

**DINAMIKA KEBIJAKAN *YOUTH INTERNSHIP PROGRAM FOR
CENTRAL GOVERNMENT AGENCIES* UNTUK MENGATASI
PENGANGGURAN DI KALANGAN PEMUDA KOREA SELATAN
TAHUN 2023-2024**

SKRIPSI

Oleh

YESSY PUTRI NATASYA

2170750045



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

**DINAMIKA KEBIJAKAN *YOUTH INTERNSHIP PROGRAM FOR
CENTRAL GOVERNMENT AGENCIES* UNTUK MENGATASI
PENGANGGURAN DI KALANGAN PEMUDA KOREA
SELATAN TAHUN 2023-2024**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh kelulusan mata kuliah Seminar dan mengambil mata kuliah Skripsi pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh

YESSY PUTRI NATASYA

2170750045



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA**

2025



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yessy Putri Natasya

NIM : 2170750045

Program Studi : Hubungan Internasional

Peminatan : Politik Hukum dan Keamanan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “Dinamika Kebijakan *Youth Internship Program for Central Government Agencies* untuk Mengatasi Pengangguran di Kalangan Pemuda Korea Selatan Tahun 2023-2024” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 16 Juni 2025



(Yessy Putri Natasya)



PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR
DINAMIKA KEBIJAKAN *YOUTH INTERNSHIP PROGRAM FOR CENTRAL
GOVERNMENT AGENCIES* UNTUK MENGATASI PENGANGGURAN DI
KALANGAN PEMUDA KOREA SELATAN TAHUN 2023-2024

Oleh:

Nama : Yessy Putri Natasya
NIM : 2170750045
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Politik Hukum dan Keamanan

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui
guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan
Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen
Indonesia,

Jakarta, 16 Juni 2025

Menyetujui:

Pembimbing


(Darynaufal Mulyaman, S.S., M.Si)
0312099302

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional


(Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A)
0312018601



PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 16 Juni 2025 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Yessy Putri Natasya
NIM : 2170750045
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Politik Hukum dan Keamanan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "*Dinamika Kebijakan Youth Internship Program for Central Government Agencies* untuk Mengatasi Pengangguran di Kalangan Pemuda Korea Selatan Tahun 2023-2024" oleh tim penguji yang terdiri dari:

	Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1	Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D	,Sebagai Ketua	
2	Imelda Masni J Sianipar, S.IP., M.A.	,Sebagai Anggota	
3	Darynaufal Mulyaman, S.S., M.Si.	,Sebagai Anggota	

Jakarta, 16 Juni 2025



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Yessy Putri Natasya
NIM : 2170750045
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Politik Hukum dan Keamanan
Judul Skripsi : *Dinamika Kebijakan Youth Internship Program for Central Government Agencies untuk Mengatasi Pengangguran di Kalangan Pemuda Korea Selatan Tahun 2023-2024*

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 16 Juni 2025

Jakarta,

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I

(Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D)

Penguji II

(Imelda Masni J Sianipar, S.IP., M.A.)

Penguji III

(Daryusdal Mulyaman, S.S., M.Si.)

Ketua Program Studi

Hubungan Internasional

(Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A.)



vi

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul “Dinamika Kebijakan *Youth Internship Program for Central Government Agencies* untuk Mengatasi Pengangguran di Kalangan Pemuda Korea Selatan Tahun 2023-2024”. Penelitian skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dalam Program Studi Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia. Dalam proses penelitian skripsi ini penulis tidak akan selesai dengan baik tanpa bantuan berbagai pihak yang telah membantu dan memberi motivasi selama mengerjakan penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa, atas hikmat dan sukacita yang selalu melingkupi kehidupan penulis.
2. Jafar Pangaribuan sebagai Opung Doli dan Rospita sebagai Opung Boru dari penulis, yang menjadi tujuan hidup dan sumber dukungan dalam hidup penulis.
3. Lambok Yully sebagai Mama tercinta dan tersayang serta Berman Simbolon sebagai bapak terkasih dan orang tua dari penulis yang sangat penulis hormati, serta senantiasa memberikan doa dan kasih sayang, juga nasihat hidup.
4. Bang Dary Naufal Mulyaman, S.S., M.Si sebagai Dosen Pembimbing Skripsi yang telah sabar memberikan arahan sejak awal proses penulisan skripsi ini.
5. Teman – teman penulis yang menjadi tempat penulis berkeluh kesal selama penulisan skripsi ini.
6. Saudara – saudara terkasih yang selalu mendoakan dan menyamangati penulis dimanapun mereka berada.
7. Bapak Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A. selaku Kepala Program Studi

Hubungan Internasional Universitas Kristen Indonesia, Bapak Verdinand Robertua, M.Soc. Sc., Dr. sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta seluruh Dosen pengajar dalam program studi Hubungan Internasional. Temima kasih telah memberikan penulis ilmu dan wawasan yang sangat bermanfaat.

8. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Semoga Tuhan Yang Maha Esa melihat segala kebaikan dan pertolongan yang telah diberikan. Penulis memohon maaf atas segala kekurangan yang terdapat pada skripsi ini. Kritik dan saran sangat terbuka bagi penulis sehingga penulis dapat berkembang dikemudian hari. Akhir kata penulis berhadap penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

Jakarta, 16 Juni 2025

Yessy Putri Natasya

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR BAGAN.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR SINGKATAN.....	xv
ABSTRAK.....	xvi
ABSTRACT.....	xvii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1 Manfaat Akademis.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis.....	7
1.5 Sistematika Penulisan.....	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN.....	11
2.1 Tinjauan Pustaka.....	11
2.2 Kerangka Teoritik.....	21
2.2.1 Teori Assesment Kebijakan Publik.....	21
2.2.2 Teori Migrasi.....	25
2.3 Kerangka Alur Pemikiran.....	28
2.4 Hipotesis.....	29
2.5 Metode Penelitian.....	30
2.5.1 Ruang Lingkup Penelitian.....	31
2.5.2 Jenis dan Tipe Penelitian.....	31
2.5.3 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	32
2.5.4 Teknik Validasi Data.....	34
2.5.5 Teknik Analisis Data.....	36
BAB III GAMBARAN DAN KEBIJAKAN PENGANGGURAN PEMUDA DI KOREA SELATAN.....	39

3.1 Latar Belakang Masalah Pengangguran Pemuda	39
3.1.1 Kondisi Sosial-Ekonomi Korea Selatan Terkini	45
3.1.2 Tingkat Pengangguran Pemuda Lulusan Perguruan Tinggi di Korea Selatan	49
3.1.3 Faktor Penyebab Tingginya Pengangguran Pemuda di Korea Selatan.....	50
3.2 Struktur Ekonomi dan Pasar Kerja di Korea Selatan	53
3.2.1 Struktur Ekonomi Korea Selatan.....	54
3.2.2 Karakteristik Pasar Tenaga Kerja	56
3.2.3 Tantangan bagi Lulusan Perguruan Tinggi.....	58
3.3 Kebijakan Pemerintah Korea Selatan dalam Mengatasi Pengangguran Pemuda.....	60
3.3.1 Pendekatan Makro Pemerintah.....	62
3.3.2 Program Khusus dan Insentif bagi Perusahaan	65
3.3.3 Inisiatif Kewirausahaan dan Inovasi Sosial.....	67
3.4 Sejarah <i>Youth Internship Program for Central Government Agencies</i>	68
3.4.1 Latar Belakang dan Konteks Implementasi	68
3.4.2 Tujuan dan Sasaran Program.....	70
3.4.3 Perkembangan dan Evaluasi Program	71

BAB IV EVALUASI KEBIJAKAN *YOUTH INTERNSHIP PROGRAM FOR CENTRAL GOVERNMENT AGENCIES* DI KOREA SELATAN..... 75

4.1 Evaluasi Kebijakan dari <i>Youth Internship Program for Central Government Agencies</i>	75
4.1.1 Efektivitas	77
4.1.2 Efisiensi.....	79
4.1.3 Keadilan	80
4.1.4 Kualitas Proses Implementasi	82
4.1.5 Dampak Jangka Panjang	84

BAB V TANTANGAN DAN HAMBATAN PELAKSANAAN *YOUTH INTERNSHIP PROGRAM FOR CENTRAL GOVERNMENT AGENCIES* DI KOREA SELATAN..... 91

5.1 Tantangan Makro Ekonomi dan Sosial.....	91
5.1.1 Kenaikan Tingkat Pengangguran Pemuda	93
5.1.2 Ketidakpastian Ekonomi dan Politik	94
5.1.3 Perubahan Tren Kerja: Pekerja Gig, Wirausaha Mandiri, dan " <i>Resting Youth</i> "	98
5.2 Tantangan Struktural di Pasar Kerja.....	101
5.2.1 Ketidaksesuaian Pendidikan dengan Kebutuhan Pasar Kerja (<i>skill mismatch</i>).....	104
5.2.2 Preferensi Pemuda terhadap Perusahaan Besar dibanding SME.....	106
5.2.3 Rendahnya Daya Serap Kaum Muda oleh Usaha Kecil dan Menengah (UKM).....	109
5.2.4 Kebutuhan Tenaga Kerja Indonesia (TKI) di Korea Selatan	110

BAB VI PENUTUP	114
6.1 Kesimpulan	114
6.2 Rekomendasi.....	115
 DAFTAR PUSTAKA	 118



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Perbandingan Tinjauan Pustaka Terdahulu.....	19
Tabel 2.2	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	33
Tabel 3.1	Tingkat Pengangguran Kaum Muda (15~29 tahun) di Korea Selatan	39
Tabel 3.2	Perubahan Struktur Industri Korea (1953-2024, % dari PDB)	42
Tabel 3.3	Kesenjangan Upah di Korea Selatan	44
Tabel 3.4	Karakteristik <i>Youth Work Experience Support Project</i> Program Pemerintah	56
Tabel 3.5	Kebijakan <i>Youth Internship Program for Central Government Agencies</i> ditetapkan sebagai Tugas Nasional	59
Tabel 3.6	Proses Pelaksanaan Sistem Magang Pemuda di Instansi Pemerintah Pusat.....	72

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1	Alur Pemikiran Evaluasi Kebijakan Pengangguran Pemuda di Korea Selatan.....	28
-----------	--	----



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Tren Tingkat Pengangguran Muda dan Tingkat Pekerjaan dari tahun 2007 hingga 2013.....	40
Gambar 3.2	Penurunan Populasi Usia Kerja di Korea Selatan	43
Gambar 3.3	Tingkat Pengangguran Pemuda Korea 2015-2025.....	46
Gambar 3.4	Perbandingan pengangguran usia 15-29 di 6 Negara Berbeda.....	47
Gambar 3.5	Kim Yu-bin, kepala Divisi Riset Kebijakan Ketenagakerjaan di <i>Korea Labor Institute</i>	51
Gambar 3.6	Institut Kompetensi Kejuruan Korea (Presiden Ko Hye-won) menghadiri Pertemuan Menteri Pendidikan Kerjasama Ekonomi Asia-Pasifik (APEC).....	62
Gambar 3.7	Proyek Insentif Lompatan Kerja Pemuda 2025	63
Gambar 3.8	Perbedaan antara Jenis Dukungan.....	64
Gambar 3.9	Wakil Perdana Menteri dan Menteri Strategi dan Keuangan Choi Sang-mok.....	66
Gambar 3.10	Korps Relawan LSM KCOC.....	76
Gambar 4.1	Kepuasan Magang dari Program <i>Youth Internship Program</i> <i>for Central Government Agencies</i>	78
Gambar 4.2	Kepuasan Magang dari Program <i>Youth Internship Program</i> <i>for Central Government Agencies</i>	84

Gambar 4.3	Kepuasan Magang dari Program <i>Youth Internship Program</i> <i>for Central Government Agencies</i>	92
Gambar 5.1	<i>Tren Ketenagakerjaan Desember 202</i>	96
Gambar 5.2	Empat Reformasi Struktural di Korea Selatan	99
Gambar 5.3	Tren Pekerjaan di 13 Negara termasuk Korea Selatan	99
Gambar 5.4	Perbandingan Dampak Faktor Global: Korea vs. Dunia	104
Gambar 5.5	Skor Pengembangan Kapasitas Pekerja.....	107
Gambar 5.6	Persepsi Pekerjaan Bisnis Kecil dan Menengah.....	109



DAFTAR SINGKATAN

APEC	<i>Asia-Pacific Economic Cooperation</i>
FDI	<i>Foreign Direct Investment</i>
FISIP	Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
GDP	<i>Gross Domestic Product</i>
KRW	<i>Korean Won</i>
LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
NIM	Nomor Induk Mahasiswa
SME	<i>Small and Medium Enterprises</i>
SWP	<i>Seasonal Worker Program</i>
UKI	Universitas Kristen Indonesia
UKM	Usaha Kecil dan Menengah



ABSTRAK

Pengangguran di kalangan pemuda usia 15–29 tahun di Korea Selatan merupakan permasalahan struktural yang berkelanjutan, meskipun pemerintah telah menerapkan berbagai kebijakan ketenagakerjaan. Salah satu upaya strategis yang dijalankan adalah *Youth Internship Program for Central Government Agencies* pada tahun 2023–2024, yang bertujuan untuk membantu pemuda memasuki dunia kerja melalui pengalaman magang di lembaga pemerintahan. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dinamika pelaksanaan kebijakan tersebut, dengan menyoroti bagaimana tahapan kebijakan dijalankan, tantangan yang dihadapi, serta sejauh mana program ini mampu menjawab realitas pengangguran pemuda di tengah tekanan global. Pendekatan yang digunakan adalah kualitatif deskriptif, dengan teknik pengumpulan data melalui studi literatur, dokumen resmi pemerintah Korea Selatan, laporan organisasi internasional, dan data sekunder lainnya. Penelitian ini menggunakan dua kerangka teori utama, yaitu teori evaluasi kebijakan publik dari James E. Anderson (2014), yang menilai kebijakan berdasarkan lima indikator utama: efektivitas, efisiensi, keadilan, kualitas proses implementasi, dan dampak jangka panjang; serta teori migrasi dari Michael Todaro (1976), yang menjelaskan keputusan pemuda mengikuti program magang sebagai respons rasional terhadap peluang kerja dan ekspektasi pendapatan di sektor formal. Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan program menghadapi tantangan dari sisi efisiensi administratif, keterbatasan akses bagi kelompok rentan, serta kurangnya integrasi antara pelatihan magang dan kebutuhan pasar kerja. Di sisi lain, meningkatnya permintaan terhadap Tenaga Kerja Indonesia (TKI) di Korea Selatan turut menunjukkan bahwa kebijakan domestik belum sepenuhnya berhasil menyerap tenaga kerja muda lokal secara optimal. Penelitian ini menyimpulkan bahwa dinamika pelaksanaan kebijakan magang bersifat kompleks dan memerlukan penguatan dari sisi koordinasi, inklusivitas, serta keberlanjutan. Rekomendasi utama yang diajukan mencakup perlunya reformasi kebijakan magang agar lebih responsif terhadap kondisi struktural pasar kerja, serta penguatan kerja sama bilateral dalam ketenagakerjaan antara Korea Selatan dan negara pengirim seperti Indonesia.

Kata Kunci: Kebijakan Publik, Korea Selatan, Pengangguran Pemuda, Program Magang, UKM

ABSTRACT

Youth unemployment in South Korea, particularly among individuals aged 15–29, remains a persistent structural challenge despite various government employment policies. One of the strategic efforts implemented is the Youth Internship Program for Central Government Agencies (2023–2024), which aims to facilitate young people's transition into the workforce through internship experiences within government institutions. This study aims to analyze the dynamics of the program's implementation by examining how the policy was carried out, the challenges it faced, and the extent to which it addressed the reality of youth unemployment amid global labor pressures. The research employs a qualitative descriptive approach, utilizing literature review, official government reports, international organization publications, and secondary data. Two main theoretical frameworks are applied: James E. Anderson's (2014) policy assessment theory, which evaluates public policies through five indicators effectiveness, efficiency, equity, quality of implementation, and long-term impact; and Michael Todaro's (1976) migration theory, which explains youth participation in internship programs as a rational response to labor market uncertainty and expected urban income. The findings reveal that the program faces challenges related to administrative efficiency, unequal access for vulnerable youth, and limited alignment between internship training and labor market needs. Additionally, the increasing demand for Indonesian migrant workers (TKI) in South Korea indicates that domestic policies have yet to fully absorb the local youth workforce. This study concludes that the dynamics of policy implementation are complex and require improvements in coordination, inclusivity, and sustainability. Key recommendations include reforming internship policies to better reflect labor market structures and strengthening bilateral cooperation in labor between South Korea and sending countries such as Indonesia.

Keywords: Internship Program, Public Policy, Smes, South Korea, Youth Unemployment.