

**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
DALAM MENANGANI KRISIS PENGUNGSI SUDAN 2023 - 2025**

SKRIPSI

Oleh:

**Androni Last Son Bless
2170750059**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

**PERAN *UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES*
DALAM MENANGANI KRISIS PENGUNGSI SUDAN 2023- 2025**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial

Oleh:

Androni Last Son Bless

2170750059



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Androni Last Son Bless

NIM : 2170750059

Peminatan : Lingkungan

Program Studi : Hubungan Internasional

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "*Peran United Nations High Commissioner For Refugees Dalam Menangani Krisis Pengungsi Sudan 2023 - 2025*" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal

Jakarta, 17 Juni 2025



Androni Last Son Bless



PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

Peran *United Nations High Commissioner For Refugees* Dalam Menangani Krisis Pengungsi Sudan
2023 -2025

Oleh:

Nama : Androni Last Son Bless
NIM : 2170750059
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Lingkungan

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 17 Juni 2025

Menyetujui:

Pembimbing

Imelda Masni Juniaty Sianipar, S.IP., M.A., Ph.D.
122897/0328067807

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional



Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A.
0312018601



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada, 17 Juni 2025 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Androni Last Son Bless
NIM : 2170750059
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Lingkungan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "*Peran United Nations High Commissioner For Refugees Dalam Menangani Krisis Pengungsi Sudan 2023 - 2025*" OLEH TIM PENGUJI YANG TERDIRI DARI:

	Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1	Darynaufal Mulyaman, S.S., M.Si	,Sebagai Ketua	
2	Mita Yesyca, S.Sos., M.Sc.	,Sebagai Anggota	
3	Imelda Masni Juniaty Sianipar, S.IP., M.A., Ph.D	,Sebagai Anggota	

Jakarta, 17 Juni 2025



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Androni Last Son Bless
NIM : 2170750059
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Lingkungan
Judul Skripsi : Peran *United Nations High Commissioner For Refugees* Dalam Menangani Krisis Pengungsi Sudan 2023 – 2025

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal Selasa, 17 Juni 2025

Jakarta, 26 Juni 2025

Menyetujui:

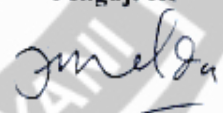
Ketua Sidang/Penguji I


Darynaufal Mulyaman, S.S., M.Si

Penguji II


Mita Yesyca, S.Sos.,
M.Sc.

Penguji III


Imelda Masni Juniaty
Sianipar, S.IP., M.A., Ph.D

Ketua Program Studi
Umum Hubungan Internasional


Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Androni Last Son Bless
NIM : 2170750059
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Peran *United Nations High Commissioner For Refugees* Dalam Menangani Krisis Pengungsi Sudan 2023 - 2025

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non-eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di
Jakarta, 17 Juni 2025

Androni Last Son Bless

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul “*PERAN UNITED NATIONS HIGH COMMISSIONER FOR REFUGEES* DALAM MENANGANI KRISIS PENGUNGSI SUDAN 2023 - 2025”. Penelitian skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dalam Program Studi Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia. Dalam proses penelitian skripsi ini penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan selesai dengan baik tanpa bantuan berbagai pihak yang telah membantu dan memberi motivasi selama mengerjakan penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa, atas hikmat dan sukacita yang selalu melingkupi kehidupan penulis.
2. Mama tercinta dan tersayang Ibu Annetha Mangadil dan bapak terkasih Bpk Slamet Riyanto, sebagai orang tua dari penulis yang sangat penulis hormati, serta senantiasa memberikan doa dan kasih sayang, juga nasihat hidup.
3. Kakak dan Abang terkasih yang telah mendukung dan menguatkan selama penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Dr. Verdinand Robertua Siahaan S.Sos., M.Soc.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
5. Bapak Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional.

6. Ibuk Imelda Masni Juniaty Sianipar, S.IP., M.A., Ph.D sebagai Dosen Pembimbing Skripsi yang telah sabar memberikan arahan sejak awal proses penulisan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen pengajar dalam program studi Hubungan Internasional. Terima kasih telah memberikan penulis ilmu dan wawasan yang sangat bermanfaat.
8. Penulis menyampaikan apresiasi setinggi-tingginya kepada teman-teman yang selalu menyemangati, memberikan perspektif baru, dan menjadi tempat berbagi saat saya menghadapi kesulitan. Kalian bukan hanya rekan dalam belajar, tetapi juga sebagai teman yang berharga
9. Penulis mengucapkan terima kasih kepada Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa melihat segala kebaikan dan pertolongan yang telah diberikan. Penulis memohon maaf atas segala kekurangan yang terdapat pada skripsi ini. Penulis sangat terbuka untuk menerima kritik dan saran sehingga penulis dapat berkembang dikemudian hari. Akhir kata penulis berharap penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Jakarta, 17 Juni 2025

Androni Last Son Bless

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....	iii
PERSETUJUAAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERSETUJUAAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR BAGAN	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
ABSTRAK.....	xviii
ABSTRACT	xix
 BAB I PENDAHULUAN	 1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian	9
1.4. Manfaat Penelitian	9
1.4.1. Manfaat Akademis	9
1.4.2. Manfaat Praktis.....	10
1.5. Sistematika Penulisan	11
 BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN	 13
2.1. Literature Review	13
2.2. Kerangka Teori	33
2.2.1. Teori Organisasi Internasional.....	33
2.2.2. Konsep Humanitarian Assistance	36
2.3. Kerangka Alur Pemikiran	40
2.4. Hipotesis.....	42
2.5. Metode Penelitian	42
2.5.1. Ruang Lingkup Penelitian.....	43

2.5.2 Tipe dan Jenis Penelitian.....	45
2.5.3. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	46
2.5.4. Teknik Validasi Data	53
2.5.5. Teknik Analisa Data.....	56
BAB III GAMBARAN UMUM KONFLIK SUDAN DAN PERAN UNHCR DALAM MENANGANI KRISIS PENGUNGSI SUDAN.....	59
3.1. Gambaran Umum Sejarah dan Latar Belakang Konflik di Sudan	59
3.2. Dampak konflik terhadap pengungsi	67
3.2.1. Skala Pengungsian dan Tekanan pada Negara Penampung	71
3.2.2. Wabah Penyakit dan Krisis Kesehatan pengungsi	74
3.2.3. Gizi Buruk dan Krisis Pangan	76
3.2.4. Pendidikan Terputus dan Tantangan Akses Sekolah.....	77
3.2.5. Risiko Perlindungan dan Kekerasan Berbasis Gender (GBV).....	78
3.2.6. Dampak Lingkungan dan Rerpon Perubahan Iklim	79
3.2.7. Dampak Ekonomi Konflik terhadap Pengungsi Sudan.....	81
3.3. Deskripsi program dan kebijakan UNHCR di Sudan	84
3.3.1. Kebijakan Utama dan Pendekatan Strategis.....	86
3.3.2. Program Prioritas dan Implementasi Sektoral.....	90
3.3.3. Pendekatan Lintas Sektoral dan Pembangunan Ketahanan.....	93
3.4. Dampak Program UNHCR di Sudan.....	95
3.5. Tantangan yang dihadapi UNHCR dalam penanganan krisis	99
3.5.1. Keterbatasan Infrastruktur dan Layanan Dasar	100
3.5.2. Kondisi Sanitasi yang Buruk dan Tingginya Risiko Penyakit Menular.....	101
3.5.3 Keterbatasan Akses, Logistik, dan Mobilisasi.....	101
3.5.4. Situasi Keamanan yang Tidak Stabil	103
3.5.5. Kekurangan Tenaga Profesional dan SDM Terlatih	104
3.5.6. Tekanan terhadap Sumber Daya Alam dan Konflik Sosial	105
3.5.7. Keterbatasan Kapasitas Fasilitas Kesehatan.....	106
3.5.8. Perlunya Koordinasi Internasional dan Pemangku Kepentingan	107
3.5.9. Keterbatasan Dana dan Pendanaan	108
3.6. Persepsi	110
BAB IV PENUTUP	116
4.1. KESIMPULAN	116
4.2. REKOMENDASI	118

DAFTAR PUSTAKA.....	120
----------------------------	------------

LAMPIRAN



DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1: Perbandingan Tinjauan Pustaka	28
Tabel 2. 2: Sumber dan Teknik Pengumpulan data	51
Tabel 2. 3: Laporan Organisasi Tentang Sudan.....	52



DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1: Kerangka Alur Pemikiran	40
---	-----------



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 : Penyebaran Pengungsi Sudan	5
Gambar 3. 1: Penyebaran Pengungsi Sudan dan Camp Pengungsi.....	69
Gambar 3. 2.: Data Pendanaan Regional Response Plans Sudan 2023.....	108
Gambar 3. 3: Data Pendanaan Regional Response Plans Sudan 2024.....	109



DAFTAR LAMPIRAN

LAMPIRAN I 124

LAMPIRAN II 129



DAFTAR SINGKATAN

AAP	<i>Accountability to Affected People</i>
BIMS	<i>Biometric Registration System</i>
CBI	<i>Cash-Based Interventions</i>
CRSV	<i>Conflict-Related Sexual Violence</i>
DAFI	<i>Deutsche Akademische Flüchtlings Initiative Albert Einstein</i>
GCR	<i>Global Compact on Refugees</i>
GBV	<i>Gender-Based Violence</i>
HDP	<i>Humanitarian-Development-Peace</i>
ICC	<i>International Criminal Court</i>
IOM	<i>International Organization For Migration</i>
IPC	<i>Integrated Food Security Phase Classification</i>
JEM	<i>Justice and Equality Movement</i>
MAM	<i>Moderate Acute Malnutrition</i>
MHPSS	<i>Mental Health and Psychosocial Support</i>
MSF	<i>Médecins Sans Frontières</i>
NFI	<i>Non-Food Items</i>
NGO	<i>Non-Governmental Organization</i>
PSEA	<i>Protection from Sexual Exploitation and Abuse</i>
RCM	<i>Refugees Coordination Model</i>
RRP	<i>Regional Refugees Response Plan</i>
RSF	<i>Rapid Support Force</i>
SAF	<i>Sudan Armed Force</i>
SAM	<i>Severe Acute Malnutrition</i>
SLA	<i>Sudan Liberation Army</i>
SPA	<i>Sudanese Professionals Association</i>

SPLA	<i>Sudan People's Liberation Army</i>
UNHCR	<i>United Nations High Commissioner For Refugees</i>
WASH	<i>Water, Sanitation, and Hygiene</i>
WFP	<i>World Food Programme</i>



ABSTRAK

Krisis pengungsi global terus meningkat, dipicu oleh konflik bersenjata seperti yang terjadi di Sudan. Sejak April 2023, konflik berkepanjangan antara *Sudanese Armed Forces (SAF)* dan *Rapid Support Forces (RSF)* telah menyebabkan gelombang pengungsian besar-besaran, baik di dalam negeri maupun ke negara-negara tetangga. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran *United Nations High Commissioner For Refugees (UNHCR)* dalam memberikan perlindungan dan bantuan kemanusiaan kepada para pengungsi di Sudan, serta mengidentifikasi tantangan yang dihadapi dalam implementasi program tersebut. Penelitian ini menggunakan kerangka teori organisasi internasional dari *Clive Archer*, yang memandang UNHCR sebagai instrumen, arena, dan aktor dalam penanganan krisis pengungsi. Selain itu, konsep bantuan kemanusiaan digunakan sebagai landasan untuk memahami mekanisme bantuan yang dilakukan UNHCR. Mengadopsi pendekatan kualitatif, studi ini menerapkan metode studi kasus yang berfokus pada peran UNHCR selama periode konflik Sudan tahun 2023-2025. Data dikumpulkan melalui studi kepustakaan, analisis dokumen UNHCR, serta wawancara dengan akademisi dan pihak terkait. Validasi data dilakukan melalui triangulasi sumber untuk menjamin akurasi dan reliabilitas informasi. Berdasarkan analisis data awal, peran UNHCR meliputi penyediaan kebutuhan dasar, perlindungan hak-hak pengungsi, serta advokasi kebijakan untuk mencari solusi jangka panjang. Namun, implementasi program tersebut menghadapi tantangan signifikan, seperti keterbatasan pendanaan, kondisi keamanan yang tidak stabil, dan koordinasi lintas lembaga yang kompleks. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan rekomendasi strategis untuk meningkatkan efektivitas peran UNHCR dalam mengatasi krisis pengungsi di Sudan, termasuk peningkatan dukungan internasional dan perbaikan koordinasi lintas pemangku kepentingan.

Kata Kunci: Krisis Pengungsi; UNHCR; Konflik Sudan; Bantuan Kemanusiaan.

ABSTRACT

The global refugees crisis continues to escalate, largely driven by armed conflicts such as the one in Sudan. Since April 2023, the prolonged conflict between the Sudanese Armed Forces (SAF) and the Rapid Support Forces (RSF) has triggered a massive displacement of people, both internally and to neighboring countries. This research aims to analyze the role of the United Nations High Commissioner For Refugees (UNHCR) in providing protection and humanitarian assistance to refugees in Sudan, and to identify the challenges encountered during the implementation of these aid programs. This study employs Clive Archer's theory of international organizations, which conceptualizes UNHCR as an instrument, arena, and actor in addressing refugees crises. Furthermore, the concept of humanitarian assistance serves as a foundational framework for understanding UNHCR's aid mechanisms. Adopting a qualitative approach, this research utilizes a case study method focusing on UNHCR's role during the Sudan conflict period of 2023-2025. Data was collected through a literature review, analysis of UNHCR documents, and interviews with academics and relevant stakeholders. Data validation was performed using source triangulation to ensure the accuracy and reliability of the information. Based on preliminary data analysis, UNHCR's role encompasses the provision of basic needs, protection of refugees rights, and policy advocacy aimed at finding long-term solutions. However, the implementation of these programs faces significant challenges, including funding limitations, unstable security conditions, and complex inter-agency coordination. This research is expected to offer strategic recommendations to enhance the effectiveness of UNHCR's role in addressing the refugees crisis in Sudan, specifically by increasing international support and improving coordination among stakeholders.

Keywords: Refugees Crisis; UNHCR; Sudan Conflict; Humanitarian Assistance.