

**PERAN KEMENTERIAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN
PERLINDUNGAN ANAK DALAM MENINGKATKAN
KETERWAKILAN PEREMPUAN DI LEMBAGA LEGISLATIF
PADA PEMILU 2024**

SKRIPSI

Oleh :

**EPHIVANI KUARTIS NABUS
2173150014**



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

**PERAN KEMENTERIAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN
PERLINDUNGAN ANAK DALAM MENINGKATKAN
KETERWAKILAN PEREMPUAN DI LEMBAGA LEGISLATIF
PADA PEMILU 2024**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial
(S.Sos) pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik,
Universitas Kristen Indonesia.

Oleh:

**EPHIVANI KUARTIS NABUS
2173150014**



**PROGRAM STUDI ILMU POLITIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ephivani Kuartis Nabus
Nim : 2173150014
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis akhir yang berjudul "Peran Kementerian Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Dalam Meningkatkan Keterwakilan Perempuan Di Lembaga Legislatif Pada Pemilu 2024" yaitu:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil tinjauan lapangan, kuliah, buku-buku, jurnal, dokumen resmi kemenPPPA dan referensi lainnya pada karya tugas akhir saya
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 30 Juni 2025

Ephivani Kuartis Nabus

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

PERAN KEMENTERIAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN
ANAK DALAM MENINGKATKAN KETERWAKILAN PEREMPUAN DI LEMBAGA
LEGISLATIF PADA PEMILU 2024

Oleh:

Nama : Ephivani Kuartis Nabus
Nim : 2173150014
Program Studi : Ilmu Politik

Telah dipertahankan dalam sidang tugas akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar sarjana strata satu pada Program Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 30 Juni 2025

Menyetujui:

Dosen Pembimbing 1


(Dr. Audra Jovani, MPS)
NIDN. 0323088202

Ketua Program Studi Ilmu Politik


(Indah Novitasari, S.Sos., M.Si (Han))

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik


(Dr. Verdimand Robertua, S.Sos., M.Soc., Sc)

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

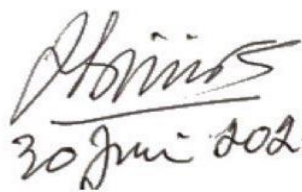
Pada tanggal 17 Juni 2025 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Ephivani Kuartis Nabus
Nim : 2173150014
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "Peran Kementerian Pemberdayaan Perempuan Dan Perlindungan Anak Dalam Meningkatkan Keterwakilan Perempuan Di Lembaga Legislatif Pada Pemilu 2024" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
--------------	---------------------------	--------------

1. Indah Novitasari, S.Sos., M.Si (Han))	Ketua	
--	-------	---

2. Dr. Isbodroini Suyanto, M.A	Penguji II	
--------------------------------	------------	---

3. Dr. Audra Jovani, MPS	Penguji III	
--------------------------	-------------	---

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No. 2 Cawang Jakarta 13630
Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ephivani Kuartis Nabus
Nim : 2173150014
Program Studi : Ilmu Politik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Peran Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan
Perlindungan Anak Dalam Meningkatkan Keterwakilan
Perempuan di Lembaga Legislatif Pada Pemilu 2024

Menyatakan Bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan publikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik diperguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila ada kutipan dari karya orang lain, saya mencantumkan sebagai referensi sesuai ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan hak Non-eksekutif tanpa royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan mengalihmedia/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan memublikasikan tugas akhir saya, selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemegang hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran terhadap Hak Cipta, kekayaan intelektual, peraturan perundang-undangan Republik Indonesia, atau integritas akademik atas karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademik, serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala bentuk tuntutan yang berlaku.

Jakarta, 30 Juni 2025



Ephivani Kuartis Nabus

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul "Peran Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak dalam Meningkatkan Keterwakilan Perempuan di Lembaga Legislatif pada Pemilu 2024". Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Indah Novitasari, M.Si (Han), selaku Ketua Program Studi Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.
2. Dr. Audra Jovani, MPS, selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktu, tenaga dan sumbangsih pemikiran baik kritik dan saran dalam menunjang skripsi penulis agar lebih baik.
3. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Politik dan seluruh staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan pengetahuan, dukungan dan bantuan selama penulis menempuh perkuliahan dan membantu penulis dalam penulisan skripsi.
4. Dr.Iip Ilham Firman,SSTP,M.Si, Asisten Deputi Pengarusutamaan Gender Bidang Politik dan Hukum beserta staf ahlinya, yang telah memberikan dukungan, informasi, dan kesempatan wawancara yang sangat berarti bagi kelancaran dan

kedalaman kajian skripsi ini dan kepada semua informan yang turut membantu memberikan informasi kepada penulis.

5. Semua teman-teman angkatan 2021 Ilmu Politik yang sudah berjuang bersama, dan memotivasi penulis. kedalaman kajian skripsi ini.
6. Kepada kedua orang tua tercinta, Bapak Aloysius Nabus dan Ibu Regina Jenina, atas doa, kasih sayang, dukungan, dan perjuangan yang tiada henti selama penulis menempuh pendidikan di Jakarta.
7. Saudara/i ku tercinta, Kakak Karolina Ona Noe Nabus, Kristian Mbue, Theodorus Aprino Accis Nabus, Karonanda Sinuglingga, Yohana Trisna Sari Dewita Nabus dan Adik Elfrida Oritrivan Nabus yang selalu memberi kekuatan dan dukungan selama proses perkuliahan penulis sampai pada penulisan skripsi ini.
8. Dua bocil penghibur, kakak Nayara Nabus dan kakak Siena Megan Nabus yang selalu menyemangati penulis dengan tingkah dan senyuman manisnya.
9. Sahabat/teman/saudara saya Maria manjur, Sarti Wati, Elvi Sebet, Nova Sambut, Rista mardin, Maya enjelina, Ista mayora, grace, dan teman-teman organisasi PMKRI Cabang Jakarta Timur yang selalu mendukung dan menghibur penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.
10. Terakhir, terima kasih untuk diri sendiri yang telah bekerja dan berjuang keras hingga dapat menyelesaikan penelitian ini.

Jakarta, 5 juni 2025

Ephivani Kuartis Nabus

MOTTO

“Jangan takut percaya saja!”

(Markus 5:36)

“Karena itu Aku berkata kepadamu : apa saja yang kamu minta dan doakan, percayalah bahwa kamu telah menerimanya, maka hal itu akan diberikan kepadamu”

(Markus 11:24)



DAFTAR ISI

Pernyataan Keaslian Tugas Akhir.....	iii
Persetujuan Dosen Pempimbing Tugas Akhir.....	iv
Persetujuan Tim Penguji Tugas Akhir	v
Pernyataan Dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir	vi
Kata Pengantar.....	vii
Motto	ix
Daftar Isi.....	x
Daftar Tabel.....	xiv
Daftar Gambar	xv
Daftar Lampiran.....	xvi
Abstrak	xvii
<i>Abstract</i>	xviii
 BAB I	 1
PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Masalah.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	5
1.3. Pertanyaan Penelitian	9
1.4. Tujuan Penelitian	10
1.4.1. Tujuan Akademik	10
1.4.2. Tujuan Praktis.....	11
1.5. Signifikansi Penelitian	11
1.5.1. Signifikansi Akademik.....	11
1.5.2. Signifikansi Praktis	12
1.6. Tinjauan Pustaka.....	11
1.6.1. Penelitian oleh Dr. Nurdin Tentang Keterwakilan Politik Perempuan Di Parlemen Periode 2019-2024: Peran Partai Politik, Jurnal Parapolitika, Vol.2 No.2, 2021	11
1.6.2. Penelitiann oleh Anifatul Kiftiyah tentang Perempuan Dalam Partisipasi Politik Di Indonesia, Yinyang:Jurnal Islam Gender dan Anak, Vol.14 No.1, Juni	

2019.	12
1.6.3. Penelitian oleh Hana Nurisman tentang Peran Pemberdayaan Perempuan untuk Kesetaraan dan Keadilan Gender dalam Berpartisipasi Politik, jurnal Penelitian Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Vol. 4 No.1 Januari Tahun 2024.	13
1.6.4. Penelitian Amelia Haryanti, tentang Peran Komisi Pemilihan Umum untuk Meningkatkan Peran Perempuan dalam Partisipasi Politik Tahun 2019, Jurnal Pendidikan Kewarganegaraan Vol. 6 No. 1 Maret 2019.	14
1.7. Landasan Teoritik	16
1.7.1. Teori Partisipasi Politik	16
1.7.2. Teori Keterwakilan Politik	19
1.7.3. Teori Kebijakan Publik	19
1.7.4. Teori <i>Gender Mainstreaming</i> /Pengarusutamaan Gender	21
1.8. Bagan Alur Berpikir	24
1.9. Metode Penelitian	27
1.9.1. Pendekatan Penelitian	27
1.9.2. Desain penelitian	28
1.9.3. Teknik Pengumpulan Data	29
1.9.4. Informan Penelitian	32
1.9.5. Uji Validitas dan Uji Reabilitas	33
1.9.6. Teknik Analisis Data	34
1.9.7. Instrumen Penelitian	36
1.10. Sistematika Penulisan	53
BAB II	55
PROFIL DAN PERAN KEMENTERIAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERLINDUNGAN ANAK	55
2.1. Sejarah Kementerian PPPA	55
2.2. Visi, Misi dan Strategi Kementerian PPPA	59
2.3. Struktur Organisasi	60
2.4. Tugas dan fungsi Kementerian PPPA	64
2.5. Grand Design Peningkatan Keterwakilan Perempuan di DPR, DPD, dan DPRD 2020-2029.	66
BAB III	72

KEBIJAKAN DAN PROGRAM KEMENTERIAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DAN PERELINDUNGAN ANAK PADA PEMILU 2024.....	72
3.1. Kebijakan Untuk Meningkatkan Partisipasi Politik Perempuan Pada Pemilu 2024	73
3.1.1. Pengarusutamaan Gender (PUG).....	74
3.1.2. Peraturan Menteri PP Dan PA No. 6 Tahun 2019 Tentang Tentang Pedoman Penyelenggaraan Penguatan Kapasitas Perempuan Calon Anggota Dewan Perwakilan Rakyat, Calon Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Provinsi, dan Calon Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kabupaten/Kota	81
3.1.3. Peraturan Menteri PP dan PA No. 7 Tahun 2023 Tentang Panduan Peningkatan Partisipasi Politik Perempuan Dilegislatif	83
3.1.4. Grand Design Peningkatan Keterwakilan Perempuan di DPR, DPD, dan DPRD 2020-2029.	85
3.2. Program Kementerian PPPA Untuk Meningkatkan Partisipasi Politik Perempuan Pada Pemilu 2024.....	96
3.2.1. Strategi Periodisasi program Kementerian PPPA	97
3.2.2. Program Kajian Bersama Perludem Menginternalisasi Isu Kesetaraan Gender Perwakilan Perempuan Di Legislatif	106
BAB IV	118
PARTISIPASI POLITIK PEREMPUAN PADA PEMILU 2024.....	118
4.1. Analisis Partisipasi Politik Perempuan Pada Pemilu 2024	119
4.1.1. Jumlah Calon Legislatif (Caleg) Perempuan pada Pemilu 2024	121
4.1.2. Jumlah Keterwakilan Perempuan Pada Pemilu 2024.....	136
4.2. Analisis Keterwakilan Perempuan 30% Pada Pemilu 2024.....	151
4.2.1. Target dan Realisasi.....	152
4.2.2. Dampak Program/Kebijakan Kementerian PPPA Pada Pemilu 2024	166
4.3. Hambatan Kementerian PPPA Dalam Meningkatkan Keterwakilan Perempuan Pada Pemilu 2024.....	171
4.3.1. Hambatan Sosial dan Budaya.....	171
4.3.2. Hambatan Struktural	174
4.3.3. Keterbatasan Anggaran.....	177
4.3.4. Keterbatasan Kewenangan Regulator	179
BAB V.....	181
PENUTUP	181

5.1. Kesimpulan	181
5.2. Saran	184
5.2.1. Saran untuk Peneliti Selanjutnya	184
5.2.2. Saran untuk Kementerian PPPA	185
DAFTAR PUSTAKA	186
DAFTAR LAMPIRAN	190



DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Informan Penelitian	32
Tabel 1. 2 operasionalisasi variabel teoritis	36
Tabel 2. 1 Nama-Nama Menteri Kementerian PPPA	57
Tabel 3. 1 Actor Yang Terlibat Dalam Pelaksanaan.....	67
Tabel 3. 2 Area Perubahan dan Hasil yang Diharapkan	70
Tabel 3. 7 IKG Indikator Keterwakilan Perempuan Di Legislatif	79
Tabel 3. 8 Target dan Ukuran Keberhasilan.....	87
Tabel 3. 3 Tingkat Keterwakilan Perempuan di Parlemen.....	89
Tabel 3. 4 Presentase Perbandingan Jumlah Caleg dan Adeg Perempuan	90
Tabel 3. 5 Kebijakan Afirmasi di Undang-Undang Partai Politik.....	92
Tabel 3. 6 Kebijakan Afirmasi Di Undang-Undang Pemilu	94
Tabel 3. 9 Kegiatan Pra Pemilu	98
Tabel 3. 10 Konsep Perencanaan dan penganggaran.....	110
Tabel 4. 1 Jumlah Pemilih Dalam Pemilu 2024	120
Tabel 4. 2 Perolehan Suara Sah Partai Politik Peserta Pemilihan Umum Pada 84 Daerah Pemilihan Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Tahun 2024	122
Tabel 4. 3 Komposisi Caleg DPR RI Berdasarkan Jenis Kelamin pada Pemilu 2024 di Partai Politik	124
Tabel 4. 4 Pemenuhan Ketentuan 30 Persen Keterwakilan Perempuan	127
Tabel 4. 5 Jumlah Calon DPD	133
Tabel 4. 6 Data partisipasi perempuan pada pemilu 2004 -2019	137
Tabel 4. 7 Perolehan Kursi Partai Politik Di DPR RI Hasil Pemilu 2024	138
Tabel 4. 8 Perbandingan Jumlah Kursi Perempuan DPR RI.....	139
Tabel 4. 9 Dapil dengan Keterwakilan Perempuan 30% dan >30%.....	141
Tabel 4. 10 Keterpilihan Perempuan Berdasarkan Dapil 2024	142
Tabel 4. 11 Keterpilihan Perempuan di DPD RI Hasil Pemilu 2024	143
Tabel 4. 12 Persentase Anggota Legislatif Terpilih Berdasarkan	146
Tabel 4. 13 Persentase Anggota Legislatif Terpilih	150
Tabel 4. 14 Perolehan Kursi Partai Politik Di DPR RI Hasil Pemilu 2024	153

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Struktur Organisasi Kementerian PPPA	63
Gambar 3. 2 Kegiatan Media Talk: pentingnya mendorong peningkatakan DPR RI sebagai pimpinan AKD 2024	81



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Permohonan Penelitian.....	190
Lampiran 2 Dokumen Resmi Kementerian PPPA Grand Design Peningkatan Keterwakilan perempuan di DPR, DPD, dan DPRD 2020-2029	191
Lampiran 3 Produk Kajian Perludem Dan Kementerian PPPA	192
Lampiran 4 Dokumen Sumber Data Partisipasi Politik Perempuan.....	193
Lampiran 5 Transkrip Wawancara Narasumber	194
Lampiran 6 foto wawancara dengan informan	195



ABSTRAK

Partisipasi politik perempuan di Indonesia masih menghadapi tantangan, terbukti dari belum tercapainya kuota 30% keterwakilan dalam Pemilu 2019. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (Kementerian PPPA) dalam meningkatkan keterwakilan politik perempuan pada Pemilu 2024. Menggunakan pendekatan kualitatif dengan deskriptif analisis, data dikumpulkan melalui wawancara dan studi dokumen. Penelitian ini menggunakan teori partisipasi politik Verba, Scholzman, dan Brady, yang menekankan sumber daya, motivasi, dan kesempatan. Didukung oleh teori keterwakilan Hanna Pitkin, teori kebijakan publik, dan pengarusutamaan gender. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Kementerian PPPA telah menerapkan strategi pada tiga tahap pemilu pra, saat, dan pasca. Meskipun masih terdapat hambatan seperti keterbatasan anggaran, kewenangan, serta pengaruh sosial budaya. Salah satu dokumen penting seperti *Grand Design Keterwakilan Perempuan 2020–2029* belum disahkan, yang turut menghambat efektivitas kebijakan. Kesimpulannya, keterwakilan perempuan dalam Pemilu 2024 mengalami peningkatan dibandingkan sebelumnya, namun belum optimal. Diperlukan dukungan lebih besar dalam bentuk regulasi, kolaborasi lintas sektor, dan afirmasi dari partai politik.

Kata Kunci: Partisipasi Politik, Keterwakilan Perempuan, Kementerian PPPA, Pemilu 2024

ABSTRACT

Women's political participation in Indonesia still faces challenges, as evidenced by the failure to achieve the 30% quota of representation in the 2019 Election. This study aims to analyze the role of the Ministry of Women's Empowerment and Child Protection (Kementerian PPPA) in increasing women's political representation in the 2024 Election. Using a qualitative approach with descriptive analysis, data was collected through interviews and document studies. This study uses the theory of political participation of Verba, Schlozman, and Brady, which emphasizes resources, motivation, and opportunities. Supported by Hanna Pitkin's theory of representation, public policy theory, and gender mainstreaming. The results of the study show that Kementerian PPPA has implemented strategies at three stages of the election pre, during, and post although there are still obstacles such as limited budget, authority, and socio-cultural influences. One important document, namely the Grand Design for Women's Representation 2020–2029, has not been ratified, which also hampers the effectiveness of the policy. In conclusion, women's representation in the 2024 Election has increased compared to before, but is not yet optimal. Greater support is needed in the form of regulations, cross-sector collaboration, and affirmation from political parties.

Keywords: Political Participation, Women's Representation, Kementerian PPPA, 2024 Election