

**ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA
TERHADAP PENGUNGSI ROHINGYA DI ACEH
TAHUN 2015 SAMPAI 2025**

SKRIPSI

Oleh:

**Jeremi Jaya Taruna Simanjuntak
2070750112**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

**ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA
TERHADAP PENGUNGSI ROHINGYA DI ACEH
TAHUN 2015 SAMPAI 2025**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

**Jeremi Jaya Taruna Simanjuntak
2070750112**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jeremi Jaya Taruna Simanjuntak

NIM : 2070750112

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Peminatan : Studi Lingkungan Global

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA TERHADAP PENGUNGSI ROHINGYA DI ACEH TAHUN 2015 SAMPAI 2025” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 11 Juni 2025



Jeremi Jaya Taruna Simanjuntak



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR
ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA TERHADAP
PENGUNGSI ROHINGYA DI ACEH TAHUN 2015 SAMPAI 2025

Oleh:

Nama : Jeremi Jaya Taruna Simanjuntak
NIM : 2070750112
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Studi Lingkungan Global

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 11 Juni 2025

Menyetujui:

Pembimbing

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional

Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si.,
M.Sc., Ph.D

NIDN : 0324107703

Arthur Jeverson Maya, S.Sos.,
M.A.

NIDN : 0312018601



PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 11 Juni 2025 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : **Jeremi Jaya Taruna Simanjuntak**
NIM : **2070750112**
Program Studi : **Ilmu Hubungan Internasional**
Peminatan : **Studi Lingkungan Global**
Fakultas : **Ilmu Sosial dan Ilmu Politik**

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA TERHADAP PENGUNGSI ROHINGYA DI ACEH TAHUN 2015 SAMPAI 2025" OLEH TIM PENGUJI YANG TERDIRI DARI:

	Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1	Riskey Oktavian, S.IP., M.A.	,Sebagai Ketua	
2	Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A	,Sebagai Anggota	
3	Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D	,Sebagai Anggota	

Jakarta, 11 Juni 2025



PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Jeremi Jaya Taruna Simanjuntak
NIM : 2070750112
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Studi Lingkungan Global
Judul Skripsi : ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH
INDONESIA TERHADAP PENGUNGSI
ROHINGYA DI ACEH TAHUN 2015 SAMPAI
2025

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 11 Juni 2025

Jakarta, 30 Juni 2025

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I



Kiskey Oktavian, S.IP., M.A.

Penguji II



Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A.

Penguji III



Prof. Angel Damayanti,
S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional



Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A.





UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Jeremi Jaya Taruna Simanjuntak

NIM : 2070750112

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Judul :

ANALISIS KEBIJAKAN PEMERINTAH INDONESIA TERHADAP PENGUNGSI ROHINGYA DI ACEH TAHUN 2015 SAMPAI 2025

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada Tanggal 30 Juni 2025



Jeremi Jaya Taruna Simanjuntak

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kasih, dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Analisis Kebijakan Pemerintah Indonesia terhadap Pengungsi Rohingya di Aceh tahun 2015 sampai 2025”.

Penelitian ini disusun sebagai tugas akhir penulis dan merupakan salah satu syarat yang harus dipenuhi untuk menempuh Sidang Ujian Sarjana serta memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia (FISIPOL UKI).

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan skripsi ini terdapat berbagai kendala dan tantangan yang dihadapi. Skripsi ini masih jauh dari sempurna dan memiliki beberapa kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan penulis. Namun, berkat bantuan dan kontribusi dari berbagai pihak, penulisan dan penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat waktu.

Selama menempuh pendidikan di Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, FISIPOL UKI, penulis memperoleh banyak ilmu, kesempatan dan pelajaran yang bermanfaat bagi kehidupan serta memperluas wawasan penulis. Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis menerima banyak bantuan, arahan, dukungan, dan semangat dari orang-orang di sekitar penulis.

Oleh karena itu, dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Almarhum Ayah Tercinta, dengan penuh rasa syukur, izinkan penulis menuliskan nama ayah tercinta dalam lembar skripsi ini, sebagai bentuk penghormatan, cinta, dan bukti bahwa segala perjuangan beliau tidak pernah sia-sia. Kepada Bapak Almarhum Anwar Parluhutan Simanjuntak, semoga damai dan ketenangan menyertaimu di rumah Bapa di Surga. Melalui skripsi ini, penulis ingin menyampaikan bahwa tugasmu sebagai ayah telah tuntas. Engkau berhasil mengantarkan anak-anakmu menjadi sarjana, sebagaimana yang selalu engkau doakan dan perjuangkan. Perjalanan ini tidak mudah. Penulis harus menunda kuliah selama dua tahun untuk merawat Ayah yang sedang sakit sampai akhirnya berpulang ke rumah Bapa di Surga. Namun dalam setiap tantangan, cinta dan dedikasi ayah yang sebagai sosok teladan, telah menjadi sumber kekuatan bagi penulis. Tak sekalipun semangat untuk belajar padam, sebab penulis tahu bahwa sosok anak merupakan harta paling berharga yang dimiliki orangtua, dan seorang ayah akan selalu mengusahakan hal terbaik untuk anak-anaknya. Kepergian

Ayah meninggalkan duka yang mendalam, namun juga meninggalkan semangat yang tak padam. Penulis belajar untuk terus melangkah, tumbuh, dan menjadi lebih baik, walau harus merangkak dalam kehilangan. Terima kasih karena telah menjadi teladan tentang kekuatan, cinta dan kasih yang tulus sebagai orangtua.

2. Kepada Ibu saya tercinta, Ibu Farida Ritonga, terima kasih yang tak terhingga atas cinta yang tak pernah habis, atas setiap doa yang selalu mendahului langkah saya, dan atas segala dukungan moril, materiil, dan spiritual yang Ibu curahkan tanpa henti. Ibu adalah tiang yang kokoh, pelita di saat gelap, dan pelindung di saat rapuh. Kehadiran Ibu adalah anugerah terbesar yang memungkinkan saya untuk menyelesaikan perjalanan ini, dengan segala keberanian dan keyakinan.
3. Saudara Tercinta, terima kasih yang tulus saya sampaikan kepada kedua kakak saya, Yohana Yanita Simanjuntak dan Linda Magdalena Simanjuntak, yang hadir menolong dan memberikan peran penting dalam hidup saya dalam melalui masa duka, transisi dalam menghadapi kehidupan pasca sekolah dan kehidupan. Terkhusus kakak saya Yohana yang selalu memberikan dukungan moral dan materil selama masa saya studi. Terima kasih karena sudah memperkenalkan penulis dengan Kota Jakarta di tahun 2017 yang memberikan penulis keberanian untuk merantau, bahkan menyeberangi pulau untuk menempuh pendidikan yang lebih baik dan terus menguatkan dalam setiap permasalahan kehidupan dan menjadi contoh dan teladan dalam menghadapi badai kehidupan. Serta Abang ipar saya Roy Hutabarat, terima kasih atas segala bentuk dukungan, doa, dan bantuan dalam pekerjaan yang diberikan. Juga kepada keponakan saya tercinta, Shankara Hutabarat, yang kehadirannya selalu membawa kebahagiaan tersendiri di tengah proses perjuangan ini. Kebersamaan dan cinta kalian telah menjadi sumber kekuatan dalam menyelesaikan perjalanan akademik ini.
4. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
5. Dr. Verdinand Robertua Siahaan, S.sos., M.Soc.Sc., sebagai Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, serta Dosen Pembimbing Skripsi, yang selalu memberikan waktu, nasehat, dan dukungan dalam proses penulisan.
6. Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D. sebagai Dosen Pembimbing Skripsi, yang telah sabar membimbing dan memberikan dukungan serta nasehat, sehingga penulis dapat mencapai tahap ini.

7. Seluruh Dosen Program Studi Hubungan Internasional dan staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, yang turut serta memberikan dukungan dan bantuan dalam penulisan skripsi ini. Tanpa bantuan mereka, penulis tidak akan dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Semoga ilmu dan pengalaman yang diberikan dapat menjadi bekal kesuksesan di masa depan.
8. Kombes Pol. Dr. Benny Maringin Saragih, penulis menyampaikan terima kasih dan apresiasi yang sebesar-besarnya kepada selaku narasumber dalam penelitian ini, yang telah berkenan meluangkan waktu dan memberikan penjelasan yang sangat kaya, jujur, dan mendalam terkait isu pengungsi Rohingya di Indonesia. Wawasan dan pengalaman yang Bapak bagikan telah membuka sudut pandang baru bagi penulis, serta menjadi sumber informasi yang sangat berharga dalam penyusunan skripsi ini.
9. Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Kiranya penelitian ini dapat memberikan manfaat dan pengetahuan baru bagi pembaca.

Jakarta, 11 Juni 2025

Jeremi Jaya Taruna Simanjuntak

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	i
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iii
PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI.....	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xi
DAFTAR BAGAN	xii
DAFTAR SINGKATAN	xiii
ABSTRAKSI	xv
<i>ABSTRACT</i>	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Akademis.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis.....	8
1.4 Sistematika Penulisan.....	9
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN	12
2.1 Tinjauan Pustaka	12
2.2 Kerangka Konseptual	26
2.2.1 Teori <i>Policy Analysis</i> (FPA).....	28
2.2.2 Teori <i>Foreign Policy Decision-Making</i> (FPDM).....	30
2.2.3 Teori Pengungsi Internasional	32
2.3 Kerangka Alur Pemikiran.....	35
2.4 Hipotesis.....	38
2.5 Metode Penelitian.....	39
2.5.1 Ruang Lingkup Penelitian	40
2.5.2 Tipe Penelitian	41
2.5.3 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	42
2.5.4 Teknik Validasi Data	44
BAB III LATAR BELAKANG ROHINGYA DAN KEDATANGANNYA KE INDONESIA.....	46
3.1 Latar Belakang Pengungsian Rohingya	46
3.1.1 Latar belakang situasi Rohingya di Myanmar	47
3.1.2 Status Pengungsi secara Hukum dan Perspektif Teori Pengungsi.....	49
3.1.3 Peran UNHCR sebagai Aktor Internasional dalam Tahap Awal Pengungsian.....	53

3.1.4 Dinamika Kawasan dan Peran Indonesia dalam Isu Pengungsi Rohingya	56
3.2 Kedatangan Pengungsi Rohingya di Aceh	59
BAB IV FAKTOR PEMBENTUK KEBIJAKAN DAN IMPLEMENTASI	
KEBIJAKAN INDONESIA TERHADAP PENGUNGI ROHINGYA	62
4.1 Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Kebijakan Indonesia terhadap	
Pengungsi Rohingya	63
4.1.1 Faktor Internal: Opini Publik, Respons Masyarakat Aceh, dan Tekanan	
Domestik	64
4.1.2 Kondisi Eksternal: tekanan internasional dan dinamika kawasan dalam	
kebijakan Indonesia terhadap pengungsi rohingya	72
4.2 Implementasi Kebijakan Indonesia terhadap Pengungsi Rohingya	82
4.2.1 Implementasi dalam Peraturan Presiden No. 125 Tahun 2016	84
4.2.2 Penyediaan Fasilitas Dasar Bagi Pengungsi	86
4.2.3 Kerja Sama dengan UNHCR dan Organisasi Internasional	88
4.2.4 Perlindungan Hukum terhadap Pengungsi Rohingya	91
BAB V PENUTUP	103
5.1 Kesimpulan	103
5.2 Rekomendasi	104
DAFTAR PUSTAKA	106
LAMPIRAN I TRANSKRIP WAWANCARA	110
LAMPIRAN II DOKUMENTASI	116

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Ringkasan Tinjauan Pustaka.....	23
Tabel 2.2	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	43



DAFTAR BAGAN

Gambar 2.1	Alur Pemikiran	36
------------	----------------------	----



DAFTAR SINGKATAN

AJI	: Aliansi Jurnalis Independen
ASEAN	: <i>Association of Southeast Asian Nations</i>
CNN	: <i>Cable News Network</i>
FPA	: <i>Foreign Policy Analysis</i>
FPDM	: <i>Foreign Policy Decision-Making</i>
GRF	: <i>Global Refugee Forum</i>
HAM	: Hak Asasi Manusia
IOM	: <i>International Organization for Migration</i>
Kemenko Polkam	: Kementerian Koordinator Bidang Politik, dan Keamanan
Kemenlu	: Kementerian Luar Negeri
LSM	: Lembaga Swadaya Masyarakat
NGO	: <i>Non-Governmental Organization</i>
OKI	: Organisasi Kerja Sama Islam
PBB	: Perserikatan Bangsa-Bangsa
Perpres	: Peraturan Presiden
RI	: Republik Indonesia
UKI	: Universitas Kristen Indonesia
UNHCR	: <i>United Nations High Commissioner for Refugees</i>
USA	: <i>United States of America</i>
PPLN	: Penanganan Pengungsi Luar Negeri
Bidkorkamtibmas	: Bidang Koordinasi Keamanan dan Ketertiban Masyarakat
SOP	: Standar Operasional Prosedur

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Transkrip Wawancara.....	110
Lampiran II	Dokumentasi	116



ABSTRAKS

Penelitian ini menganalisis kebijakan Pemerintah Indonesia terhadap pengungsi Rohingya di Aceh periode 2015–2025, yang dilatarbelakangi peningkatan arus pengungsi akibat konflik etnis di Myanmar dan keterlibatan Indonesia dalam krisis kemanusiaan meskipun bukan negara pihak Konvensi 1951. Rumusan masalah berfokus pada bagaimana dan mengapa kebijakan Indonesia terbentuk dalam penanganan pengungsi Rohingya. Menggunakan kerangka teori Foreign Policy Decision-Making (FPDM) dan Foreign Policy Analysis (FPA), penelitian ini menjelaskan pengaruh faktor internal (opini publik, tekanan domestik) dan eksternal (norma internasional, tekanan kawasan, serta peran organisasi internasional). Pendekatan kualitatif deskriptif ini mengumpulkan data melalui studi dokumentasi dan wawancara mendalam dengan Kombes Pol. Dr. Benny Maringin Saragih, Kepala Bidang Penanganan Kejahatan Transnasional pada Kedeputusan IV/Bidang Koordinasi Keamanan dan Ketertiban Masyarakat (BidKorkamtibmas) Kementerian Koordinator Bidang Politik, dan Keamanan (Kemenko Polkam) RI. Temuan menunjukkan bahwa kebijakan Indonesia merupakan hasil pertimbangan moral, tekanan normatif global, ekspektasi regional, dan keterbatasan kapasitas negara. Peraturan Presiden No. 125 Tahun 2016 menjadi kerangka hukum utama implementasi prinsip kemanusiaan, mencakup penampungan darurat, fasilitas dasar, perlindungan hukum, dan kerja sama dengan UNHCR serta IOM. Tantangan serius muncul akibat keterbatasan pendanaan, resistensi masyarakat lokal, serta minimnya partisipasi negara ketiga dalam *resettlement*. Kebijakan luar negeri Indonesia dalam isu pengungsi bersifat responsif, dinamis, dan lahir dari proses pengambilan keputusan yang dipengaruhi persepsi elite, tekanan politik, dan kebutuhan stabilitas domestik, merekomendasikan perlunya kebijakan pengungsi yang lebih terintegrasi, berbasis kolaborasi internasional, serta berorientasi pada sistem jangka panjang.

Kata Kunci: Pengungsi Rohingya, Kebijakan Indonesia, Non-refoulement, Foreign Policy Analysis, Foreign Policy Decision Making, UNHCR, Aceh

ABSTRACT

This study analyzes the Indonesian Government's policy towards Rohingya refugees in Aceh from 2015–2025, prompted by increasing refugee flows due to ethnic conflict in Myanmar and Indonesia's involvement in humanitarian crises despite not being a signatory to the 1951 Refugee Convention. The research questions explore how and why Indonesia's policy was formed in the context of Rohingya refugee management. Utilizing the Foreign Policy Decision-Making (FPDM) and Foreign Policy Analysis (FPA) theoretical frameworks, this study explains the influence of internal factors (public opinion, domestic pressure) and external factors (international norms, regional pressure, and the role of international organizations). This descriptive qualitative approach gathered data through document analysis and an in-depth interview with Kombes Pol. Dr. Benny Maringin Saragih, Head of Transnational Crime Handling at Deputy IV/Coordination of Security and Public Order (BidKorkamtibmas) of the Coordinating Ministry for Political, and Security Affairs (Kemenko Polkam) of Indonesia. The findings indicate that Indonesia's policy resulted from moral considerations, global normative pressure, regional expectations, and national capacity limitations. Presidential Regulation No. 125 of 2016 serves as the primary legal framework for implementing humanitarian principles, encompassing emergency accommodation, basic facility provision, legal protection, and cooperation with UNHCR and IOM. However, limited funding, local community resistance, and minimal third-country participation in resettlement processes pose serious challenges. Indonesia's foreign policy on refugee issues is responsive, dynamic, and shaped by elite perceptions, political pressures, and domestic stability needs, recommending a more integrated, internationally collaborative, and long-term refugee policy system.

Keywords: *Rohingya Refugees, Indonesian Policy, Non-refoulement, Foreign Policy Analysis, Foreign Policy Decision Making, UNHCR, Aceh*