

**PERUBAHAN PERILAKU SINGAPURA TERHADAP
KEANGGOTAAN PENUH TIMOR LESTE DALAM ASEAN**

SKRIPSI

Oleh:

Angelica Kossanov
2170750078



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

PERUBAHAN PERILAKU SINGAPURA TERHADAP KEANGGOTAAN PENUH TIMOR LESTE DALAM ASEAN

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh kelulusan mata kuliah Seminar dan mengambil mata kuliah Skripsi pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

Angelica Kossanov
2170750078



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Angelica Kossanov

NIM : 2170750078

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Peminatan : Politik, Hukum, dan Keamanan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "Perubahan Perilaku Singapura Terhadap Keanggotaan Penuh Timor Leste Dalam ASEAN" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 24 Juni 2025



Angelica Kossanov



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

Persetujuan Dosen Pembimbing Tugas Akhir
Perubahan Perilaku Singapura Terhadap Keanggotaan
Penuh Timor Leste dalam ASEAN

Oleh:

Nama : Angelica Kossanov
NIM : 2170750078
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Politik, Hukum, dan Keamanan

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 24 Juni 2025

Menyetujui:

Pembimbing

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional


Dra. V. L. Sinta Herindrasti, M.A.
0312026202


Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A.
0312018601



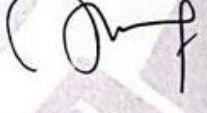
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 24 Juni 2025 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Angelica Kossanov
NIM : 2170750078
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Politik, Hukum, dan Keamanan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "Perubahan Perilaku Singapura Terhadap Keanggotaan Penuh Timor Leste Dalam ASEAN" oleh tim penguji yang terdiri dari:

	Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1	Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A.	,Sebagai Ketua	
2	Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D	,Sebagai Anggota	
3	Dra. V. L. Sinta Herindrasti, M.A.	,Sebagai Anggota	

Jakarta, 24 Juni 2025



Angelica Kossanov



PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Angelica Kossanov
NIM : 2170750078
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Politik, Hukum, dan Keamanan
Judul Skripsi : Perubahan Perilaku Singapura Terhadap Keanggotaan Penuh Timor Leste Dalam ASEAN

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 24 Juni 2025

Jakarta, 2 Juli 2025

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I

Arthuur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A.

Penguji II

Prof. Angel Damayanti, S.IP.,
M.Si., M.Sc., Ph.D

Penguji III

Dra. V. L. Sinta
Herindrasti, M.A.

Ketua Program Studi

Ilmu Hubungan Internasional

Arthuur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A.



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Angelica Kossanov
NIM : 2170750078
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Perubahan Perilaku Singapura Terhadap Keanggotaan Penuh Timor Leste Dalam ASEAN

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta, 24 Juni 2025

Yang menyatakan



Angelica Kossanov

KATA PENGANTAR

Puji Syukur peneliti panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat, kasih, dan karunia-Nya sehingga peneliti mampu menyelesaikan skripsi dengan judul “Perubahan Perilaku Singapura Terhadap Keanggotaan Penuh Timor Leste Dalam ASEAN”.

Penelitian ini dibuat dan disusun sebagai tugas akhir peneliti, serta sebagai syarat yang harus dipenuhi guna menempuh Sidang Ujian Sarjana serta untuk mendapatkan gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia (FISIPOL UKI).

Pada waktu penyusunan skripsi ini, penulis juga menyadari tidak sedikit kendala dan halangi yang peneliti hadapi. Peneliti juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih memiliki kekurangan yang disebabkan keterbatasan kemampuan yang peneliti miliki. Namun, peneliti berterimakasih kepada berbagai pihak yang bersedia memberikan bantuan dan kontribusi sehingga penulisan dan penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Selama menempuh pendidikan di Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, FISIPOL UKI, peneliti mendapat banyak ilmu dan pelajaran yang bermanfaat bagi kehidupan serta wawasan peneliti. Dalam proses pembuatan skripsi ini, peneliti banyak dibantu, diberi arahan, dukungan, serta semangat oleh orang-orang di sekitar peneliti.

Pada kesempatan ini, dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, peneliti ingin mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Orang tua tercinta: Bapak Kosner Nainggolan dan Ibu Sanggam Everylawaty Tampubolon yang sudah dengan sangat sabar memberikan dukungan secara moril, materil, maupun spiritual agar peneliti dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik dan lancar. Tidak lupa juga untuk kedua adik saya Hizkia Fernando dan Heinrich Jnanivers Hamonangan yang selalu membantu memberikan segala keperluan dan kebutuhan peneliti serta memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
3. Dr. Ferdinand Robertua Siahaan S.sos., M.Soc.Sc.selaku Dekan
4. Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, sekaligus Dosen Pembimbing Akademik yang selalu mendukung dan memberikan arahan, masukan, motivasi, serta semangat bagi penulis sejak awal hingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini.
5. Dra. V. L. Sinta Herindrasti, M.A selaku Dosen Pembimbing Seminar Proposal Skripsi dan Skripsi yang selalu memberikan waktu, nasihat, dan dukungan dalam membimbing peneliti menyelesaikan skripsi ini.

6. Seluruh Dosen program Studi Hubungan Internasional dan Seluruh staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia yang ikut serta membantu memberikan dukungan dan bantuan dalam penulisan skripsi ini. Tanpa bantuan para beliau penulis tidak bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik, semoga ilmu dan pengalaman yang diberikan dapat didedikasikan untuk kesuksesan penulis di hari-hari yang akan datang.
7. Teman-teman mahasiswa Ilmu Hubungan Internasional, FISIPOL UKI 2021.
8. Teman-teman peneliti yang sudah bersedia menjadi *support system* peneliti, yaitu Cristine Sianturi, Savira de Alessandra, Sherly Arsanti, Michele Gracecini, Harika Lucia Agnes, Maria Lestari, Lutfia Nurul, Chris Fergrinov, Dinda Fika, Stephanie Margaretha, dan teman-teman terkasih yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu.

Kiranya penelitian ini dapat bermanfaat, serta memberikan ilmu baru dan lebih lagi bagi pembaca. Akhir kata, dengan segala rasa syukur peneliti mengucapkan terima kasih kepada semua pihak. Tuhan Yesus memberkati.

Jakarta, 24 Juni 2025

Angelica Kossanov

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR..	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR GRAFIK.....	xvi
DAFTAR SINGKATAN.....	xvii
ABSTRAKSI.....	xviii
<i>ABSTRACT</i>	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	5
1.3 Tujuan Penelitian	6
1.4 Manfaat Penelitian	6
1.4.1 Manfaat Akademis	6
1.4.2 Manfaat Praktis.....	6
1.5 Sistematika Penelitian.....	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN	9

2.1 Tinjauan Pustaka	9
2.2 Kerangka Konseptual	19
2.2.1 Kebijakan Luar Negeri: Pengambil Keputusan (<i>Foreign Policy: Decision Making</i>)	19
2.2.2 Konsep Kerjasama Bilateral	20
2.3 Kerangka Alur Pemikiran	23
2.4 Metode Penelitian`	26
2.4.1 Ruang Lingkup Penelitian.....	26
2.4.2 Bentuk dan Tipe Penelitian	27
2.4.3 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	27
2.4.4 Teknik Validasi Data	28
2.4.5 Teknik Analisa Data	29
BAB III UPAYA TIMOR LESTE UNTUK BERGABUNG DENGAN ASEAN	31
3.1 Profil Timor Leste	31
3.2 Syarat Keanggotaan Timor Leste.....	33
3.3 Penolakan Keanggotaan Timor Leste di ASEAN	35
3.4 Keikutsertaan Timor Leste Pada Forum ASEAN	37
3.5 Hubungan Bilateral Timor Leste Dengan Singapura.....	38
3.6 Kemajuan Timor Leste Sebagai Negara Berdaulat.....	39
3.6.1 Pertumbuhan Ekonomi di Timor Leste	40
3.6.2 Keamanan Nasional Timor Leste	45
3.6.3 Perkembangan Sumber Daya Manusia di Timor Leste	51
BAB IV PERGESERAN PANDANGAN SINGAPURA TERHADAP UPAYA TIMOR LESTE	55
4.1 Pandangan Awal Singapura terhadap Timor Leste	55

4.2 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Perubahan Pandangan Singapura	57
4.2.1 Faktor Internal	57
4.2.2 Faktor Eksternal	58
4.3 Bentuk Dukungan Singapura Terhadap Kesiapan Timor Leste	63
BAB V PENUTUP	66
5.1 Kesimpulan	66
5.2 Rekomendasi.....	68
DAFTAR PUSTAKA	69



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Perbandingan Penelitian Ini Dengan Penelitian Sebelumnya	13
Tabel 2.2	Contoh Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	22
Tabel 3.1	Pertumbuhan PDB Timor Leste sejak 2002 - 2021	38



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Peta Asia Tenggara	31
------------	--------------------------	----



DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Alur Pemikiran Perubahan Perilaku Singapura Terhadap Keanggotaan Penuh Timor Leste Dalam ASEAN	19
---	----



DAFTAR GRAFIK

Grafik 3.1	Pertumbuhan PDB Timor Leste sejak 2002 - 2021.....	38
------------	--	----



DAFTAR SINGKATAN

ASEAN	<i>Association of Southeast Asian Nations</i>
KTT	Konferensi Tingkat Tinggi
PDB	Produk Domestik Bruto
GDP	<i>Gross Domestic Product</i>
AFTA	<i>ASEAN Free Trade Area</i>
PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa
SDA	Sumber Daya Alam
SDM	Sumber Daya Manusia
TAC	<i>Treaty of Amity and Cooperation in Southeast Asia</i>
ARF	<i>ASEAN Regional Forum</i>
EEPs	<i>ARF Expert and Eminent Persons</i>
CNRT	<i>Conselho Nacional de Resistência Timorenses</i>
APBN	Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara
UNAMET	<i>United Nations Mission in East Timor</i>
UNTAET	<i>United Nations Transitional Administration in East Timor</i>
UNMISSET	<i>United Nations Mission of Support in East Timor</i>
F-FDTL	Forças de Defesa de Timor-Leste
PNTL	Polícia Nacional de Timor-Leste
UNMIT	<i>United Nations Intergrated Mission in East Timor</i>
UNESCO	<i>United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization</i>
WHO	<i>World Health Organization</i>
UNICEF	<i>United Nations Children's Fund</i>
LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
HAM	Hak Asasi Manusia
SCP	<i>Singapore Cooperation Programme</i>
TCTP	<i>Third Country Training Programme</i>
JICA	<i>Japan International Cooperation Agency</i>
UNDP	<i>United Nations Development Programme</i>
PIF	<i>Pacific Island Forum</i>
FRETILIN	<i>Frente Revolucionária de Timor-Leste Independente</i>
APODETI	<i>Popular Democrática Timorenses</i>

ABSTRAKSI

Sebagai organisasi regional, ASEAN didirikan untuk memperkuat kerjasama di bidang ekonomi, sosial, politik, serta menjaga keamanan dan stabilitas wilayah di Asia Tenggara. Singapura sebagai salah satu pendiri ASEAN dan negara maju di Asia Tenggara memiliki pengaruh yang besar terhadap permohonan Timor Leste untuk bergabung dengan ASEAN. Pada 2011, Timor Leste secara resmi mengajukan permohonan kepada dewan petinggi ASEAN mengenai keinginannya untuk bergabung dengan organisasi regional tersebut. Ketika negara-negara anggota menyetujui karena syarat-syarat yang diajukan dianggap memenuhi, Singapura justru menolak secara tegas dengan menjelaskan alasan-alasan penolakannya. Tahun demi tahun, Timor Leste membangun kepercayaan kepada Singapura dengan menjadi negara yang lebih stabil. Setelah satu dekade mencoba menarik perhatian Singapura, pada 2022 akhirnya Singapura merubah pandangannya sehingga Timor Leste bisa bergabung dengan ASEAN dan diumumkan pada KTT ASEAN ke-40. Perubahan keputusan Singapura yang semula menolak menjadi menyetujui ini tentu bukan hanya berdasarkan faktor eksternal yang berasal dari desakan-desakan negara anggota lainnya, tetapi memiliki faktor internal yang juga akan menguntungkan kedua negara. Penelitian ini akan berfokus kepada kebijakan luar negeri Singapura terhadap Timor Leste. Dengan menggunakan konsep Pengambilan Keputusan Kebijakan Luar Negeri dan konsep Bilateral sebagai acuan analisis untuk menjawab pertanyaan pada penelitian ini serta mengidentifikasi mengenai bagaimana dinamika perubahan sikap Singapura, penelitian ini akan menggunakan metode kualitatif dengan jenis penelitian studi kasus bersumberkan studi kepustakaan. Hasil pada penelitian ini akan mengacu kepada perubahan sikap Singapura terhadap keanggotaan Timor Leste dalam ASEAN secara penuh dan kontribusi Singapura dalam membantu perkembangan Timor Leste.

Kata Kunci: Timor Leste, ASEAN, Kebijakan Luar Negeri, Singapura, Bilateral

ABSTRACT

As a regional organization, ASEAN was established to strengthen cooperation in the economic, social, political fields, and to maintain security and stability in the Southeast Asian region. Singapore as one of the founders of ASEAN and a developed country in Southeast Asia has a great influence on Timor Leste's application to join ASEAN. In 2011, Timor Leste officially submitted an application to the ASEAN executive board regarding its desire to join the regional organization. When member countries agreed because the conditions proposed were considered fulfilled, Singapore actually firmly rejected it by explaining the reasons for its rejection. Year after year, Timor Leste built trust in Singapore by becoming a more stable country. After a decade of trying to attract Singapore's attention, in 2022 Singapore finally changed its view so that Timor Leste could join ASEAN and was announced at the 40th ASEAN Summit. The change in Singapore's decision from initially rejecting to agreeing was certainly not only based on external factors originating from pressure from other member countries, but also had internal factors that would also benefit both countries. This study will focus on Singapore's foreign policy towards Timor Leste. By using the concept of Foreign Policy Decision Making and the Bilateral concept as an analytical reference to answer the questions in this research and identify the dynamics of changes in Singapore's attitudes, this research will use qualitative methods with a case study research type based on literature studies. The results of this research will refer to changes in Singapore's attitude towards Timor Leste's full membership in ASEAN and Singapore's contribution in helping the development of Timor Leste.

Keywords: *Timor Leste, ASEAN, Foreign Policy, Singapore, Bilateral*