

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP DATA PRIBADI  
DAN DATA KESEHATAN DENGAN DIBERLAKUKANNYA  
REKAM MEDIS ELEKTRONIK (RME)  
DI INDONESIA**

**SKRIPSI**

**Oleh**

**Lies Nugrohowati**

**2240057017**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2025**

**PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP DATA PRIBADI  
DAN DATA KESEHATAN DENGAN DIBERLAKUKANNYA  
REKAM MEDIS ELEKTRONIK ( RME )  
DI INDONESIA**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar  
Sarjana Hukum (S.H.) Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Indonesia**

**Oleh**

**Lies Nugrohowati**

**2240057017**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2025**

**VISI DAN MISI**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**VISI**

“Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila.”

**MISI**

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner, dan transnasional sesuai dengan aturan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan umum, yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, lembaga - lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.



## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

**Nama** : Lies Nugrohowati  
**NIM** : 2240057017  
**Program Studi** : Hukum  
**Fakultas** : Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP DATA PRIBADI DAN DATA KESEHATAN DENGAN DIBERLAKUKANNYA REKAM MEDIS ELEKTRONIK (RME) DI INDONESIA” Adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan dalam bentuk hasil putusan, buku-buku jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya Tugas Akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah di publikasikan atau yang pernah di pakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang di cantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau Terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini di anggap batal.

Jakarta, 2 Juli 2025

Yang Membuat Pernyataan



  
Lies Nugrohowati.  
2240057017



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM**

---

---

**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI**

**“Perlindungan Hukum Terhadap Data Pribadi Dan Data Kesehatan Dengan  
Diberkalukannya Rekam Medis Elektronik (RME) di Indonesia”**

Nama : Lies Nugrohowati  
NIM : 2240057017  
Program Studi : Hukum  
Peminatan : Hukum Administrasi Negara

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 3 Juli 2025

Menyetujui:

Pembimbing I

(Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.)  
NIDN: 0302117904

Ketua Program Studi Hukum

(Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.)  
NIDN: 0327046303

Pembimbing II

(I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H.)  
NIDK: 8999101024

Dekan

(Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.)  
NIDN: 0302117904



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM**

**PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI**

Pada tanggal, 3 Juli 2025 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi Sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Lies Nugrohowati  
NIM : 2240057017  
Program Studi : Hukum  
Peminatan : Hukum Administrasi Negara

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“Perlindungan Hukum Terhadap Data Pribadi Dan Data Kesehatan Dengan Diberkalukannya Rekam Medis Elektronik (RME) di Indonesia”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

<b>Nama Penguji</b>	<b>Jabatan dalam Tim Penguji</b>	<b>Tanda Tangan</b>
1. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.	Ketua	
2. I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H	Anggota	
3. Dr. Petrus Irwan Panjaitan, S.H., M.H.	Anggota	



## UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA FAKULTAS HUKUM

### PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lies Nugrohowati  
NIM : 2240057017  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Ilmu Hukum  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi  
Judul : Perlindungan Hukum Terhadap Data Pribadi dan Data Kesehatan dengan Diberlakukannya Rekam Medis Elektronik di Indonesia

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 2 Juli 2025



  
Lies Nugrohowati  
2240057017

## KATA PENGANTAR

Segala puji, hormat dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus, atas kasih berkat dan karuniaNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“Perlindungan Hukum Terhadap Data Pribadi dan Data Kesehatan dengan Diberlakukannya Rekam Medis Elektronik ( RME ) di Indonesia”** ini tepat pada waktunya.

Penelitian ini disusun agar pembaca dapat memperluas ilmu tentang perlindungan hukum terhadap data pribadi dan data kesehatan drngan diberlakukannya Rekam Medis Elektronik di Indonesia. Penulis menyadari bahwa ada kekurangan dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karenanya masukan yang membangun dalam rangka penyempurnaan skripsi ini sangat Penulis hargai.

Dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya atas segala dukungan, inspirasi dan dorongan dari berbagai pihak, kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara, K. Harjono ,S.H.,M.H., MBA., Selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia;
2. Bapak Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H., Selaku, Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan Dosen Pembimbing Akademik serta Dosen Pembimbing pertama yang telah dengan luar biasa memberikan ilmu, semangat, dukungan dan perhatiannya.
3. Bapak Dr. Tomsom Situmeang, S.H.,M.H., Selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H.,M.Hum., Selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Ibu I Dewa Ayu Widyani S.H., M.H., selaku, Dosen Pembimbing kedua yang dengan luar biasa memberikan masukan dan menyempatkan waktu untuk diskusi dalam proses penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Petrus Irwan Panjaitan, S.H., M.H., Selaku dosen penguji pada sidang skripsi yang telah memberikan masukan dan saran yang membangun.

7. Seluruh Dosen dan civitas akademika (staff Tata Usaha dan akademik) Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia (UKI) Cawang, Jakarta yang dengan luar biasa memberikan ilmu yang sangat bermanfaat dan membagikan pengalaman lapangan kepada penulis, sehingga penulis tertarik untuk terus menyelesaikan perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia (UKI) Cawang, Jakarta.
8. Dr. Yulisar Khiat, SE., MARS., SH., MH dan Ibu, terimakasih atas dukungan dan dorongan untuk menempuh kembali Pendidikan Sarjana, yang awalnya penulis tidak mendapatkan gambaran terkait hukum, tetapi atas dorongan bapak dan ibu penulis mendapatkan wawasan yang luas dan jaringan pertemanan yang luar biasa.
9. drg. Ing Ichsan Hanafi, MARS., MH. selaku Direktur Regional IV PT Medikaloka Manajemen, terimakasih atas dukungan dan arahan selama penulis bekerja dan berkuliah, hingga saat ini dapat menyelesaikan perkuliahan.
10. Teman – teman tersayang di RS Hermina Depok dr. Patressia Dian Sulistiyas, MARS., Anis Mardiah, SE, MM., Nunun Rahmawati, SPsi dan semua teman – teman team Hermina Depok yang luar biasa, terimakasih atas dukungan dalam berkarya, memperingan langkah Penulis untuk menyelesaikan pendidikan ini.
11. Ibu Pdt. Sarah Agustin Atmaja dan Bp. Pdt. Daud Hendrianto Halim, terimakasih atas segala doa yang tulus dan support luar biasa bagi Penulis dalam menyelesaikan pendidikan ini.
12. Penulis juga mengucapkan syukur dan terimakasih untuk keluarga tercinta Ibunda Yohana Sriyatni Toemin atas doa dan support luar biasa yang selalu diberikan bagi saya. Terimakasih kepada Ayahanda Alm. Daniel Toemin, Ayah Mertua Alm. Soemardi HS, Ibu Mertua Alm. Magdalena Gijarni, yang sudah mewarnai hidup penulis dan memberikan makna sesungguhnya bahwa pembelajaran dilakukan sampai akhir hayat.
13. Suami tercinta, Letkol CKM dr Ivan Sulisty Nugroho, yang telah memberikan support dengan luar biasa kepada penulis dalam

menyelesaikan perkuliahan S1 Hukum. Terimakasih untuk anak- anak ku Yosua Nico Ivananda Nugroho, ST., Debora Rachel Brilian Ivananda, S.Ked juga Christina Shavira Natalia, S.Hub.Int, dan Iah Atiyah yang luar biasa selalu memberikan doa, dukungan, semangat dan keceriaan Mama sekaligus menjadi pelajaran hidup sesungguhnya. Semoga Mama dapat menginspirasi kalian untuk terus semangat meraih cita cita kalian dengan semangat pantang menyerah.

14. Adik penulis tercinta, Iskak Hananto Wibowo, SH., Yulia Eni Siswanti, SH. Dan Elishabet Wahyu Pancawati, SE beserta keluarga, terimakasih atas dukungan dan doanya hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata dengan segala kerendahan hati, Penulis berharap skripsi ini dapat berguna dan bermanfaat sebagai referensi ilmu bagi seluruh pembaca dan dalam pengembangan Ilmu Hukum di masyarakat luas. Kasih penyertaan Tuhan menyertai kita semua.

Jakarta, 2 Juli 2025



Lies Nugrohowati  
NIM. 2240057017

## DAFTAR ISI

HALAMAN VISI DAN MISI.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....	iv
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
ABSTRAK.....	xii
<i>ABSTRACT</i> .....	xiii
BAB I    PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Permasalahan.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	8
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	8
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	10
F. Metode Penelitian.....	17
G. Sistematika Penelitian.....	19
BAB II    TINJAUAN PUSTAKA.....	21
A. Pengertian Hukum.....	21
B. Teori Perlindungan Hukum.....	23
C. Teori Kepastian Hukum.....	27
D. Aspek Hukum Dokumentasi Pelayanan Kesehatan Di Rumah Sakit.....	35
E. Aspek Hukum Wajib Simpan Rahasia.....	40
F. Aspek Hukum Perlindungan Data pribadi.....	46
G. Aspek Hukum Platform Satu Sehat.....	57

BAB III PERLINDUNGAN HUKUM TERHADAP DATA PRIBADI DAN KESEHATAN DALAM HUKUM POSITIF DI INDONESIA.....	66
A. Perlindungan Hukum Terhadap Data Pribadi.....	66
B. Perlindungan Hukum Terhadap Data Kesehatan.....	87
BAB IV KEPASTIAN HUKUM TERHADAP DATA PRIBADI DAN DATA KESEHATAN DENGAN DIBERLAKUKANNYA REKAM MEDIS ELEKTRONIK (RME) DI INDONESIA.....	105
A. Pemberlakuan Rekam Medis Elektronik Dan Platform Nasional di Indonesia.....	105
B. Kepastian Hukum Terhadap Fasilitas Kesehatan Dengan Diberlakukannya Rekam Medis Elektronik yang Terintegrasi Dengan Platform Nasional.....	110
C. Mitigasi Risiko Fasilitas Kesehatan Dengan Diberlakukannya Rekam Medis Elektronik Dengan Platform Data Nasional.....	116
BAB V PENUTUP.....	127
A. Kesimpulan.....	127
B. Saran.....	128
DAFTAR PUSTAKA.....	129

## ABSTRAK

- A. Nama : Lies Nugrohowati  
B. NIM : 2240057017  
C. Bagian : Hukum Kesehatan  
D. Judul : Perlindungan Hukum Terhadap Data Pribadi dan Data Kesehatan dengan Diberlakukannya Rekam Medis Elektronik ( RME ) di Indonesia  
E. Halaman : i-xiii + 136 Halaman + Daftar Pustaka  
F. Kata Kunci : Perlindungan Hukum, Data Pribadi, Data Kesehatan, Rekam Medis Elektronik, Satu Sehat  
G. Ringkasan Isi :

Data pribadi dan data kesehatan memiliki nilai ekonomis yang berpotensi terjadinya risiko pencurian data, akses yang tidak sah dan masalah tanggung jawab hukum atas keamanan apabila terjadi kebocoran data Rekam Medis Elektronik yang menimbulkan permasalahan hukum. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis perlindungan hukum terhadap data pribadi dan data kesehatan dalam hukum positif dengan diberlakukannya Rekam Medis Elektronik ( RME ) di Indonesia yang terhubung dan terintegrasi dalam platform nasional SATUSEHAT di bawah Kementerian Kesehatan.

Penelitian menggunakan metode yuridis normatif dengan pendekatan konseptual dan peraturan perundang-undangan. Penelitian ini dilakukan dengan meneliti bahan pustaka atau data sekunder. Hasil penelitian menunjukkan sudah adanya landasan hukum yang kuat mengenai hak akses data pribadi dan data kesehatan pada RME di Indonesia, terutama melalui UU PDP, Permenkes tentang Rekam Medis, UU ITE, dan PP PSTE. UU PDP secara jelas mengatur persyaratan persetujuan untuk pemrosesan data pribadi, termasuk data kesehatan yang bersifat spesifik. Namun belum ada Peraturan Pemerintah yang secara khusus mengatur kepemilikan dan pengendalian data kesehatan serta kebocoran data dalam RME yang terhubung ke SATUSEHAT. Kerangka hukum yang ada sudah memberikan panduan dan prinsip-prinsip yang relevan.

Saran Peneliti dalam implementasi RME yang terintegrasi dalam SATUSEHAT diperlukan regulasi tunggal yang komprehensif dan jelas, mekanisme keamanan yang kuat, tata kelola data yang transparan, sosialisasi edukasi kepada pasien dan tenaga kesehatan serta penegakan hukum yang efektif dengan menindak tegas pelaku pelanggaran dalam implementasi platform SATUSEHAT. Sosialisasi dan implementasi yang efektif dari regulasi ini menjadi kunci untuk melindungi data pribadi pasien dalam sistem RME nasional seperti SATUSEHAT.

- H. Daftar Acuan : 32 buku + 6 peraturan perundang-undangan + 26 jurnal  
I. Dosen Pembimbing I : Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.  
Dosen Pembimbing II : I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H

## **ABSTRACT**

- A. Name : Lies Nugrohowati  
B. Student ID : 2240057017  
C. Section : Health Law  
D. Title : *Legal Protection of Personal Data and Health Data with the Implementation of Electronic Medical Records (EMR) in Indonesia*  
E. Pages : i-xiii + 136 Pages + Bibliography  
F. Keywords : *Legal Protection, Personal Data, Health Data, Electronic Medical Records, Satu Sehat*  
G. Summary of Contents:

*Personal data and health data have economic value that has the potential for data theft, unauthorized access and legal liability issues for security if there is a leak of Electronic Medical Records data that causes legal problems. This study aims to analyze the legal protection of personal data and health data in positive law with the implementation of Electronic Medical Records (EMR) in Indonesia which is connected and integrated in the national platform SATUSEHAT under the Ministry of Health.*

*The study uses a normative juridical method with a conceptual approach and laws and regulations. This study was conducted by examining library materials or secondary data. The results of the study indicate that there is already a strong legal basis regarding the right to access personal data and health data in EMR in Indonesia, especially through the PDP Law, the Minister of Health Regulation on Medical Records, the ITE Law, and the PP PSTE. The PDP Law clearly regulates the requirements for consent for the processing of personal data, including specific health data. However, there is no Government Regulation that specifically regulates the ownership and control of health data and data leaks in EMR connected to SATUSEHAT. The existing legal framework already provides relevant guidance and principles.*

*The researcher's suggestion in the implementation of EMR integrated in SATUSEHAT requires a single comprehensive and clear regulation, strong security mechanisms, transparent data governance, socialization of education to patients and health workers, and effective law enforcement by taking firm action against perpetrators of violations in the implementation of the SATUSEHAT platform. Effective socialization and implementation of this regulation are key to protecting patient personal data in a national EMR system such as SATUSEHAT.*

H. References : 32 books + 6 laws and regulations + 26 journals

I. Supervisor I : Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.

Supervisor II: I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H