.....	117
D.	Kasus Ujaran Kebencian Drs. Hajarullah Aswad Bin Muhamad Amin....	122
1.	Posisi Kasus.....	122
2.	Dakwaan.....	123
3.	Tuntutan.....	123
4.	Pertimbangan Hakim.....	123
5.	Putusan.....	125
E.	Kasus Ujaran Kebencian Panji Gumilang.....	130
1.	Posisi Kasus.....	130
2.	Dakwaan.....	131
3.	Tuntutan.....	132
4.	Pertimbangan Hakim.....	133

5. Putusan	133
BAB IV PENEGAKAN HUKUM TINDAK PIDANA UJARAN KEBENCIAN DI MEDIA SOSIAL DALAM PERSPEKTIF PEMBARUAN HUKUM PIDANA	139
A. Analisis Tentang Kendala dan Dampak Pengaturan Ujaran Kebencian di Media Sosial dalam Lintasan Sejarah Hukum di Indonesia	139
1. Kendala Pengaturan Ujaran Kebencian di Media Sosial	144
2. Dampak Ujaran Kebencian Melalui Media Sosial	148
3. Polemik Ketentuan dan Unsur Perbuatan Ujaran Kebencian	153
B. Urgensi Pembaruan Hukum Pidana Tentang Ujaran Kebencian Di Media Sosial Dalam Mencapai Tujuan Hukum	158
C. Ujaran Kebencian dalam Perspektif Politik Hukum dan Pembaruan Hukum Pidana	174
1. Perspektif Politik Hukum Pidana	174
2. Perspektif Pembaharuan Hukum Pidana	176
BAB V PENUTUP	182
A. Kesimpulan	182
B. Saran	184

Abstract

Simon Simaremare, 2025. *Law Enforcement Against Perpetrators of Hate Speech on Social Media in the Historical Context of Law and the Reform of Criminal Law.* Supervisors: Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, SH, M.Hum; Dr. Drs. Tatok Sudjiarto, SH, MH, M.T.L.

This research aims to analyze law enforcement against perpetrators of hate speech on social media from the perspective of legal history and within the context of criminal law reform in Indonesia. The increasing prevalence of hate speech in digital spaces poses new challenges for the national criminal justice system, particularly in balancing freedom of expression with the protection of individual rights and public order. This study employs a normative juridical method using historical, statutory, and conceptual approaches. Data were collected through literature review of legislation, legal literature, court decisions, and relevant policy documents. The findings indicate that, historically, regulations concerning hate speech have evolved alongside socio-political developments, yet ambiguity in their implementation persists, especially in the digital era. In the context of criminal law reform, the Draft Criminal Code (RKUHP) offers a more systematic approach, but still raises issues regarding definitional boundaries and the risk of over-criminalization. Therefore, this study emphasizes the importance of formulating criminal law that is proportional, contextual, and grounded in human rights principles, to ensure that the enforcement of hate speech laws does not infringe upon fundamental freedoms guaranteed by the Constitution.

Keywords: *hate speech, social media, law enforcement, legal history, criminal law reform, RKUHP*

Abstrak

Simon Simaremare, 2025. *Penegakan Hukum Terhadap Pelaku Ujaran Kebencian (Hate Speech) Di Media Sosial Dalam Sejarah Hukum Dan Pembaruan Hukum Pidana.* Pembimbing Prof. Dr. Mompang L. Panggabean, SH. M. Hum, Dr. Drs. Tatok Sudjiarto, SH, MH, M.T.L.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis penegakan hukum terhadap pelaku ujaran kebencian (hate speech) di media sosial dalam perspektif sejarah hukum serta dalam konteks pembaruan hukum pidana di Indonesia. Fenomena meningkatnya ujaran kebencian di ruang digital menimbulkan tantangan baru bagi sistem hukum pidana nasional, terutama dalam menyeimbangkan antara kebebasan berekspresi dan perlindungan terhadap hak individu serta ketertiban umum. Kajian ini menggunakan metode yuridis-normatif dengan pendekatan historis, perundang-undangan, dan konseptual. Data dikumpulkan melalui studi kepustakaan terhadap peraturan perundang-undangan, literatur hukum, putusan pengadilan, serta dokumen kebijakan terkait. Hasil penelitian menunjukkan bahwa secara historis, regulasi terkait ujaran kebencian telah mengalami evolusi seiring dengan perubahan konteks sosial-politik, namun masih terdapat kekaburan norma dalam penerapannya, terutama pada era digital. Dalam konteks pembaruan hukum pidana, Rancangan Kitab Undang-Undang Hukum Pidana (RKUHP) menawarkan pendekatan yang lebih sistematis, namun masih menyisakan persoalan batasan definisi dan potensi kriminalisasi berlebihan. Oleh karena itu, penelitian ini menekankan pentingnya perumusan hukum pidana yang proporsional, kontekstual, dan berbasis pada prinsip hak asasi manusia, agar penegakan hukum terhadap ujaran kebencian tidak melanggar kebebasan fundamental yang dijamin konstitusi.

Kata Kunci: *ujaran kebencian, media sosial, penegakan hukum, sejarah hukum, pembaruan hukum pidana, RKUHP*