

**MANIFESTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2012
TENTANG KETAHANAN PANGAN MELALUI PROGRAM
FOOD ESTATE MENUJU TRANSFORMASI SOSIAL DAN
PEREKONOMIAN NASIONAL DALAM PERSPEKTIF
NEGARA KESEJAHTERAAN**

TESIS

Oleh:

STEVEN JEFFERSON MALLASAK

2302198038



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**MANIFESTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2012
TENTANG KETAHANAN PANGAN MELALUI PROGRAM
FOOD ESTATE MENUJU TRANSFORMASI SOSIAL DAN
PEREKONOMIAN NASIONAL DALAM PERSPEKTIF
NEGARA KESEJAHTERAAN**

TESIS

Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister
Hukum (M.H) Pada Program Studi Hukum Program Magister Hukum Pascasarjana
Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

STEVEN JEFFERSON MALLASAK

2302198038



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan;

Nama : Steven Jefferson Mallasak
NIM : 2302198038
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Ekonomi

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "MANIFESTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2012 TENTANG KETAHANAN PANGAN MELALUI PROGRAM *FOOD ESTATE* MENUJU TRANSFORMASI SOSIAL DAN PEREKONOMIAN NASIONAL DALAM PERSPEKTIF NEGARA KESEJAHTERAAN" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di Universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 20 Juni 2025



**Steven Jefferson Mallasak
NIM: 2302198038**



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

MANIFESTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2012 TENTANG
KETAHANAN PANGAN MELALUI PROGRAM *FOOD ESTATE* MENUJU
TRANSFORMASI SOSIAL DAN PEREKONOMIAN NASIONAL DALAM
PERSPEKTIF NEGARA KESEJAHTERAAN

Nama : Steven Jefferson Mallasak
NIM : 2302198038
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis
guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Pascasarjana Magister Hukum
Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 2025
Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II


Dr. Hulman Panjaitan., S.H., M.H.
NIDN: 0020096802


Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H
NIDN: 0305097105

Ketua
Program Studi Hukum Program Magister

Direktur
Program Pascasarjana




Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H
NIDN: 0305097105




Prof. Dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd., PA
NIDN: 0320116402



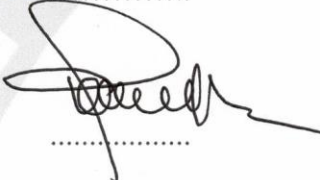
**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada Tanggal 25 Juni 2025 Telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan Akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Steven Jefferson Mallasak
NIM : 2302198038
Program studi : Magister Ilmu Hukum
Konsentrasi : Hukum Ekonomi

Termaksud ujian Tugas Akhir yang berjudul: “MANIFESTASI UNDANG-UNDANG Nomor 18 TAHUN 2012 TENTANG KETAHANAN PANGAN MELALUI PROGRAM *FOOD ESTATE* MENUJU TRANSFORMASI SOSIAL DAN PEREKONOMIAN NASIONAL DALAM PERSPEKTIF NEGARA KESEJAHTERAAN” oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
1. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.	Sebagai ketua	
2. Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.	Sebagai anggota	
3. Dr. Diana Napitupulu, S.H., M.H., M.Kn., M.Sc.	Sebagai anggota	



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

HALAMAN PENGESAHAN

**MANIFESTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2012 TENTANG
KETAHANAN PANGAN MELALUI PROGRAM *FOOD ESTATE* MENUJU
TRANSFORMASI SOSIAL DAN PEREKONOMIAN NASIONAL DALAM
PERSPEKTIF NEGARA KESEJAHTERAAN**

TESIS

Oleh:

**STEVEN JEFFERSON MALLASAK
2302198038**

Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat Ujian Guna Memperoleh
Gelar Magister Hukum.

Telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Tugas
Akhir, Pada hari Rabu, tanggal 25 Juni 2025 Tim Penguji,

Ketua


DR. Hulman Panjaitan., S.H., M.H.
NIDN: 0020096802

Anggota

Anggota


Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H
NIDN: 0305097105


Dr. Diana Napitupulu, S.H., M.H., M.Kn., M.Sc
NIDN: 0305046406



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Steven Jefferson Mallasak
NIM : 2302198038
Fakultas : Program Pascasarjana
Program Studi : Magister Hukum
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : Manifestasi Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012
Tentang Ketahanan Pangan Melalui Program *Food Estate* Menuju Transformasi Sosial Dan Perekonomian Nasional Dalam Perspektif Negara Kesejahteraan

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya Tulisa saya dengan arahan dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasi atau pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik diperguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip karya dari orang lain maka akan dicantumkan sebagai refrensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif, tanpa royalty kepada Univeristas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dana mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/penciptas dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila dikemudia hari ditemukan pelanggaran hak cipta dan kekayaan intelektual atau peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Univeristas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada tanggal , 20 Juni 2025
Yang menyatakan



**Steven Jefferson Mallasak
NIM: 2302198038**

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur kepada Tuhan Yesus Kristus yang mengaruniakan kekuatan dan kemampuan, serta pengetahuan kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan tesis dengan judul “Manifestasi Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 Tentang Ketahanan Pangan Melalui Program *Food Estate* Menuju Transformasi Sosial Dan Perekonomian Nasional Dalam Perspektif Negara Kesejahteraan”.

Penelitian ini dibuat dan disusun sebagai tugas akhir penulis, serta sebagai syarat yang harus dipenuhi guna menempuh Sidang Ujian Pascasarjana serta untuk mendapatkan gelar Magister Hukum (M.H) pada program studi Magister Hukum, Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia (MH UKI).

Penulis menyadari, tesis ini masih jauh dari sempurna, karena ketika menulis tesis ini, penulis berada di tengah beban pekerjaan tinggi dan berbagai tanggungjawab, pun di tengah waktu yang sangat terbatas, serta kemampuan terbatas yang dimiliki oleh penulis. Karenanya, dari lubuk hati terdalam penulis sungguh menghaturkan terima kasih kepada kedua dosen pembimbing yang tidak pernah lelah mengingatkan dan memberi semangat bagi penulis untuk merampungkan studi secepatnya. Motivasi tiada henti dari keluarga dan sahabat terdekat menjadi penyemangat penulis menyelesaikan tesis ini. Padahal sebelumnya, tidak terbayang sedikitpun oleh penulis akan menempuh pendidikan lanjut, setelah sekian lama lulus S1.

Karena itu, melalui lembaran pengantar di tesis ini, jika ada kata yang penulis ingin sampaikan, itulah ucapan terima kasih yang mendalam kepada:

1. Papa dan Mama sebagai orang tua penulis. Terima kasih telah menjadi orang tua yang baik dan juga terima kasih untuk setiap doa, dukungan, motivasi yang telah diberikan kepada saya. Terima kasih telah selalu mengingatkan dan memberi semangat kepada penulis hingga tesis ini dapat penulis selesaikan.
2. Rasa terimakasih yang sangat mendalam juga penulis sampaikan kepada Bram Simanjuntak yang merupakan tulang kandung dari penulis.

Terimakasih tulang karena selalu mendukung seluruh perkuliahan Pascasarjana ini hingga tesis ini dapat diselesaikan.

3. Rasa hormat dan terima kasih saya haturkan kepada Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia, yang juga merupakan salah satu dosen yang mengampu salah satu mata dalam masa studi ini.
4. Terima kasih juga kepada Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd, PA selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia, atas dukungan bagi penulis untuk maju dalam ujian tesis ini.
5. Kepada Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Hukum Universitas Kristen Indonesia dan juga sebagai pembimbing penulis dalam penulisan tesis ini.
6. Kepada Bapak. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H., terima kasih tak terhingga atas kerelaan untuk menjadi dosen pembimbing penulis, bahkan tak lelah mendorong penulis agar segera merampungkan studi, sehingga akhirnya penulis sampai pada titik akhir studi di Prodi MIH UKI. Bimbingan yang tulus membuat penulis sungguh tidak akan terlupakan bagi penulis.
7. Kepada seluruh Dosen di Program Studi Magister Ilmu Hukum dan seluruh staf, bahkan sahabat-sahabat di Program Pascasarjana UKI yang ikut membantu dalam penulisan tesis ini, penulis haturkan terima kasih.

Kiranya penelitian yang terangkum dalam tesis ini dapat bermanfaat, menambah pengetahuan dan mendorong perubahan terutama meningkatkan perlindungan pada perempuan disabilitas. Akhirnya segala puji dan hormat hanya bagi Kemuliaan Tuhan. Amin.

Jakarta, 20 Juni 2025



Steven Jefferson Mallasak
NIM: 2302198038

DAFTAR ISI

	Halaman
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
 BAB I PENDAHULUAN	 1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	12
1.3 Tujuan Penelitian	13
1.4 Kegunaan Penelitian.....	13
1.5 Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	14
1.5.1 Kerangka Teori.....	14
1.5.2 Kerangka Konsep.....	30
1.6 Metode Penelitian.....	54
1.6.1 Spesifikasi Penelitian	56
1.6.2 Pendekatan Penelitian	58
1.6.3 Jenis dan Sumber Data	58
1.6.4 Teknik Pengumpulan Data	59
1.6.5 Teknik Analisis Data	61
1.7 Orisinalitas Penelitian.....	63
1.8 Sistematika Penulisan.....	68
 BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	 71
2.1 Sejarah Program Food Estate.....	71
2.2 Definisi Pangan dan Ketahanan Pangan.....	74
2.2.1 Pengertian Pangan.....	74
2.2.2 Ketahanan Pangan.....	76
2.3 Pengertian Hutan	78
2.3.1 Hutan Produksi.....	80
2.3.2 Hutan Lindung dan Konservasi.....	86
2.4 Pengertian Umum Tentang Deforestasi	90
2.5 Teori Kepastian Hukum.....	92
2.6 Teori Kesejahteraan	93
 BAB III MANIFESTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 18 TAHUN 2012 TENTANG KETAHANAN PANGAN MELALUI PROGRAM FOOD ESTATE MENUJU TRANSFORMASI SOSIAL DAN PEREKONOMIAN NASIONAL DALAM PERSPEKTIF NEGARA KESEJAHTERAAN.....	 96

3.1	Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 Tentang Ketahanan Pangan..	96
3.2	Program <i>Food Estate</i> Sebagai Manifestasi Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012	98
3.3	Implementasi Program Food Estate di Indonesia	102
3.4	Kontradiksi Implementasi Program Food Estate Terhadap Undang-Undang Lingkungan Hidup	103
3.5	Program <i>Food Estate</i> Menuju Transformasi Sosial dan Perekonomian Nasional.....	109
 BAB IV IMPLIKASI PERMEN LHK DAN KEHUTANAN NOMOR 24 TAHUN 2020 TENTANG PENYEDIAAN KAWASAN HUTAN DALAM PROGRAM <i>FOOD ESTATE</i> DALAM PERSPEKTIF NEGARA KESEJAHTERAAN.....		
4.1	Implikasi Permen LHK Nomor 24 Tahun 2020 Terhadap Lingkungan	123
4.1.1	Deforestasi dan Degradasi Hutan.....	124
4.1.2	Perubahan Iklim	133
4.2	Implikasi Permen LHK Nomor 24 Tahun 2024 Terhadap Perekonomian Nasional	137
4.3	Implikasi Program <i>Food Estate</i> Terhadap Sosial Kemasyarakatan....	140
4.4	Implikasi Terhadap Hukum dan Kebijakan	141
 BAB V PENUTUP.....		
5.1	Kesimpulan.....	157
5.2	Saran	158
 DAFTAR PUSTAKA.....		162

ABSTRAK

Indonesia, sebagai negara agraris dengan kekayaan sumber daya alam yang melimpah dan tanah subur, memiliki potensi besar untuk menciptakan kemakmuran bagi rakyatnya. Namun, dalam menghadapi pertumbuhan populasi yang cepat, tantangan terhadap ketahanan pangan nasional semakin mendesak. Program Food Estate, yang dirancang untuk mengatasi krisis pangan melalui pengembangan pertanian terintegrasi di kawasan perdesaan, merupakan langkah strategis pemerintah. Meskipun telah dilaksanakan dalam beberapa periode, program ini masih menghadapi kendala dalam penerapannya, seperti kegagalan dalam pemanfaatan lahan dan masalah lingkungan.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis sejauh mana implementasi Program Food Estate sudah sesuai dengan Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 tentang Ketahanan Pangan serta bagaimana program ini dapat mewujudkan transformasi sosial dan perekonomian nasional, berdasarkan peraturan perundang-undangan yang berlaku, seperti Peraturan Menteri LHK Nomor 24 Tahun 2020. Metode penelitian yang digunakan adalah yuridis normatif, yang fokus pada analisis substansi peraturan perundang-undangan, jurnal, artikel, dan yurisprudensi terkait. Pendekatan ini bertujuan untuk mengidentifikasi norma hukum dalam peraturan dan praktik penerapannya, sebagai dasar pemahaman dan interpretasi hukum. Penelitian ini juga mengeksplorasi penerapan hukum dalam konteks sosial, politik, dan ekonomi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Indonesia, sebagai negara agraris, memiliki potensi besar untuk ketahanan pangan, sesuai dengan amanat Pasal 33 Ayat (3) UUD 1945. Program Food Estate bertujuan meningkatkan produksi dan kemandirian pangan, namun menghadapi tantangan seperti kegagalan program sebelumnya, dampak terhadap masyarakat lokal, dan kerusakan lingkungan. Keberhasilan program ini bergantung pada pemahaman sosial, budaya, dan lingkungan setempat, serta partisipasi masyarakat. Meskipun didasarkan pada Undang-Undang Nomor 18 Tahun 2012 dan Peraturan Menteri LHK, program ini menghadapi kendala hukum yang memerlukan evaluasi dan penyesuaian kebijakan agar manfaat ekonomi tercapai tanpa merusak lingkungan atau mengabaikan keadilan sosial.

Kata kunci : Food Estate, Ketahanan Pangan, Peraturan Menteri LHK

ABSTRACT

Indonesia, as an agrarian country with abundant natural resources and fertile land, has great potential to create prosperity for its people. However, in the face of rapid population growth, the challenge to national food security is becoming increasingly urgent. The Food Estate Program, designed to address the food crisis through the development of integrated agriculture in rural areas, is a strategic step by the government. Although it has been implemented over several periods, this program still faces challenges in its application, such as land utilization failures and environmental issues.

This research aims to analyze the extent to which the implementation of the Food Estate Program is in accordance with Law Number 18 of 2012 concerning Food Security and how this program can realize national social and economic transformation, based on applicable laws and regulations, such as Minister of Environment and Forestry Regulation Number 24 of 2020. The research method used is normative juridical, which focuses on the analysis of the substance of laws and regulations, journals, articles, and related jurisprudence. This approach aims to identify legal norms in regulations and their application practices, as a basis for understanding and interpreting the law. This research also explores the application of law in social, political, and economic contexts.

The research findings indicate that Indonesia, as an agrarian country, has great potential for food security, in accordance with the mandate of Article 33 Paragraph (3) of the 1945 Constitution. The Food Estate program aims to increase food production and self-sufficiency, but it faces challenges such as the failure of previous programs, impacts on local communities, and environmental damage. The success of this program depends on understanding the local social, cultural, and environmental context, as well as community participation. Although based on Law Number 18 of 2012 and the Minister of Environment and Forestry Regulation, this program faces legal obstacles that require policy evaluation and adjustments to achieve economic benefits without harming the environment or neglecting social justice.

Keywords : Food Estate, Food Security, Minister of Environment and Forestry Regulation