

**PERAN *INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION*
(IOM) DALAM MENANGGULANGI *HUMAN TRAFFICKING*
DI INDONESIA: STUDI KASUS DI NUSA TENGGARA TIMUR**

SKRIPSI

Oleh:

**EZARIA SEFANIA KORA
2170750074**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

**PERAN *INTERNATIONAL ORGANIZATION FOR MIGRATION*
(IOM) DALAM MENANGGULANGI *HUMAN TRAFFICKING*
DI INDONESIA: STUDI KASUS DI NUSA TENGGARA TIMUR**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

Ezaria Sefania Kora
2170750074



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ezaria Sefania Kora

NIM : 2170750074

Program Studi : Hubungan Internasional

Peminatan : Lingkungan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “Peran *International Organization for Migration* (IOM) dalam Menanggulangi *Human Trafficking* di Indonesia: Studi Kasus di Nusa Tenggara Timur” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, Juni 2025



Ezaria Sefania Kora



PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

"Peran International Organization for Migration (IOM) dalam Menanggulangi Human Trafficking di Indonesia: Studi Kasus di Nusa Tenggara Timur"

Oleh:

Nama : Ezaria Sefania Kora
NIM : 2170750074
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Lingkungan

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 2025

Menyetujui:

Pembimbing

Imelda Masni Juniaty Sianipar, M.A., Ph.D

122897/0328067807

Ketua Program Studi

Ilmu Hubungan Internasional



Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A.,

0312018601

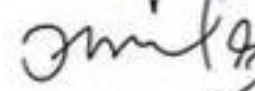


PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 20 Juni 2025 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Ezaria Sefania Kora
NIM : 2170750074
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Lingkungan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul berjudul "*Peran International Organization for Migration (IOM) dalam Menanggulangi Human Trafficking di Indonesia: Studi Kasus di Nusa Tenggara Timur*" oleh tim penguji yang terdiri dari:

	Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1	Adrianus Lengu Wene, S.Sos., M.Si	Sebagai Ketua	
2	Darynaufal Mulyaman, S.S., M.Si	Sebagai Anggota	
3	Imelda Masni Juniaty Sianipar, M.A., Ph.D	Sebagai Anggota	

Jakarta, 20 Juni 2025



PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

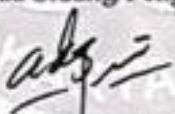
Nama : Ezaria Sefania Kora
NIM : 2170750074
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Lingkungan
Judul Skripsi : "Peran *International Organization for Migration* (IOM) dalam Menanggulangi *Human Trafficking* di Indonesia: Studi Kasus di Nusa Tenggara Timur"

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 20 Juni 2025

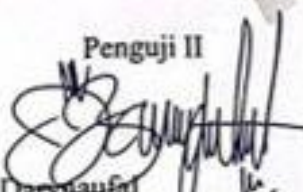
Jakarta, Juli 2025

Menyetujui:

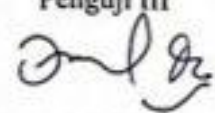
Ketua Sidang/Penguji I


Adrianus Lengu Wene, S.Sos., M.Si

Penguji II


Darynaufal
Mulyaman, S.S., M.Si

Penguji III


Imelda Masni Juniaty
Sianipar, M.A., Ph.D

Ketua Program Studi

Ilmu Hubungan Internasional


Anhuur Jeversson Maya, S.Sos., M.A.,
03/2018601



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Ezaria Sefania Kora
NIM : 2170750074
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Peran *International Organization for Migration* (IOM) dalam Menanggulangi *Human Trafficking* di Indonesia: Studi Kasus di Nusa Tenggara Timur

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada Tanggal
Yang menyatakan



KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas rahmat dan karunia-Nya, penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Peran *International Organization for Migration* (IOM) dalam Menanggulangi *Human Trafficking* di Nusa Tenggara Timur”.

Penelitian ini dibuat dan disusun sebagai tugas akhir penulis, sebagai syarat yang harus dipenuhi guna menempuh Sidang Ujian Sarjana serta untuk mendapat gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia (FISIPOL UKI).

Penulis menyadari bahwa proses penyusunan skripsi ini tidak luput dari berbagai tantangan dan kendala. Keterbatasan yang ada pada diri penulis juga menjadikan karya ini belum mencapai kesempurnaan. Namun, berkat dukungan dan kontribusi yang tak ternilai dari berbagai pihak, skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu.

Selama menempuh studi di program Ilmu Hubungan Internasional, FISIPOL UKI, penulis telah memperoleh bekal ilmu dan wawasan yang sangat berharga. Kelancaran dalam penyusunan skripsi ini juga merupakan buah dari bimbingan, arahan, dukungan, serta semangat yang diberikan oleh individu-individu di sekitar penulis. Dengan segala kerendahan hati dan rasa syukur, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus dan Bunda Maria atas segala rahmat, cinta dan kasih karunia-Nya yang telah menuntun setiap langkah peneliti dalam proses penyelesaian skripsi ini.
2. Orang tua saya, bapa Emanuel Kora dan mama Maria Wea Betu yang selalu berusaha memberikan yang terbaik untuk menunjang kehidupan kuliah peneliti, memberikan kasih sayang, semangat, dukungan terbaik, dan selalu menyemangati dan memberi harapan di saat peneliti merasa lelah dan putus asa.
3. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Dr. Verdinand Robertua Siahaan, S.Sos., M.Soc.Sc., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, dan selaku Dosen Pembimbing Seminar Proposal, yang telah memberikan inspirasi dan keberanian kepada peneliti untuk memilih topik kontroversial ini.
5. Ibu Dr. Helen Diana Vida, M.I.Kom., selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
6. Bapak Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A., selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional.
7. Ibu Imelda Masni Juniaty Sianipar, M.A., Ph.D, sebagai dosen pembimbing skripsi, yang penuh kesabaran, motivasi, dan pengharapan telah membimbing peneliti. Tanpa pertolongan dan jerih payah beliau, menyelesaikan skripsi ini adalah kemustahilan.

8. Prof. Angel Damayanti, M.Si., M.Sc., Ph.D selaku Dosen Pembimbing Akademik.
9. Seluruh dosen Program Studi Ilmu Hubungan Internasional dan seluruh staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, yang turut membantu dan memberikan dukungan dalam penulisan skripsi ini. Semoga ilmu dan pengalaman yang diberikan dapat peneliti dedikasikan di masa depan.
10. Kakak dan adik terkasih Intan dan Riana yang selalu membantu, menolong, mendukung, dan berjuang bersama peneliti untuk terus bertahan dan melihat hari esok dengan penuh harapan.
11. Keluarga besar peneliti yang senantiasa membantu proses perkuliahan ini. Tanpa bantuan kalian, rasanya sulit bagi peneliti untuk menyelesaikan kuliah ini.
12. Sahabat-sahabat saya, Dita, Gwen, Caitlin, Ester, Maria yang selama ini selalu menemani peneliti dalam suka dan duka, memberikan sukacita, pengalaman yang tak pernah terlupakan, dan momen terindah peneliti di bangku perkuliahan. Bertemu dengan kalian adalah sebuah keberuntungan yang luar biasa.
13. Teman-teman bimbingan skripsi, yang selama ini menjadi tempat berkeluh kesah dalam memperjuangkan penyelesaian skripsi ini.
14. Ibu Mawar Suryani Lake Pohan yang telah membagikan ilmu dan pengalaman dalam bidang keahliannya serta ketersediaannya dalam wawancara dengan peneliti.

15. Ibu Suratmi Hamida beserta staf dan pegawai BP3MI Kota Kupang yang telah menyediakan waktu dan membagikan ilmu dalam wawancara dengan peneliti.

16. Semua pihak yang tidak dapat peneliti sebutkan satu per satu, yang telah banyak membantu dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih atas segala dukungan dan bantuan yang diberikan.

Peneliti berharap skripsi ini dapat memberikan kontribusi yang berarti bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang Hubungan Internasional, dan menjadi referensi yang bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukannya. Dengan kerendahan hati, peneliti mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya atas segala bantuan, dukungan, dan doa yang telah diberikan. Semoga Tuhan Yesus Kristus senantiasa melimpahkan rahmat dan berkat-Nya kepada kita semua.

Jakarta Juni 2025

Ezaria Sefania Kora

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xv
DAFTAR BAGAN	xvi
DAFTAR GRAFIK.....	xvii
DAFTAR SINGKATAN	xviii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xx
ABSTRAKSI	xxi
<i>ABSTRACT</i>	xxii
BAB 1 PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1 Manfaat Akademis	8
1.4.2 Manfaat Praktis	8

BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN	10
2.1 Tinjauan Pustaka	10
2.2 Kerangka Teoritik	25
2.2.1 Konsep <i>Human Trafficking</i> (Protokol Palermo)	25
2.2.2 Teori Organisasi Internasional (Clive Archer).....	32
2.3 Operasional Teoritik.....	36
2.4 Hipotesis.....	38
2.5 Metode Penelitian.....	39
2.5.1 Ruang Lingkup Penelitian.....	40
2.5.2 Bentuk Penelitian	40
2.5.3 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	41
2.5.4 Teknik Validasi Data.....	43
2.5.5 Teknik Analisis Data.....	45
 BAB III KONDISI DAN DINAMIKA <i>HUMAN TRAFFICKING</i> DI NTT	47
3.1 Gambaran Umum <i>Human Trafficking</i> (Perdagangan Manusia)	47
3.1.1 Sejarah <i>Human Trafficking</i> di Indonesia	47
3.1.2 Jenis Eksploitasi dalam <i>Human Trafficking</i> (Perdagangan Manusia).....	56
3.2 Suku Lamaholot Pekerja Migran Pertama dari NTT	59
3.2.1 Faktor Penyebab Terjadinya <i>Human Trafficking</i> di Nusa Tenggara Timur.....	62
 BAB IV PERAN <i>ORGANIZATION INTERNATIONAL FOR MIGRATION</i> DALAM MENANGGULANGI <i>HUMAN TRAFFICKING</i> DI NUSA TENGGARA TIMUR.....	77
4.1 Sejarah <i>Organization International for Migration</i> (IOM)	77
4.1.1 <i>Organization International for Migration</i> (IOM) di Indonesia.....	79
4.2 Peran <i>International Organization for Migration</i> (IOM) dalam Menanggulangi <i>Human Trafficking</i> di Nusa Tenggara Timur.....	81

4.2.1	Analisis <i>Human Trafficking</i> di NTT berdasarkan Konsep Protokol Palermo	82
4.2.2	Analisis Peran IOM Berdasarkan Teori Organisasi Internasional Clive Archer	90
BAB V PENUTUP.....		105
5.1	Kesimpulan	105
5.2	Rekomendasi.....	107
DAFTAR PUSTAKA.....		111



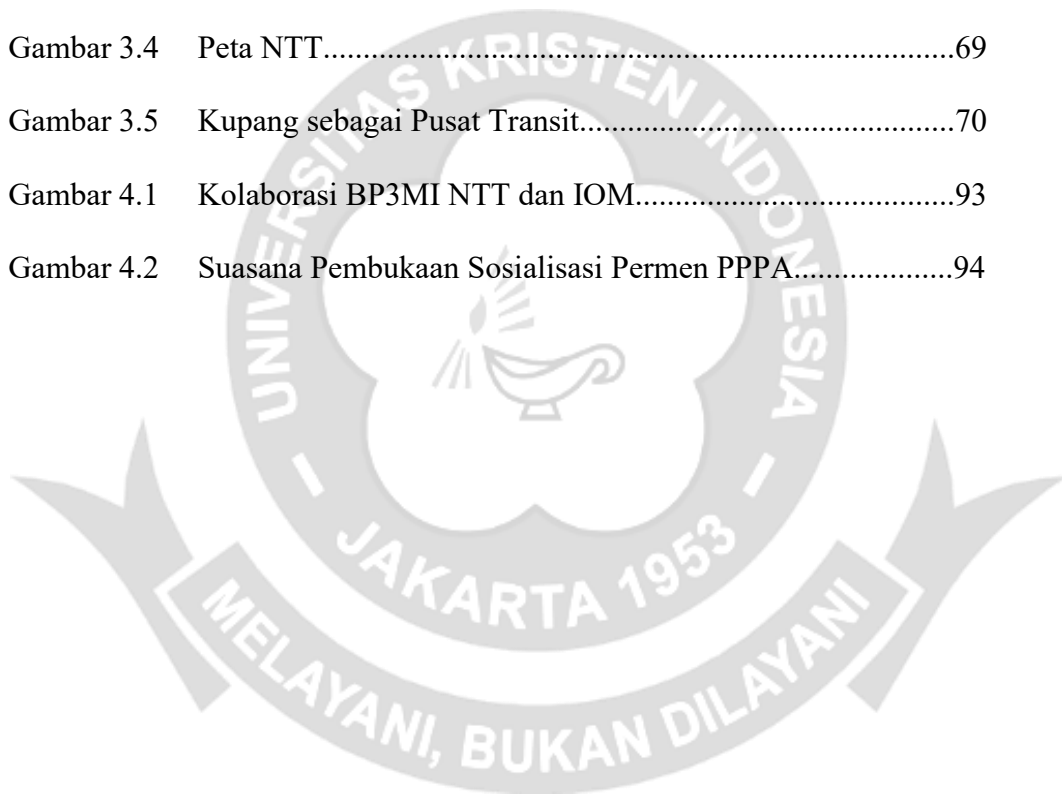
DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Ringkasan Kajian Pustaka.....	20
Tabel 2.2	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	41
Tabel 3.1	Daftar Bandara di NTT.....	68
Tabel 4.1	Rangkuman Kegiatan IOM berdasarkan Teori Arcer.....	99



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Kegiatan Petani Pribumi.....	47
Gambar 3.2	Kegiatan Pembangunan Rel Kereta Api.....	51
Gambar 3.3	Suku Lamaholot.....	60
Gambar 3.4	Peta NTT.....	69
Gambar 3.5	Kupang sebagai Pusat Transit.....	70
Gambar 4.1	Kolaborasi BP3MI NTT dan IOM.....	93
Gambar 4.2	Suasana Pembukaan Sosialisasi Permen PPPA.....	94



DAFTAR BAGAN

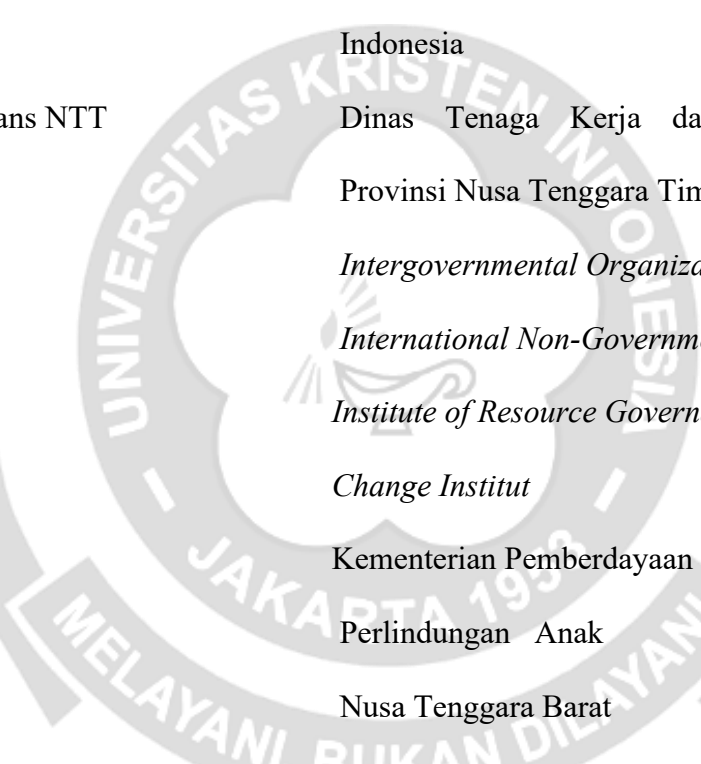
Bagan 2.1	Alur Pemikiran.....	35
-----------	---------------------	----



DAFTAR GRAFIK

Grafik 1.1	Angka Migrasi Keluar 2020-2022 NTT.....	3
Grafik 1.2	Jumlah Peti Jenazah yang Di Pulangkan ke Bandara El Tari.....	4
Grafik 1.3	Tahun 2019 Jumlah Jenazah Mencapai 108.....	5
Grafik 1.4	Jumlah Jenazah yang Di Pulangkan ke NTT.....	5
Grafik 3.1	Presentase Penduduk Miskin NTT Tahun 2021.....	64
Grafik 3.2	Presentase Penduduk Miskin NTT Tahun 2022.....	65
Grafik 3.3	Presentase Penduduk Miskin NTT Tahun 2023.....	65
Grafik 3.4	Presentase Penduduk Miskin NTT Tahun 2024.....	66

DAFTAR SINGKATAN



ABK	Anak Buah Kapal
BPS	Badan Pusat Statistik
BP2MI	Badan Perlindungan Pekerja Migran Indonesia
Disnakertrans NTT	Dinas Tenaga Kerja dan Transmigrasi Provinsi Nusa Tenggara Timur
IGO	<i>Intergovernmental Organization</i>
INGO	<i>International Non-Governmental</i>
IRGSC	<i>Institute of Resource Governance and Social Change Institut</i>
KPPPA	Kementerian Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak
NTB	Nusa Tenggara Barat
NTT	Nusa Tenggara Timur
PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa United Nations
Perda	Peraturan Daerah
Polda	Kepolisian Daerah
RAD	Rencana Aksi Daerah
TKI	Tenaga Kerja Indonesia
TKW	Tenaga Kerja Wanita
TIP	<i>Trafficking in Persons</i>
TPPO	Tindak Pidana Perdagangan Orang

TVPA

Trafficking Victims Protection Act

UN

United Nations

UNODC

United Nations Office on Drugs and Crime



DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Surat Pengantar Wawancara.....	115
Lampiran II	Daftar Wawancara.....	117
Lampiran III	Pedoman Wawancara.....	118
Lampiran IV	Transkrip Wawancara.....	124
Lampiran V	Dokumentasi Foto Wawancara.....	134



ABSTRAK

Perdagangan manusia merupakan kejahatan lintas batas yang melibatkan eksploitasi individu melalui kekerasan, penipuan, atau tipu daya untuk keuntungan finansial, dan telah menjadi masalah serius di Indonesia, dengan salah satu wilayah paling rentan yaitu Nusa Tenggara Timur (NTT). Sebagai daerah pengirim tenaga kerja, banyak penduduk di Nusa Tenggara Timur, terutama perempuan dan anak-anak, menjadi korban akibat migrasi tidak aman dan praktik perekrutan ilegal. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis peran International Organization for Migration (IOM) dalam menanggulangi human trafficking di NTT dengan menggunakan teori organisasi internasional dan menggunakan metodologi kualitatif. Data diperoleh dari studi literatur, wawancara mendalam, dan analisis dokumen untuk mengevaluasi strategi, program, dan tantangan yang dihadapi IOM dalam pencegahan perdagangan manusia, peningkatan kapasitas penegak hukum, serta perlindungan dan rehabilitasi korban. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa IOM telah memberikan kontribusi signifikan melalui edukasi masyarakat, pendampingan hukum, dan kerja sama dengan pemerintah lokal, meskipun masih menghadapi kendala seperti minimnya sumber daya, kurangnya kesadaran masyarakat, dan hambatan birokrasi. Penelitian ini diharapkan dapat memberikan rekomendasi untuk memperkuat kolaborasi antara IOM, pemerintah, dan masyarakat guna meningkatkan efektivitas upaya penanggulangan human trafficking di NTT, sehingga mampu menciptakan perlindungan yang lebih baik bagi kelompok rentan dan mengurangi angka perdagangan manusia di wilayah tersebut.

Kata Kunci: Human trafficking, IOM, Nusa Tenggara Timur.

ABSTRACT

Human trafficking is a transnational crime that involves the exploitation of individuals through violence, fraud, or deception for financial gain. It has become a serious issue in Indonesia, with one of the most vulnerable regions being East Nusa Tenggara (NTT). As a labor-sending area, many residents of East Nusa Tenggara particularly women and children fall victim to unsafe migration and illegal recruitment practices. This study aims to analyze the role of the International Organization for Migration (IOM) in addressing human trafficking in NTT by employing international organization theory and using a qualitative research methodology. Data were obtained through literature studies, in-depth interviews, and document analysis to evaluate IOM's strategies, programs, and the challenges it faces in preventing human trafficking, enhancing the capacity of law enforcement, and providing protection and rehabilitation for victims. The findings indicate that IOM has made a significant contribution through community education, legal assistance, and collaboration with local governments. However, it still faces obstacles such as limited resources, low public awareness, and bureaucratic barriers. This research is expected to provide recommendations to strengthen collaboration among IOM, the government, and the community in order to enhance the effectiveness of efforts to combat human trafficking in NTT, thereby improving protection for vulnerable groups and reducing the prevalence of trafficking in the region.

Keywords: Human trafficking, IOM, East Nusa Tenggara.