

**KEPASTIAN HUKUM RUMAH SAKIT SWASTA DALAM
MEMBERIKAN PELAYANAN KESEHATAN ANAK
TERLANTAR TANPA NOMOR INDUK KEPENDUDUKAN
DENGAN JAMINAN BADAN PENYELENGGARA
JAMINAN SOSIAL KESEHATAN**

SKRIPSI

Oleh

**Irma Yudith Ayu Puspita
2240057015**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA**

**KEPASTIAN HUKUM RUMAH SAKIT SWASTA DALAM
MEMBERIKAN PELAYANAN KESEHATAN ANAK
TERLANTAR TANPA NOMOR INDUK KEPENDUDUKAN
DENGAN JAMINAN BADAN PENYELENGGARA JAMINAN
SOSIAL KESEHATAN**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana
Hukum (S.H.) Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia**

Oleh

**Irma Yudith Ayu Puspita
2240057015**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

VISI DAN MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

VISI

“Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila.”

MISI

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner, dan transnasional sesuai dengan aturan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan umum, yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, Lembaga -lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Irma Yudith Ayu Puspita
NIM : 2240057015
Program Studi : Hukum
Fakultas : Fakultas Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“Kepastian Hukum Rumah Sakit Swasta Dalam Memberikan Pelayanan Kesehatan Anak Terlantar Tanpa Nomor Induk Kependudukan Dengan Jaminan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Kesehatan”** Adalah :

1. Dibuat dan di selesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan dalam bentuk hasil putusan, buku-buku jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya Tugas Akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah di publikasikan atau yang pernah di pakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang di cantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari Kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau Terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini di anggap batal.

Jakarta , 6 Februari 2025
Yang Membuat Pernyataan



Irma Yudith Ayu Puspita
2240057015



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

“Kepastian Hukum Rumah Sakit swasta Dalam Memberikan Pelayanan Kesehatan Anak Terlantar Tanpa Nomor Induk Kependudukan Dengan Jaminan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Kesehatan”

Oleh :

Nama : Irma Yudith Ayu Puspita
NIM : 2240057015
Program Studi : Hukum
Peminatan : Hukum Administrasi Negara

Telah di periksa dan di setujui untuk di ajukan dan di pertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia

Jakarta, 3 Februari 2025

Menyetujui :

Pembimbing I

(I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H)
(NIDK : 8999101024)

Pembimbing II

(Mawar Sitohang, S.H., M.H)
(NIDN : 0307038104)

Ketua Program Studi Hukum

(Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum)
(NIDN : 0327046303)



(Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H)
(NIDN : 0302117904)



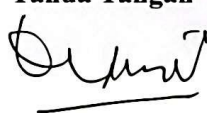
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada Tanggal 3 Februari 2025 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum, pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Irma Yudith Ayu Puspita
NIM : 2240057015
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Termasuk Ujian Tugas Akhir yang berjudul **“Kepastian Hukum Rumah Sakit swasta Dalam Memberikan Pelayanan Kesehatan Anak Terlantar Tanpa Nomor Induk Kependudukan Dengan Jaminan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Kesehatan”** oleh tim Penguji yang terdiri dari :

	Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1	I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H	Ketua	
2	Mawar Sitohang, S.H., M.H	Anggota	
3	Dr. Aarce Tehupeitory, S.H., M.H.	Anggota	



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

HALAMAN PENGESAHAN

“Kepastian Hukum Rumah Sakit Swasta Dalam Memberikan Pelayanan Kesehatan Anak Terlantar Tanpa Nomor Induk Kependudukan Dengan Jaminan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Kesehatan”

SKRIPSI

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh :

Nama : Irma Yudith Ayu Puspita
NIM : 2240057015
Program Studi : Hukum
Peminatan : Hukum Administrasi Negara

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Pada Tanggal 3 Februari 2025
dan di nyatakan memenuhi syarat.

Susunan Tim Penguji

Pembimbing Utama

(I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H)

Pembimbing Kedua

(Mawar Sitohang, S.H., M.H)

Anggota Tim Penguji

(Dr. Aarce Tehupeiory, S.H., M.H.)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Irma Yudith Ayu Puspita
NIM : 2240057015
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Kepastian Hukum Rumah Sakit Swasta Dalam Memberikan Pelayanan Kesehatan Anak Terlantar Tanpa Nomor Induk Kependudukan Dengan Jaminan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Kesehatan

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

6 Februari 2025

Irma Yudith Ayu Puspita
2240057015

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim, Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas kasih berkat dan karunia Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi dengan judul **“Kepastian Hukum Rumah Sakit Swasta Dalam Memberikan Pelayanan Kesehatan Anak Terlantar Tanpa Nomor Induk Kependudukan Dengan Jaminan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Kesehatan”** ini tepat pada waktunya.

Dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya atas segala dukungan, inspirasi dan dorongan dari berbagai pihak, kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara, K. Harjono, S.H., M.H., MBA., Selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia;
2. Bapak Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H., Selaku, Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan Dosen Pembimbing Akademik yang telah dengan luar biasa memberikan dukungan dan perhatiannya.
3. Bapak Dr. Tomsom Situmeang, S.H., M.H., Selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.H., Selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Ibu I Dewa Ayu Widyani S.H., M.H., selaku, Dosen Pembimbing pertama yang dengan luar biasa memberikan masukan dan menyempatkan waktu untuk diskusi dalam proses penyusunan skripsi ini.
6. Ibu Mawar Sitohang, S.H., M.H., Selaku, Dosen Pembimbing kedua yang telah meluangkan waktu ditengah kesibukan beliau, memberikan masukan, saran dan pengarahannya kepada Penulis dalam proses penulisan skripsi ini.
7. Ibu Dr. Aartje Tehupeiory, S.H., M.H. Selaku dosen penguji pada sidang skripsi yang telah memberikan masukan dan saran yang membangun.
8. Seluruh Dosen dan civitas akademika (staff Tata Usaha dan akademik) Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia (UKI) Cawang, Jakarta yang dengan luar biasa memberikan ilmu yang sangat bermanfaat dan

membagikan pengalaman lapangan kepada penulis, sehingga penulis tertarik untuk terus menyelesaikan perkuliahan di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia (UKI) Cawang, Jakarta.

9. Dr. Yulisar Khiat, SE., MARS., SH., MH dan Istri, terimakasih atas dukungan dan dorongan untuk menempuh kembali Pendidikan Sarjana, yang awalnya penulis tidak mendapatkan gambaran terkait hukum, tetapi atas dorongan bapak dan ibu penulis mendapatkan wawasan yang luas dan jaringan pertemanan yang luar biasa.
10. drg. Susi Setiawaty, MARS., FISQua., CRP, CHRA selaku Ketua Yayasan Pendidikan Hermina, terimakasih atas dukungan dan arahan selama penulis bekerja dan berkuliah, hingga saat ini dapat menyelesaikan perkuliahan.
11. Dr. Lisnadiyanti, SKM, M.Kep dan ibu Dr. Shinta Silaswati, S.Kep.Mkep, Dr. drg. Ratna Sekundariadewi R, M.M, Sp.Ort selaku Rektor dan jajaran Wakil Rektor Institut Kesehatan Hermina. dan Rekan Dosen Institut Kesehatan Hermina Prodi Keperawatan TLM, Fisioterapi, Farmasi dan tentunya Kesehatan Masyarakat, ayo semangat kita berkuliah lagi, menempuh pendidikan lanjut.
12. Penulis juga mengucapkan syukur dan terimakasih untuk keluarga tercinta : Alm. Soemarsono Bin Sofyan Martodiharjo dan ibunda Sri Marstuti Soemarsono, Ayah Ir. Aunur Rofiq Junaidi, CES dan ibunda Siwie Koesoemaningtyas, S.H orang yang mewarnai hidup penulis dan memberikan makna sesungguhnya bahwa pembelajaran dilakukan sampai akhir hayat, semangat yang di berikan saat penulis melalui perkuliahan, penulis berdoa ALLAH SWT yang akan membalas dengan kebaikan dan menempatkan di Surga terbaik.
13. Suami Tercinta, Wildan Patria Islami, yang telah dengan luar biasa bersabar dengan keras kepala penulis dalam menyelesaikan perkuliahan S1 Hukum ini dan memberikan perlindungan dan cinta yang tiada habisnya untuk penulis, semoga ALLAH SWT menyatukan kita dunia dan akhirat dalam surganya, anak- anak ku Aumar Keandra Islami dan Avicenna Narendra Mauludy Islami yang luar biasa kalian lah pelajaran hidup bunda

sesungguhnya, berkah dari ALLAH SWT, semoga bunda dapat menginspirasi kalian untuk terus meraih cita cita kalian dengan semangat pantang menyerah.

14. Kakak dan adik penulis tercinta, Heru Edhi Wibowo dan Anton Adhi Nugroho, Amitia Nourma Islami, Mauludy Arfan Islami beserta keluarga, terimakasih atas dukungan dan doanya hingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
 15. Tim Hermina UKI dr. Lies, dr. Muiy, dr. Tantiyo, dr, Naila dan teman angkatan 2022 teman dalam segala diskusi perkuliahan, saling bahu membahu, luar biasa.
 16. Jajaran Tim Gokill Wakil Rektor II Inkes Hermina yang luar biasa, ibu Tri, Rodyonsah, Gina, Faris, Shafly, Tiara, Subhan, Rafi, Fadil, Ai, Afif, Triono, Tery sayang, Atika, Rahmi, dan nama nama yang tidak dapat disebutkan, terimakasih ayo terus menjadi luar biasa.
 17. Sahabat dan rekan yang luar biasa, drg. Irawati, dan Dhiyah Mumpuni yang dengan sabar mendengarkan curhat gabut mahasiswi kelas karyawan ini.
- Akhir kata semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi pengembangan ilmu hukum serta berguna bagi masyarakat secara luas

Jakarta, 5 Februari 2025

(Irma Yudith Ayu Puspita)
NIM 2240057015

DAFTAR ISI

VISI dan MISI FH UKI.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI.....	iv
LEMBAR PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI.....	v
HALAMAN PENGESAHAN.....	vi
LEMBAR PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRAK.....	xiii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Permasalahan.....	1
B. Rumusan Masalah.....	8
C. Ruang Lingkup.....	8
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	9
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	10
F. Metode Penelitian.....	17
G. Sistematika Penulisan.....	19
BAB II.....	21
TINJAUAN PUSTAKA.....	21
A. Hukum Administrasi Negara dalam Kepastian dan Perlindungan Hukum.....	21
B. Teori Kepastian Hukum.....	22
C. Teori Perlindungan Hukum.....	31
D. Pengertian Rumah Sakit.....	33
E. Pengertian BPJS Kesehatan.....	37
F. Pengertian Anak Terlantar.....	42
G. Nomor Induk Kependudukan (NIK).....	45
BAB III.....	49
KEPASTIAN HUKUM RUMAH SAKIT SWASTA DALAM PELAYANAN BPJS KESEHATAN PASIEN ANAK TERLANTAR TANPA NIK.....	49

A. Dasar Hukum Kepastian Rumah Sakit Swasta dalam Pelayanan Kesehatan	49
B. Dasar Regulasi Pelayanan Kesehatan RS Swasta	54
C. Bentuk Kerjasama antara RS dan BPJS Kesehatan.....	59
D. Kepastian Hukum RS dalam Pemberian Pelayanan Kesehatan Anak Terlantar Tanpa NIK.....	62
E. Prinsip Pemberian Pelayanan Kesehatan pada Pasien Tanpa NIK.....	66
BAB IV	67
A. Dasar Hukum Bentuk Kerjasama BPJS Kesehatan dengan Rumah Sakit	67
B. Pengajuan Klaim oleh RS Pelayanan Kesehatan Anak Terlantar Tanpa NIK.....	71
C. Alur klaim BPJS untuk Pasien Tanpa Nomor Induk Kependudukan	75
D. Perlindungan Hukum Rumah Sakit Swasta Terkait Klaim BPJS Kesehatan pada Pelayanan Kesehatan Anak Terlantar Tanpa NIK	80
BAB V.....	85
KESIMPULAN DAN SARAN.....	85
A. Kesimpulan.....	85
B. Saran	86



ABSTRAK

A	Nama	:	Irma Yudith Ayu Puspita
B	NIM	:	2240057015
C	Bagian	:	Hukum Administrasi Negara
D	Judul	:	Kepastian Hukum Rumah Sakit Swasta Dalam Memberikan Pelayanan Kesehatan Anak Terlantar Tanpa Nomor Induk Kependudukan Dengan Jaminan Badan Penyelenggara Jaminan Sosial Kesehatan
E	Halaman	:	i-xiii+92 Halaman
F	Kata Kunci	:	Kepastian Hukum, BPJS Kesehatan, Anak Terlantar, Perlindungan Hukum, Rumah Sakit, NIK
G	Ringkasan Isi	:	

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kepastian hukum rumah sakit dalam memberikan pelayanan kesehatan kepada anak terlantar tanpa Nomor Induk Kependudukan (NIK) yang menggunakan BPJS Kesehatan. Berdasarkan UUD 1945, jaminan kesehatan adalah hak seluruh rakyat, termasuk anak terlantar yang tidak memiliki identitas resmi. Namun, aturan teknis seperti Peraturan Presiden Nomor 111 Tahun 2013 dan Peraturan Pemerintah Nomor 101 Tahun 2012 tentang Penerima Bantuan Iuran (PBI) BPJS belum secara spesifik mengatur perlindungan anak terlantar tanpa NIK. Akibatnya, terdapat kekosongan hukum yang berdampak pada tidak terpenuhinya hak kesehatan anak-anak ini.

Penelitian menggunakan metode yuridis normatif dengan pendekatan konseptual dan peraturan perundang-undangan. Dengan analisa teori kepastian hukum dan perlindungan hukum dari Gustav radburch dan Philippus Hadjon, Hasil penelitian menunjukkan adanya kekosongan hukum pada level pelaksanaan. Dan belum lengkapnya prosedur pelaksanaan pelayanan kesehatan anak terlantar tanpa NIK.

Saran dari Peneliti adalah Negara hadir dalam menyediakan rangkaian norma dan peraturan turunan dari Amanat UUD 1945 *lex specialis derogat legi generali* dengan melibatkan seluruh pembuat UUD dan lapisan masyarakat. Sebagai langkah perlindungan Hukum bagi RS Swasta selain dalam peraturan perlu adanya standar prosedur operasional atau alur proses yang di tetapkan dalam proses pelayanan kesehatan anak terlantar tanpa NIK

H	Daftar Acuan	:	22 Buku + 30 UU + 10 Jurnal
I	Dosen Pembimbing I	:	I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H
	Dosen Pembimbing II	:	Mawar Sitohang, S.H.,M.H

Jakarta, 6 Februari 2025

Penulis

Irma Yudith Ayu P

ABSTRACT

A NAME : Irma Yudith Ayu Puspita
B S.I.N : 2240057015
C Speciality Program : State Administrative Law
D Title : Legal Certainty for Private Hospitals in Providing Health Services for Abandoned Children Without Population Identification Numbers with Health BPJS
E Pages : i-xiv + 9 Pages
F Key word : Legal Certainty, BPJS Health, Abandoned Child, Legal Protection, Hospital, NIK
G Content Summary :

This research aims to analyze the legal certainty of hospitals in providing health services to neglected children without a Population Identification Number (NIK) using BPJS Health. Based on the 1945 Constitution of the Republic of Indonesia, health insurance is the right of all people, including abandoned children who do not have an official identity. However, technical regulations such as Presidential Regulation Number 111 of 2013 and Government Regulation Number 101 of 2012 concerning BPJS Contribution Assistance (PBI) Recipients do not specifically regulate the protection of abandoned children without NIK. As a result, there is a legal vacuum which results in children's health rights not being fulfilled.

The research uses normative juridical methods with a conceptual approach and statutory regulations. By analyzing the theory of legal certainty and legal protection from Gustav Radburch and Philippus Hadjon, the research results show that there is a legal vacuum at the implementation level. And the procedures for implementing health services for abandoned children without a NIK are incomplete.

*The researcher's suggestion is that the State is present in providing a series of norms and regulations derived from the 1945 Constitution's mandate *lex specialis derogat legi generali* by involving all Constitution makers and levels of society. As a legal protection step for private hospitals, apart from regulations, there needs to be standard operational procedures or process flows that are established in the process of providing health services to neglected children without NIK.*

H Reference list : 22 Books + 30 Laws + 10 Journals
I Supervisor I : I Dewa Ayu Widyani, S.H., M.H
Supervisor II : Mawar Sitohang, S.H., M.H

Jakarta, February 6th 2025

Author,

Irma Yudith Ayu P