

**HUBUNGAN IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DPRD
DENGAN OPTIMALISASI PRINSIP-PRINSIP GOOD GOVERNANCE
DI PEMERINTAH KABUPATEN GORONTALO UTARA**

TESIS

Oleh

**HERRY PASRANI MENDROFA
(2302190024)**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

**“HUBUNGAN IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DPRD
DENGAN OPTIMALISASI PRINSIP-PRINSIP
GOOD GOVERNANCE DI PEMERINTAH KABUPATEN
GORONTALO UTARA”**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Program Magister
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh

HERRY PASRANI MENDROFA
(2302190024)



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Herry Pasrani Mendrofa

NIM : 2302190024

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“HUBUNGAN IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DPRD DENGAN OPTIMALISASI PRINSIP-PRINSIP GOOD GOVERNANCE DI PEMERINTAH KABUPATEN GORONTALO UTARA”**:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera didalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 15 Mei 2025



HERRY PASRANI MENDROFA
NIM: 2302190024





**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**“HUBUNGAN IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DPRD
DENGAN OPTIMALISASI PRINSIP-PRINSIP GOOD GOVERNANCE
DI PEMERINTAH KABUPATEN GORONTALO UTARA”**

Oleh:

Nama : Herry Pasrani Mendrofa

NIM : 2302190024

Program Studi : Magister Hukum

Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 15 Mei 2025

Menyetujui,

Pembimbing I

Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.

NIDN: 0326116401

Pembimbing II

Dr. Fernando Silalahi, S.T., S.H., M.H., C.L.A.

NIDN: 0322117104

Ketua

Program Studi Hukum Program Magister



Dr. Paltada Saragi, S.H., M.H.

NIP/NIDN: 191691/0305097105

Direktur

Program Pascasarjana



Prof. Dr. dr. Bernadeta Nadvak, M.Pd., PA.

NIP/NIDN: 001473/0320116402



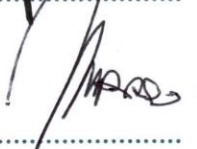
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 15 Mei 2025 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : HERRY PASRANI MENDROFA
NIM : 2302190024
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Tata Negara

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“HUBUNGAN IMPLEMENTASI FINGSI LEGISLASI DPRD DENGAN OPTIMALISASI PRINSIP-PRINSIP GOOD GOVERNANCE DI PEMERINTAH KABUPATEN GORONTALO UTARA”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
1. Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.	Sebagai Ketua.....	
2. Dr. Fernando Silalahi, S.T., S.H., M.H., C.L.A	Sebagai Anggota.....	
3. Prof. Dr. John Pieris, S.H., M.S.	Sebagai Anggota.....	

Jakarta, 15 Mei 2025



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : HERRY PASRANI MENDROFA
NIM : 2302190024
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : **“HUBUNGAN IMPLEMENTASI FUNGSI
LEGISLASI DPRD DENGAN PRINSIP-PRINSIP
GOOD GOVERNANCE DI PEMERINTAH
KABUPATEN GORONTALO UTARA ”**

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non-eksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 15 Mei 2025


HERRY PASRANI MENDROFA
NIM: 2302190024



KATA PENGANTAR

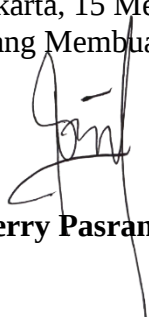
Puji Tuhan penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa atas Kasih dan PertolonganNya sehingga dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“Hubungan Fungsi Legislasi DPRD Dengan Optimalisasi Prinsip-Prinsip Good Governance di Pemerintah Kabupaten Gorontalo Utara.”** Dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar besarnya atas segala dukungan moril maupun materiil kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.B.A., Rektor Universitas Kristen Indonesia (UKI).
2. Ibu Prof. Dr. dr. Bernadeta Nadeak, M.Pd., PA., Direktur Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia (UKI).
3. Bapak Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H., Ketua Program Studi Hukum Program Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia (UKI).
4. Bapak Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H., dan Bapak Dr. Fernando Silalahi, S.T., S.H., M.H., C.L.A., selaku pembimbing penulisan tesis yang telah membimbing dan memberikan masukan yang sangat berharga sehingga terselesaikannya Tesis ini.
5. Bapak Thamrin I. Yusuf, S.Pd., M.M., dan Bapak Windra Lagarusu, S.E., Pimpinan pada Badan Pembentukan Peraturan Daerah DPRD Kabupaten Gorontalo Utara.
6. Bapak Efendi S. Mobilingo, S.Sos., Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Kabupaten Gorontalo Utara.
7. Bapak Tahir Rauf, S.TP, M.A.P, Kepala Bagian Hukum dan Persidangan DPRD Kabupaten Gorontalo Utara.
8. Seluruh Dosen dan Staf Akademis Universitas Kristen Indonesia (UKI) yang tidak penulis sebutkan satu per satu.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada berbagai pihak khususnya dalam hal pengumpulan data dan informasi dalam penulisan tesis ini, Pejabat dan masyarakat di Kabupaten Gorontalo Utara yang terlibat langsung maupun tidak langsung dalam penelitian ini. Secara khusus juga penulis menyampaikan rasa terima kasih kepada keluarga baik Ibu, Istri, anak dan saudara-saudara lainnya.

Penulis sangat menyadari bahwa tesis ini jauh dari kesempurnaan. Meskipun demikian, penulis mengharapkan kiranya tesis ini dapat bermanfaat bagi dunia akademis serta praksis di bidang Hukum.

Jakarta, 15 Mei 2025
Yang Membuat Pernyataan



Herry Pasrani Mendrofa

DAFTAR ISI

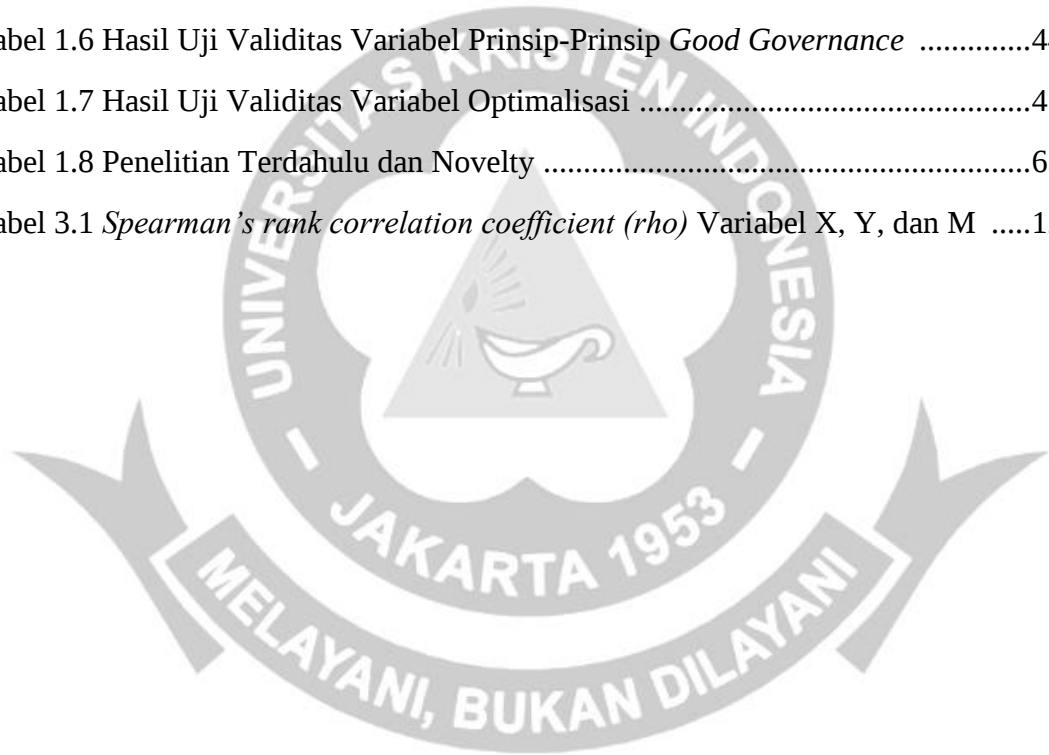
PERNYATAAN KEASLIAN TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI.....	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xix
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Hipotesis	10
C. Rumusan Masalah	12
D. Tujuan Penelitian.....	14
E. Kegunaan Penelitian	16
F. Kerangka Teori dan Kerangka Konseptual.....	20
G. Metodologi Penelitian	22
1. Populasi	25
2. Sampel	26
3. Pengambilan Sampel	29
4. Variabel Penelitian	29
5. Definisi Variabel Penelitian.....	31
6. Instrumen Penelitian	33

7. <i>Blueprint</i> Variabel Penelitian	36
8. Validitas dan Reliabilitas Instrumen.....	41
9. Pendekatan Penelitian.....	52
10. Jenis dan Sumber Data	53
11. Teknik Pengumpulan Data	54
12. Teknik Analisis Data	56
H. Lokasi Penelitian	63
I. Orisinalitas Penelitian.....	63
J. Sistematika Penulisan.....	65
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Teori Kepastian Hukum	67
B. Teori Kewenangan.....	71
C. Teori Tentang Partisipasi.....	74
D. Konsep Hubungan dan Implementasi	78
E. Fungsi Legislasi DPRD Kabupaten	80
G. Optimalisasi.....	84
H. <i>Good Governance</i>	87
I. Pemerintah Daerah.....	106
J. Kabupaten Gorontalo Utara.....	115
BAB III HUBUNGAN IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DPRD DENGAN OPTIMALISASI PRINSIP-PRINSIP <i>GOOD GOVERNANCE</i> DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN GORONTALO UTARA	
A. Profil Responden	119
B. <i>Spearman's rank correlation coefficient (rho)</i>	121
C. Hubungan Variabel X dengan Variabel M.....	124
D. Hubungan Variabel X dengan Variabel Y	124

E. Analisis	126
F. Pembahasan	127
BAB IV PENGARUH IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DPRD DENGAN OPTIMALISASI PRINSIP-PRINSIP GOOD GOVERNANCE DI PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN GORONTALO UTARA	
A. Analisis Data	131
1. Uji Asumsi Klasik	134
a. Uji Multikolinearitas	135
b. Uji Normalitas	140
c. Uji Heteroskedastisitas	145
2. Analisis Regresi Linier Berganda	150
3. <i>Parameter Estimates</i>	156
4. <i>Path Coefficient</i>	159
B. Pembahasan	167
1. Pembuktian Hipotesis 1	167
2. Pembuktian Hipotesis 2	169
3. Pembuktian Hipotesis 3	169
4. Pembuktian Hipotesis 4	170
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	
A. Kesimpulan	172
B. Saran	173
DAFTAR PUSTAKA	175

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 <i>Blueprint</i> Variabel Penelitian Implementasi Fungsi Legislasi DPRD	36
Tabel 1.2 <i>Blueprint</i> Variabel Penelitian Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i>	38
Tabel 1.3 <i>Blueprint</i> Variabel Penelitian Optimalisasi	40
Tabel 1.4 Interpretasi Terhadap Koefisien Korelasi.....	43
Tabel 1.5 Hasil Uji Validitas Implementasi Variabel Fungsi Legislasi DPRD	43
Tabel 1.6 Hasil Uji Validitas Variabel Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i>	44
Tabel 1.7 Hasil Uji Validitas Variabel Optimalisasi	45
Tabel 1.8 Penelitian Terdahulu dan Novelty	63
Tabel 3.1 <i>Spearman's rank correlation coefficient (rho)</i> Variabel X, Y, dan M	123



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Rumus Slovin	28
Gambar 1.2 Penerapan Rumus Slovin	28
Gambar 1.2.1 Penerapan Rumus Slovin	29
Gambar 1.3 Rumus Korelasi Pearson	42
Gambar 1.4 Rumus Alpha Cronbach's	46
Gambar 1.5 Hasil Uji Reliabilitas Variabel Implementasi Fungsi DPRD	47
Gambar 1.6 Hasil Uji Reliabilitas Variabel Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i>	49
Gambar 1.7 Hasil Uji Reliabilitas Variabel Optimalisasi	51
Gambar 4.1 Hasil Uji Multikolienaritas Variabel X dan Y	135
Gambar 4.2 Hasil Uji Korelasi Regresi Variabel X dan Y	136
Gambar 4.3 Hasil Uji Multikolienaritas Variabel X dan M.....	138
Gambar 4.4 Hasil Uji Korelasi Variabel X dan M	139
Gambar 4.5 Hasil Uji Normalitas Variabel X dengan Variabel Y	143
Gambar 4.6 Hasil Uji Normalitas Variabel X dengan Variabel M	144
Gambar 4.7 Hasil Uji Heteroskedastisitas Variabel X dengan Variabel Y	148
Gambar 4.8 Hasil Uji Heteroskedastisitas Variabel X dengan Variabel M	149
Gambar 4.9 Hasil Analisis Regresi Berganda Variabel X dengan Variabel Y	151
Gambar 4.9.1. Model Regresi Variabel X dengan Variabel Y	152
Gambar 4.10 Hasil Analisis Regresi Berganda Variabel X dengan Variabel M	155
Gambar 4.10.1. Model Regresi Variabel X dengan Variabel M	156
Gambar 4.11 Uji F Variabel X Terhadap Variabel Y	157
Gambar 4.12 Uji F Variabel M Terhadap Variabel X dengan Variabel Y	158
Gambar 4.13 Total Efek Pengaruh Langsung dan Pengaruh Tidak Langsung Terhadap Semua Variabel Penelitian	159

Gambar 4.14 <i>Path Coefficient</i> Variabel X, Y, dan M.....	160
Gambar 4.15 R^2 Variabel Y dan Variabel M	161
Gambar 4.16 <i>Path Plot</i> Variabel X, Variabel Y, dan Variabel M	163



ABSTRAK

Judul Tesis: Hubungan Implementasi Fungsi Legislasi DPRD Dengan Optimalisasi Prinsip-Prinsip Good Governance Di Pemerintah Kabupaten Gorontalo Utara

Kata Kunci: DPRD, Fungsi Legislasi, Good Governance, Kabupaten Gorontalo Utara

Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (DPRD) memiliki peran penting dalam membentuk peraturan daerah (Perda) yang mencerminkan kebutuhan masyarakat. Namun, di Kabupaten Gorontalo Utara, jumlah rancangan peraturan daerah mengalami penurunan karena ego sektoral, kurangnya komunikasi politik dengan pemerintah daerah, dan terbatasnya peraturan turunan dari pusat. Oleh karena itu, penelitian ini bertujuan untuk menganalisis hubungan dan pengaruh pelaksanaan fungsi legislasi DPRD terhadap penerapan prinsip-prinsip *good governance* di Pemerintah Kabupaten Gorontalo Utara.

Penelitian ini menggunakan metode kuantitatif dengan populasi sebanyak 130.400 orang dan sampel sebanyak 400 responden yang dipilih melalui teknik *probability sampling*. Data dianalisis dengan menggunakan aplikasi *Jeffrey's Amazing Statistics Program (JASP)*.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa terdapat hubungan yang signifikan antara pelaksanaan fungsi legislasi DPRD dengan optimalisasi tata kelola pemerintahan yang baik di Kabupaten Gorontalo Utara. DPRD memiliki peran strategis dalam memastikan penyelenggaraan pemerintahan berjalan sesuai dengan prinsip-prinsip demokrasi, transparansi, akuntabilitas, efektifitas dan efisiensi. Selain itu, pengaruh fungsi legislasi DPRD juga dapat dilihat pada upaya peningkatan kualitas dan kuantitas produk legislasi untuk memenuhi kebutuhan prioritas masyarakat. Oleh karena itu, sinergi antara DPRD dan pemerintah daerah perlu ditingkatkan melalui komunikasi politik yang lebih baik untuk mengurangi ego sektoral dan menjamin terselenggaranya tata kelola pemerintahan yang baik.

ABSTRACT

Title Thesis: The Relationship Between the Implementation of the Legislative Function of the DPRD with the Optimization of the Principles of Good Governance In The North Gorontalo District Government

Keyword: DPRD, Legislative Function, Good Governance, North Gorontalo Regency

The Regional People's Representative Council (DPRD) has an important role in forming local regulations (Perda) that reflect the needs of the community. However, in North Gorontalo Regency, the number of draft local regulations has decreased due to sectoral ego, lack of political communication with the local government, and limited derivative regulations from the center. Therefore, this study aims to analyze the relationship and influence of the implementation of DPRD's legislative function on the implementation of good governance principles in North Gorontalo District Government.

This research uses quantitative methods with a population of 130,400 people and a sample of 400 respondents selected through probability sampling techniques. Data were analyzed using Jeffrey's Amazing Statistics Program (JASP) application.

The results showed that there is a significant relationship between the implementation of DPRD's legislative function and the optimization of good governance in North Gorontalo Regency. DPRD's play a strategic role in ensuring that governance runs in accordance with the principles of democracy, transparency, accountability, effectiveness and efficiency. In addition, the influence of DPRD's legislative function can also be seen in efforts to improve the quality and quantity of legislative products to meet the priority needs of the community. Therefore, synergy between DPRD's and local governments needs to be improved through better political communication to reduce sectoral egos and ensure the implementation of good governance.