

**Peran Indonesia Dalam Dinamika Kasus Pekerja Migran
Indonesia di Industri Judi Online Kamboja (2021-2024)**

SKRIPSI

Oleh:

Serrafiscka Abigail Beatrix

2170750093



PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

JAKARTA

2025

**Peran Indonesia Dalam Dinamika Kasus Pekerja Migran
Indonesia di Industri Judi Online Kamboja (2021-2024)**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

Serrafiscka Abigail Beatrix

2170750093



PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

JAKARTA

2025



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Serrafiscka Abigail Beatrix

NIM : 2170750093

Program Studi : Hubungan Internasional

Peminatan : Ekonomi-Sosial

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIPOL)

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "Peran Indonesia Dalam Dinamika Kasus Pekerja Migran Indonesia di Industri Judi Online Kamboja (2021-2024)" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 7 Juli 2025



Serrafiscka Abigail Beatrix



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**PERAN INDONESIA DALAM DINAMIKA KASUS PEKERJA MIGRAN
INDONESIA DI INDUSTRI JUDI ONLINE KAMBOJA (2021-2024)**

Oleh:

Nama : Serrafisca Abigail Beatrix

NIM : 2170750093

Program Studi : Hubungan Internasional

Peminatan : Ekonomi-Sosial

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIPOL), Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 25 Juni 2025

Menyetujui:

Pembimbing


Darynaufal Mulyaman, S.S., M.Si

0312099302

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional


Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A.


171480/0312018601

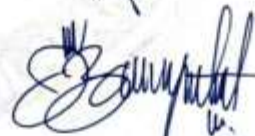


PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 25 Juni 2025 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIPOL), Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Serrafiscka Abigail Beatrix
NIM : 2170750093
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Ekonomi-Sosial
Fakultas : Fakultas Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIPOL)

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “PERAN INDONESIA DALAM DINAMIKA KASUS PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI INDUSTRI JUDI ONLINE KAMBOJA (2021-2024)” oleh tim penguji yang terdiri dari:

	Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
	Arthuur Jeverson		
1	Maya, S.Sos., M.A	,Sebagai Ketua	
	Valentina Lusita Sinta		
2	Herindrasti, Dra., MA	,Sebagai Anggota	
	Darynaufal		
3	Mulyaman, S.S., M.Si	,Sebagai Anggota	

Jakarta, 25 Juni 2025



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Serrafisca Abigail Beatrix
NIM : 2170750093
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Ekonomi-Sosial
Judul Skripsi : PERAN INDONESIA DALAM DINAMIKA
KASUS PEKERJA MIGRAN INDONESIA DI
INDUSTRI JUDI ONLINE KAMBOJA (2021-2024)

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam
Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian
Skripsi" pada tanggal 25 Juni 2025

Jakarta, 26 Juni 2025

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I

Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A

Penguji II

Valentina Lusina Sinta
Herindrasti, Dra., MA.

Penguji III

Darynaul Mulyaman,
S.S., M.Si

Ketua Program Studi

Ilmu Hubungan Internasional

Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A



PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Serrafiska Abigail Beatrix

NIM : 2170750093

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Hubungan Internasional

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Judul : Peran Indonesia Dalam Dinamika Kasus Pekerja Migran Indonesia di Industri Judi Online Kamboja (2021-2024)

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta Pada Tanggal 7 Juli 2025

Yang menyatakan



Serrafiska Abigail Beatrix

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas kasih, anugerah, berkat, dan karunia-Nya yang melimpah sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan kasih dan penyertaan-Nya yang tak pernah putus, skripsi berjudul “Peran Indonesia Dalam Dinamika Kasus Pekerja Migran Indonesia di Industri Judi Online Kamboja (2021-2024)” ini berhasil disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, Jakarta.

Peneliti sadar betul bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih memiliki kekurangan. Oleh karena itu, peneliti, dengan tulus terbuka dan senang hati, menerima segala bentuk kritik dan saran dari para pembaca, agar hal tersebut dapat menjadi bahan evaluasi dan perbaikan di masa mendatang.

Proses penulisan skripsi ini penuh dengan tantangan dan hambatan yang menguji ketangguhan dan kesabaran peneliti. Namun, dengan dukungan, doa, dan semangat yang tiada henti dari berbagai pihak, peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Dengan penuh rasa syukur, penghargaan, dan kerendahan hati, peneliti ingin menyampaikan terima kasih kepada:

1. Allah yang maha esa, sumber segala hikmat, kekuatan, dan pengharapan yang telah menuntun setiap langkah peneliti dalam proses penyelesaian skripsi ini.

2. Kepada Ibu terhebat dimuka bumi ini, mama peneliti, Josina Matilda Gracianita, Tante Nancy Silvya, dan Kak Samuel Rojot yang tak pernah lelah untuk memberikan semangat dan pengharapan kepada peneliti untuk terus memiliki pengharapan dalam keputusan hidup peneliti.
3. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia
4. Bapak Dr. Verdinand Robertua Siahaan S.Sos., M.Soc.Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik serta , Universitas Kristen Indonesia.
5. Ibu Dr. Helen Diana Vida, M. I.Kom selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
6. Bapak Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional.
7. Bapak Dary Naufal Mulyaman, S.S., M.SI dosen pembimbing skripsi, yang penuh dengan kesabaran, motivasi, dan pengharapan telah membimbing peneliti. Tanpa pertolongan dan jerih payah beliau, menyelesaikan skripsi ini adalah kemustahilan.
8. Bapak Leonard F. Hutabarat, PHD selaku Dosen Pembimbing Seminar Proposal, yang telah memberikan inspirasi kepada peneliti
9. Bapak Risky Oktavian, S.IP., M.A selaku dosen pembimbing akademik.
10. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Hubungan Internasional dan Seluruh staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia yang ikut serta membantu dan memberikan dukungan dalam penulisan

skripsi ini. Semoga ilmu dan pengalaman yang diberikan dapat peneliti didedikasikan di masa depan.

11. Mami Andriyani, Mama Meirna Lidya, Papi Recky Thoerhakh, mba Jeany Riana, Ka Fabiola, Mba Devi, Mba Debi, Zivanka Maquilla, Selena Saufa, Nadya Deeva, Qinara Faeenza, Aeleshah Hyfa, Nino Manik keluarga yang selalu mendukung dan menghibur.
12. Wayan Andreano, Claudia Melany, Stefanly Mikhael, yang senantiasa menemani peneliti dalam berjuang menulis dan peroleh data.
13. Winny Silaen, Syalsa Raya, Bulan Talita, Setiorini Wulandari, Feny Sinaga, Gusti Ayu, Kezia Viola, Hana Angelina, Aswin Vanesh, Shultan Octadia, Firdaus Rajendra yang selalu membantu, menolong, mendukung, dan berjuang bersama peneliti untuk terus bertahan.
14. Novita Sari, Raihan Danikha, Fikri Fariz, Khatarina Esterlita, Keizia Betellina, Josephine Daeli sahabat semasa sekolah hingga saat ini.
15. Bapak Fadzar Alimin, Chandra Sianturi, AKBP Januar Kencana Setia Persada, S.I.K, yang telah membagikan ilmu dan pengalaman dalam bidang ahlinya serta ketersediaannya dalam wawancara dengan peneliti.
16. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih atas segala dukungan dan bantuan yang diberikan. Peneliti berharap skripsi ini dapat memberikan kontribusi yang berarti bagi pengembangan ilmu pengetahuan, khususnya di bidang Hubungan Internasional, dan menjadi referensi yang bermanfaat bagi semua pihak yang memerlukannya.

Dengan kerendahan hati, peneliti mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya atas segala bantuan, dukungan, dan doa yang telah diberikan. Semoga Tuhan senantiasa melimpahkan rahmat dan berkatnya kepada kita semua.

Jakarta, 25 Juni 2025

Serrafiscka Abigail Beatrix



DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR TABEL	xv
DAFTAR BAGAN	xvi
ABSTRAK.....	xviii
ABSTRACT.....	xix
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
1.4.1 Manfaat akademis.....	6
1.4.2 Manfaat Praktis	6
1.5 Sistematika Penulisan	7
BAB II.....	10
KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN	10
2.1 Tinjauan Pustaka	10
2.2 Kerangka Teoritik.....	30
2.2.1 Teori Neorealisme	30
2.2.2 Konsep State-Centered.....	32
2.3 Kerangka Alur Pemikiran	36
2.4 Hipotesis	39
2.5 Metode Penelitian.....	39

2.5.1	Ruang Lingkup Penelitian	40
2.5.2	Jenis Penelitian	41
2.5.3	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	43
2.5.4	Teknik Validasi Data	46
2.5.5	Teknik Analisis Data	51
BAB III		53
DINAMIKA KASUS PMI DI SEKTOR JUDI ONLINE DI KAMBOJA		53
3.1	Perkembangan Industri Judi Online di Kamboja	53
3.1.1	Sejarah dan Regulasi Judi Online di Kamboja	54
3.1.2	Struktur dan Karakteristik Industri Judi Online	57
3.1.3	Dampak Ekonomi dan Sosial Industri Judi Online di Kamboja	58
3.2	Situasi Pekerja Migran Indonesia Dalam industri Judi Online di Kamboja	63
3.2.1	Latar Belakang Pekerja Migran Indonesia Bekerja di Industri Judi Online Kamboja	65
3.2.2	Pola Perekrutan dan Mekanisme Ketenagakerjaan PMI di Industri Judi Online Kamboja	68
3.2.3	Kondisi Kerja dan Tantangan yang Dihadapi PMI di Industri Judi Online Kamboja	71
BAB IV		76
Peran Indonesia Dalam Dinamika Kasus Pekerja Migran Indonesia di Industri Judi Online Kamboja (2021-2024)		76
4.1	Kerangka Hukum dan Kebijakan Perlindungan PMI	76
4.2	Peran Indonesia Dalam Dinamika Kasus Pekerja Migran Indonesia di Industri Judi Online Kamboja (2021-2024)	81
4.2.1	Strategi dan Upaya Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia (Kemlu RI)	81
4.2.2	Strategi dan Upaya Kementerian Pelindungan Pekerja Migran Indonesia (KemenP2MI)	87
4.2.3	Strategi dan Upaya Kementerian Koordinator Bidang Politik dan Keamanan (Kemenko Polkam)	92
4.2.4	Strategi dan Upaya Polri melalui NCB-Interpol Indonesia	95
4.2.5	Kerjasama Bilateral Indonesia-Kamboja dalam Perlindungan PMI di industri Judi Online Kamboja	99
4.3	Tantangan Indonesia Dalam Penanganan Pekerja Migran di Industri Judi Online Kamboja	105

BAB V.....	108
KESIMPULAN.....	108
5.1 KESIMPULAN.....	108
5.2 SARAN	110
DAFTAR PUSTAKA	114
BUKU.....	114
Jurnal.....	115
Skripsi.....	116
Report.....	117
Website	117
LAMPIRAN I.....	122
LAMPIRAN II.....	123
LAMPIRAN III.....	133
LAMPIRAN IV.....	159



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Dokumentasi Bukti Kekerasan Fisik terhadap	74
Gambar 4. 2 Jumlah Kasus yang ditangani KBRI Phnom Penh Tahun 2021-2024	84



DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Perbandingan Tinjauan Pustaka	23
Tabel 2. 2 Teknik Pengumpulan Data.....	43



DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 1 Alur Pemikiran.....	36
--------------------------------	----



Daftar Singkatan



BP2MI	Badan Perlindungan Pekerja Migran Indonesia
BIN	Badan Intelijen Negara
KBRI	Kedutaan Besar Republik Indonesia
Kemlu	Kementerian Luar Negeri
Kemenko Polkam	Kementerian Koordinator Bidang Politik, Hukum, dan Keamanan
KemenP2MI	Kementerian Perlindungan Pekerja Migran Indonesia
MoU	Memorandum of Understanding
NCB Interpol	National Central Bureau Interpol
P3MI	Perusahaan Penempatan Pekerja Migran Indonesia
PMI	Pekerja Migran Indonesia
TPPO	Tindak Pidana Perdagangan Orang
UU ITE	Undang-Undang Informasi dan Transaksi Elektronik
WNI	Warga Negara Indonesia

ABSTRAK

Masalah terkait kasus TPPO Pekerja Migran Indonesia (PMI) yang ada dalam industri judi online di Kamboja. Kasus terjebaknya tenaga kerja migran Indonesia dalam industri judi online di Kamboja telah menjadi perhatian publik dan menjadi tantangan baru bagi pemerintah dalam beberapa tahun belakangan ini. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis upaya dari Indonesia dalam melakukan perlindungan dan pencegahan terkait kasus TPPO Pekerja Migran Indonesia (PMI) yang ada dalam industri judi online di Kamboja. Dengan menggunakan teori neorealisme dan konsep state centered dan metode yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan pendekatan studi kasus, yang melibatkan pengumpulan data melalui wawancara, literatur, dan dokumen resmi. Hasil penelitian menunjukkan peran Indonesia melalui Kemlu RI, KemenP2MI, Kemenko Polkam, dan Polri-Interpol, bertindak proaktif dalam merumuskan kebijakan, memperkuat kerja sama bilateral, dan mengimplementasikan strategi perlindungan yang komprehensif, meskipun dihadapkan pada tantangan kompleksitas kasus, kecenderungan PMI kembali, serta perbedaan yurisdiksi hukum antara kedua negara. Peran Indonesia mencerminkan komitmen dan pelaksanaan mandat konstitusional negara Indonesia untuk melindungi segenap warga negaranya, terutama mereka yang berada di luar negeri.

Kata Kunci: Judi online, Kamboja, Kerjasama internasional, Pekerja Migran Indonesia, Pencegahan, Perlindungan.

ABSTRACT

The issue of trafficking in persons (TIP) involving Indonesian Migrant Workers (PMI) in the online gambling industry in Cambodia has become a public concern and a new challenge for the Indonesian government in recent years. The purpose of this study is to analyze Indonesia's efforts in providing protection and prevention related to TIP cases involving Indonesian migrant workers in Cambodia's online gambling industry. Using neorealism theory and the state-centered concept, this study employs a descriptive qualitative method with a case study approach, involving data collection through interviews, literature, and official documents. The research findings show that Indonesia, through the Ministry of Foreign Affairs (Kemlu RI), the Indonesian Migrant Workers Protection Agency (KemenP2MI), the Coordinating Ministry for Political, Legal, and Security Affairs (Kemenko Polkam), and the National Central Bureau-Interpol (Polri-Interpol), has acted proactively in formulating policies, strengthening bilateral cooperation, and implementing comprehensive protection strategies. However, these efforts face challenges such as the complexity of the cases, the tendency of PMIs to return, and differences in legal jurisdiction between the two countries. Indonesia's role reflects its commitment to and implementation of its constitutional mandate to protect all its citizens, especially those residing abroad.

Keywords: Online gambling, Cambodia, International cooperation, Indonesian Migrant Workers, Prevention, Protection