

**STRATEGI PEMERINTAH INDONESIA DALAM
MENANGANI PENYELUNDUPAN GULA DI KAWASAN
PERBATASAN MALAYSIA - INDONESIA PROVINSI
KALIMANTAN BARAT**

**Studi Kasus di Kecamatan Entikong dan Sajingan besar Tahun
2012 – 2022**

SKRIPSI

Oleh :

GISELA ANDARESTA

1870750055



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2022**

**STRATEGI PEMERINTAH INDONESIA DALAM
MENANGANI PENYELUNDUPAN GULA DI KAWASAN
PERBATASAN MALAYSIA - INDONESIA PROVINSI
KALIMANTAN BARAT**

**Studi Kasus di Kecamatan Entikong dan Sajingan besar Tahun
2012 – 2022**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana
Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial
dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh :

GISELA ANDARESTA

1870750055



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA**

2022



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Nama : Gisela Andaresta
NIM : 1870750055
Program Studi : Hubungan Internasional
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul " STRATEGI PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI PENYELUNDUPAN GULA DI KAWASAN PERBATASAN MALAYSIA - INDONESIA PROVINSI KALIMANTAN BARAT, Studi Kasus di Kecamatan Entikong dan Sajingan besar Tahun 2012 - 2022" adalah :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 4 Juli 2022



Gisela Andaresta



PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**STRATEGI PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI
PENYELUNDUPAN GULA DI KAWASAN PERBATASAN MALAYSIA-
INDONESIA DI PROVINSI KALIMANTAN BARAT, STUDI KASUS DI
KECAMATAN ENTIKONG DAN SAJINGAN BESAR TAHUN 2012-2022**

Oleh:

Nama : Gisela Andaresta
NIM: : 1870750055
Program Studi : Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik
Universitas Kristen Indonesia.

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta 1 Juli 2022

Pemimbing I

(Angel Damayanti., S.IP., M.Sc., Ph.D.)

Ketua Program Studi

(Dra. VL. Sinta Herindrasti, M.A)



(Dr. Verdund Robertua, S.Sos., M.Soc.Sc)



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 1 Juli 2022, telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagai persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

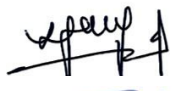
Nama : Gisela Andaresta

NIM : 1870750055

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “STRATEGI PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI PENYELUNDUPAN GULA DI KAWASAN PERBATASAN MALAYSIA - INDONESIA PROVINSI KALIMANTAN BARAT, Studi Kasus di Kecamatan Entikong dan Sajingan besar Tahun 2012 - 2022” oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D	Sebagai Ketua	
2. Risky Oktavian S.IP., M.A.)	Sebagai Penguji	
3. Angel Damayanti., S.IP., M.Sc., Ph.D.	Sebagai Penguji	



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI

Nama Mahasiswa : Gisela Andaresta
Nomor Induk Mahasiswa : 1870750055
Jurusan/ Peminatan : Hubungan Internasional/-
Judul Skripsi : Strategi Pemerintah Indonesia Dalam Menangani
Penyelundupan Gula Di Kawasan Perbatasan
Malaysia-Indonesia Di Provinsi Kalimantan Barat,

Telah memperbaiki skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang
Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam “Hasil Ujian Skripsi” pada tanggal 4 Juli
2022

Jakarta, 13 Juli 2022

Ketua Sidang/ Penguji I

(Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D)

Pembimbing I/ Penguji II

Pembimbing II/ Penguji III

(Riskey Oktavian S.IP., M.A.)

(Angel Damayanti, S.IP., Msi., MSc., Ph.D)

Mengetahui,

Ketua Program Studi

(Dra. VL. Sinta Herindrasti, M.A)



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Gisela Andaresta
Nomor Induk Mahasiswa : 1870750055
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Jenis tugas akhir : Skripsi
Judul : Strategi Pemerintah Indonesia Dalam Menangani Penyelundupan Gula Di Kawasan Perbatasan Malaysia-Indonesia Di Provinsi Kalimantan Barat, Studi Kasus Di Kecamatan Entikong Dan Sajingan Besar Tahun 2012-2022.

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun.
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Saya memberikan Hak Non-Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada 12 Agustus 2022
Yang menyatakan



Gisela Andaresta

KATA PENGANTAR

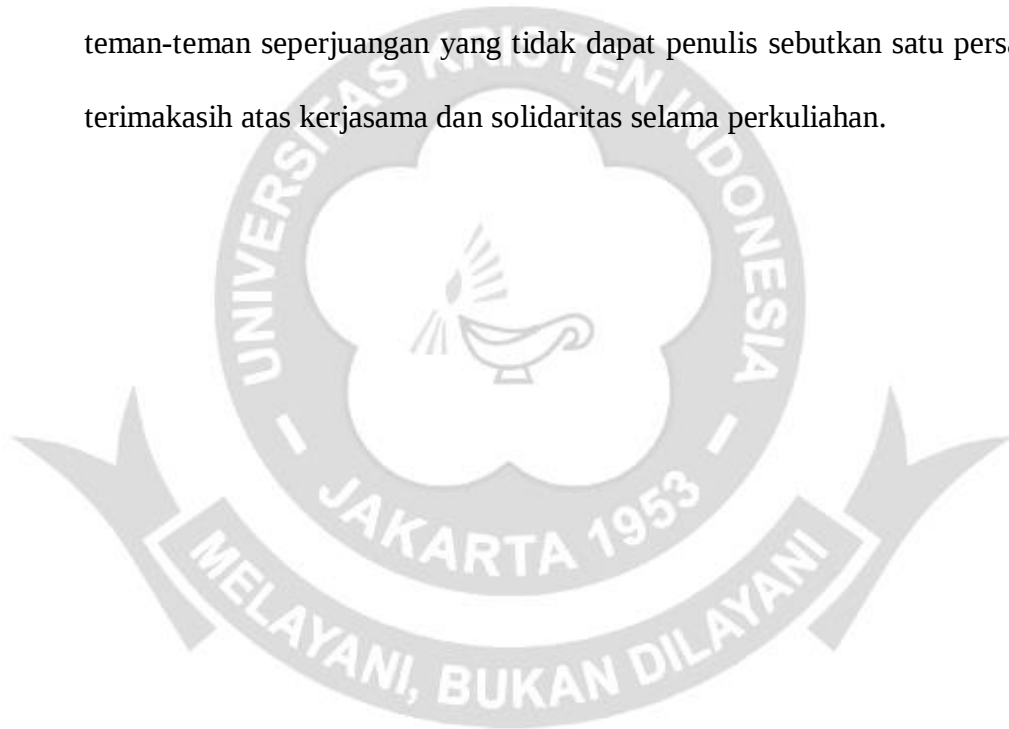
Puji dan syukur penulis panjatkan kehadiran Tuhan Yesus Kristus atas berkat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “Strategi Pemerintah Indonesia Dalam Menangani Penyelundupan Gula di Perbatasan Malaysia-Indonesia Provinsi Kalimantan Barat Studi Kasus : Kecamatan Entikong dan Sajingan besar Tahun 2012-2022. Dalam skripsi ini penulis membahas dan memaparkan mengenai strategi yang dilakukan oleh Pemerintah Indonesia melalui Direktorat Jenderal Bea dan Cukai, Polri dan Satgas Pamtas dalam menangani kasus penyelundupan gula yang terjadi di wilayah perbatasan Kalimantan Barat. Adapun maksud dan tujuan dari pembuatan skripsi ini ialah sebagai syarat untuk memenuhi studi yang telah ditempuh selama kurang lebih empat tahun dan untuk mencapai gelar Sarjana Sosial dalam Program Studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.

Dalam proses penyusunan skripsi ini penulis telah berusaha semaksimal mungkin sesuai dengan kemampuan untuk memberikan hasil terbaik. Namun sebagai manusia biasa yang tidak luput dari kesalahan baik dari segi penulisan dan tata bahasa yang mungkin kurang dimengerti dalam skripsi ini penulis memohon maaf sebesar-besarnya. Selama waktu proses penyusunan skripsi ini banyak pihak yang terlibat membantu penulis dalam berbagai aspek, oleh karena itu penulis ingin menyampaikan rasa hormat dan terimakasih sebesar-besarnya kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus atas kehadiran, berkat dan kemurahan-Nya yang memberikan kemudahan dan kelancaran kepada penulis dari awal proses masuk perguruan tinggi Universitas Kristen Indonesia hingga pada tahap akhir penyusunan skripsi ini,
2. Orangtua, papa dan mama, abang gian, kak iyut, de ipan, de dara, kakek dan nenek selaku keluarga inti penulis yang selalu mendoakan dan memberikan dukungan yang tiada hentinya kepada penulis selama proses perkuliahan hingga tahap akhir penyusunan skripsi ini. Dan terima kasih kepada keluarga Nek Aya' yang selalu mendukung dan memberi semangat kepada penulis
3. Kak Angel Damayanti, Ph.D selaku dosen pembimbing skripsi dan dosen pembimbing akademik penulis. Terima kasih sebesar-besarnya atas waktu, tenaga dan semua jerih lelah yang telah kakak berikan bagi penulis selama proses perkuliahan hingga pada tahap penyusunan skripsi ini.
4. Bapak Verdinand Robertua, S.sos., M.Soc.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial Politik Universitas Kristen Indonesia.
5. Ibu Dra. V. L. Sinta Herindrasti, MA. selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial Politik Universitas Kristen Indonesia.
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Prodi Ilmu Hubungan Internasional Universitas Kristen Indonesia yang telah mengajar dan memberikan ilmunya kepada penulis, semoga Bapak dan Ibu dosen selalu dilimpahi rahmat dan dalam

perlindungan Tuhan Yang Maha Esa. Serta Staf Tata Usaha yang telah membantu administrasi penulis selama masa perkuliahan.

7. Sahabat-sahabat penulis yaitu , Glowria Anbay, Putcu dan Reta yang selalu menemani penulis dalam hal membantu, mendukung dan teman julid selama masa perkuliahan. Terima kasih banyak atas segala dukungan dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis
8. Teman-teman mahasiswa Angkatan 2018, teman-teman kelas HI B dan teman-teman seperjuangan yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu terimakasih atas kerjasama dan solidaritas selama perkuliahan.



DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASILAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR..	iii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
HALAMAN HASIL PERSETUJUAN PERBAIKAN SKRIPSI.....	v
HALAMAN PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GRAFIK.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR SINGKATAN.....	xv
ABSTRAK.....	xv
ABSTRACT.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN.....	xvi
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian	8
1.4. Manfaat Penelitian	8
1.4.1. Manfaat Akademis	8
1.4.2. Manfaat Praktis	8
1.5. Metode Penelitian	9
1.5.1. Jenis dan Tipe Penelitian	10
1.5.2. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	11
1.5.3. Teknik Validasi Data.....	13
1.5.4. Teknik Analisis Data.....	14
1.6. Sistematika Penulisan	15

BAB II KAJIAN PUSTAKA	17
2.1. Tinjauan Pustaka	17
2.2 Kerangka Konseptual.....	21
2.2.1. Kejahatan Transnasional : Penyelundupan Gula	21
2.2.2. Border Security	24
2.3 Bagan Kerangka Alur Pemikiran.....	26
2.4. Hipotesis	27
BAB III PEMBAHASAN.....	28
3.1 Peredaran Gula Ilegal di Perbatasan Malaysia-Indonesia Provinsi Kalimantan Barat	28
3.1.1. Peredaran Gula Ilegal di Wilayah Entikong	29
3.1.2. Peredaran Gula Ilegal di Wilayah Sajingan Besar	36
3.2 Dampak Penyelundupan gula Ilegal Terhadap Keamanan Perbatasan.....	41
3.3 Kerjasama Bilateral Indonesia-Malaysia	43
3.3.1. <i>Border Trade Agreement</i>	44
3.3.2. <i>Border Crossing Agreement</i>	47
3.3.3. Organisasi Bilateral Sosial Ekonomi Malaysia-Indonesia (Sosek Malindo)	49
3.4 Strategi Pemerintah Indonesia Dalam Menanggulangi Penyelundupan Gula Ilegal di Perbatasan Kalimantan Barat	50
3.4.1. Strategi Direktorat Jenderal Bea dan Cukai	51
3.4.2 Strategi Polri	56
3.4.3. Satgas Pamtas TNI Angkatan Darat.....	61
3.5 Efektivitas Pemerintah Indonesia Dalam Menangani Penyelundupan Gula di Perbatasan Kalimantan Barat	62
3.5.1. Implementasi Kerjasama Bilateral Malaysia-Indonesia.....	62
3.5.2. Penurunan Jumlah Kasus Penyelundupan Gula.....	64
BAB IV PENUTUP	66
4.1 Kesimpulan	66
4.2. Rekomendasi	68
DAFTAR PUSTAKA.....	70
LAMPIRAN.....	78

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Daftar Kasus Gula Ilegal	4
Tabel 1.2 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	10
Tabel 3.2 Kerjasama Lintas Batas Indonesia-Malaysia	38
Tabel 3.4 Penindakan Gula Ilegal oleh Bea Cukai Entikong	46



DAFTAR GRAFIK

Grafik 3.1. Perkembangan Harga Gula Kristal Putih	35
Grafik 3.2 Harga Gula Malaysia.....	36



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1. Peta Wilayah Entikong	30
Gambar 3.2 PLBN Entikong	31
Gambar 3.3 Peta Kecamatan Sajingan Besar	37
Gambar 3.4. Skema Lini Waktu BTA-BCA.....	47



DAFTAR SINGKATAN



BTA	Border Trade Agreement
BDC	Border Development Center
DJBC	Direktorat Jenderal Bea dan Cukai
GBC	General Border Committee
GKP	Gula Kristal Putih
JPCC	<i>Joint Police Cooperation Committee</i>
Kalbar	Kalimantan Barat
KILB	Kartu Identitas Lintas Batas
PLB	Pos Lintas Batas
PLBN	Pos Lintas Batas Negara
PLBL	Pos Lintas Batas Laut
PLBD	Pos Lintas Batas Darat
PDRM	Polisi Di-Raja Malaysia
POLRI	Kepolisian Negara Republik Indonesia
MoU	Memorandum of Understanding
Satgas Pamtas	Satuan Tugas Pengamanan Perbatasan
Sosek Malindo	Sosial Ekonomi Malaysia Indonesia
UNTOC	United Nations Convention on Transnational Organized Crime

ABSTRAK

Penyelundupan gula merupakan kejahatan transnasional yang mengancam kedaulatan negara dan masyarakat perbatasan. Terbatasnya jumlah produksi gula yang tidak sebanding dengan jumlah permintaan menjadi salah satu penyebab terjadinya penyelundupan gula di kawasan perbatasan Malaysia-Indonesia Provinsi Kalimantan Barat. Tingginya harga gula Indonesia dibanding Malaysia membuat masyarakat lebih memilih membeli gula dari Malaysia. Penyalahgunaan kesepakatan perdagangan lintas batas Indonesia-Malaysia yaitu Border Trade Agreement (BTA) juga memicu kasus penyelundupan gula terjadi. Melihat kasus tersebut, Penelitian ini ingin menganalisa strategi Indonesia dalam menangani penyelundupan gula terkhusus wilayah Entikong dan Sajingan Besar. Fokus penelitian mengkaji lebih dalam mengenai upaya Indonesia dalam menangani kasus tersebut melalui instansi-instansi terkait. Penelitian ini menggunakan konsep Transnational Crime dan konsep Border Security. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif deskriptif dengan teknik triangulasi data. Hasil temuan penelitian ialah menunjukkan bahwa strategi Pemerintah Indonesia melalui Direktorat Jenderal Bea dan Cukai, Polri dan Satgas Pamtas dalam menangani penyelundupan gula di Kawasan Perbatasan Kalimantan Barat Kecamatan Entikong dan Sajingan Besar cukup efektif. Indikator efektivitas ini terlihat dari implikasi kerjasama bilateral Malaysia-Indonesia di perbatasan dan penurunan kasus penyelundupan gula di Kecamatan Entikong dan Sajingan Besar

Kata Kunci: Strategi Indonesia, Penyelundupan Gula, Perbatasan, Kalimantan Barat, BTA

ABSTRACT

Sugar smuggling is a transnational crime that threatens the sovereignty of the state and border communities. The limited amount of sugar production that is not proportional to the amount of demand is one of the causes of sugar smuggling in the Malaysia-Indonesia border area, West Kalimantan Province. The high price of Indonesian sugar compared to Malaysia makes people prefer to buy sugar from Malaysia. The misuse of the Indonesia-Malaysia cross-border trade agreement, namely the Border Trade Agreement (BTA) also triggered sugar smuggling cases. Seeing this case, this study wants to analyze Indonesia's strategy in dealing with sugar smuggling, especially in the Entikong and Sajingan Besar areas. The focus of the research is to examine more deeply about Indonesia's efforts in handling the case through the relevant agencies. This study uses the concept of Transnational Crime and the concept of Border Security. The research method used in this study is a descriptive qualitative method with data triangulation techniques. The research findings show that the strategy of the Indonesian government through the Directorate General of Customs and Excise, the National Police and the Pamtas Task Force in dealing with sugar smuggling in the West Kalimantan Border Area, Entikong and Sajingan Besar Districts is quite effective. This effectiveness indicator can be seen from the implications of bilateral cooperation between Malaysia and Indonesia at the border and the reduction in sugar smuggling cases in Entikong and Sajingan Besar sub-districts.

Keywords: *Indonesia Strategy, Sugar Smuggling, Borders, West Kalimantan, Borders*