

**EFEKTIFITAS PENERAPAN REGULASI TINDAK PIDANA PEMILU  
DALAM MENGATASI AKTOR NON FORMAL DALAM  
PRAKTEK PERANTARA**

**TESIS**

Oleh

**FUJI PRATAMA**

**2202190016**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2025**

**EFEKTIFITAS PENERAPAN REGULASI TINDAK PIDANA PEMILU  
DALAM MENGATASI AKTOR NON FORMAL DALAM  
PRAKTEK PERANTARA**

**TESIS**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar  
Magister Hukum (M.H.) Pada Program Studi Magister Hukum  
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh

**FUJI PRATAMA**

**2202190016**



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2025**



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA.  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

**PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fuji Pratama  
NIM : 2202190016  
Program Studi : Hukum Program Magister  
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul  
“EFEKTIFITAS PENERAPAN REGULASI TINDAK PIDANA PEMILU  
DALAM MENGATASI AKTOR NON FORMAL DALAM PRAKTEK  
PERANTARA”:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 15 Januari 2025



**FUJI PRATAMA**  
NIM: 2202190016





**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA.  
PROGRAM PASCASARJANA  
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR**

**EFEKTIFITAS PENERAPAN REGULASI TINDAK PIDANA PEMILU  
DALAM MENGATASI AKTOR NON FORMAL DALAM  
PRAKTEK PERANTARA**

Oleh:

Nama : Fuji Pratama  
NIM : 2202190016  
Program Studi : Hukum Program Magister  
Konsentrasi : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 15 Januari 2025

Menyetujui,

Pembimbing I

**Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H.**  
NIP/NIDN: /0302117904

Pembimbing II

**Dr. Armunanto Hutahaeen, S.E., S.H., M.H.**  
NIP/NIDN: /8986240022

Ketua

Program Studi Hukum Program Magister



**Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.**  
NIP/NIDN: 191691/0305097105

Direktur

Program Pascasarjana



**Prof. Dr. dr. Bernadeta Nadeak, M.Pd., P.A.**  
NIP/NIDN: 001473/0320116402



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

**PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR**

Pada tanggal Mei 2024 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Fuji Pratama  
NIM : 2202190016  
Program Studi : Hukum Program Magister  
Konsentrasi : Hukum Pidana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“EFEKTIFITAS PENERAPAN REGULASI TINDAK PIDANA PEMILU DALAM MENGATASI AKTOR NON FORMAL DALAM PRAKTEK PERANTARA”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

| Nama Penguji                                 | Jabatan Dalam Tim Penguji | Tanda tangan |
|----------------------------------------------|---------------------------|--------------|
| 1. Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H.  | Sebagai Ketua             |              |
| 2. Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H. | Sebagai Anggota           |              |
| 3. Dr. Poltak Siringo-ringo, S.H., M.H.      | Sebagai Anggota           |              |

Jakarta, 15 Januari 2025





**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**  
**PROGRAM PASCASARJANA**  
**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

**PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Fuji Pratama  
NIM : 2202190016  
Program Studi : Hukum Program Magister  
Fakultas : Program Pascasarjana  
Jenis Tugas Akhir : Tesis  
Judul : EFEKTIFITAS PENERAPAN REGULASI TINDAK  
PIDANA PEMILU DALAM MENGATASI AKTOR  
NON FORMAL DALAM PRAKTEK PERANTARA

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 15 Januari 2025

**Fuji Pratama**  
NIM: 2202190016

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan kemurahan dan kasih setia-Nya, sehingga dapat menyelesaikan tesis dengan judul **“Efektifitas Penerapan Regulasi Tindak Pidana Pemilu Dalam Mengatasi Aktor Non Formal Dalam Praktek Perantara.”**

Adapun maksud dari penyusunan tesis ini adalah untuk memenuhi syarat guna menyelesaikan Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

Mengingat keterbatasan pengetahuan dan pengalaman penulis, sehingga dalam pembuatan tesis ini tidak sedikit bantuan, petunjuk, saran-saran maupun arahan dari berbagai pihak, oleh karena itu dengan kerendahan hati dan rasa hormat penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Ibu Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd., PA, selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Dr. Paltiada Saragi, S.H.,M.H, selaku Ketua Program Studi Hukum Program Magister Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta semangat dalam pembuatan tesis ini.
5. Bapak Dr. Armunanto Hutahaean, S.E.,S.H.,M.H., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta semangat dalam pembuatan tesis ini.
6. Bapak dan Ibu Dosen Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Hukum Universitas Kristen Indonesia.
7. Seluruh Staff dan Karyawan Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Hukum Universitas Kristen Indonesia.



8. Kedua Orang tua Penulis: Terimakasih atas dukungan dan doa nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan perkuliahan dan penulisan tesis ini.
9. Teman-teman di Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan bantuan, dan spiritnya kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa tesis ini jauh dari sempurna, saran atau masukan sangat Penulis butuhkan demi perbaikan tesis ini. Harapan Penulis bahwa tesis ini berguna bagi para pembaca untuk menambah ilmu pengetahuan khususnya pada bidang Hukum Pidana.

Jakarta, 15 Januari 2025

Penulis



**Fuji Pratama**  
NIM: 220219016



## DAFTAR ISI

|                                                                                                                                                                                                        |            |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| <b>SAMPUL .....</b>                                                                                                                                                                                    | <b>i</b>   |
| <b>PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR .....</b>                                                                                                                                                     | <b>iii</b> |
| <b>PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....</b>                                                                                                                                                   | <b>iv</b>  |
| <b>PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....</b>                                                                                                                                                        | <b>v</b>   |
| <b>SURAT PERNYATAAN.....</b>                                                                                                                                                                           | <b>vi</b>  |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>                                                                                                                                                                            | <b>vii</b> |
| <b>ABSTRAK.....</b>                                                                                                                                                                                    | <b>ix</b>  |
| <b>ABSTRACT.....</b>                                                                                                                                                                                   | <b>x</b>   |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>                                                                                                                                                                                | <b>xi</b>  |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                                                                                                                                                                         | <b>1</b>   |
| 1.1 Latar Belakang.....                                                                                                                                                                                | 1          |
| 1.2 Rumusan Masalah.....                                                                                                                                                                               | 6          |
| 1.3 Maksud dan Tujuan .....                                                                                                                                                                            | 7          |
| 1.4 Kerangka Teoritis dan Konsep .....                                                                                                                                                                 | 8          |
| 1.5 Orisinalitas Penelitian.....                                                                                                                                                                       | 17         |
| 1.6 Metode Penelitian .....                                                                                                                                                                            | 19         |
| 1.7 Sistematika Penulisan .....                                                                                                                                                                        | 24         |
| <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>                                                                                                                                                                   | <b>26</b>  |
| 2.1 Tinjauan Tentang Efektifitas .....                                                                                                                                                                 | 26         |
| 2.2 Tinjauan Tentang Tindak Pidana.....                                                                                                                                                                | 31         |
| 2.3 Tinjauan Tentang Pemilu.....                                                                                                                                                                       | 38         |
| 2.4 Tinjauan Tentang Tindak Pidana Pemilu .....                                                                                                                                                        | 48         |
| 2.5 Tinjauan Tentang Politik Uang.....                                                                                                                                                                 | 52         |
| 2.6 Tinjauan Tentang Tentang Klientelisme .....                                                                                                                                                        | 59         |
| <b>BAB III Efektifitas penerapan regulasi tindak pidana pemilu dalam<br/>                    mengatasi actor non formal dalam praktek perantara<br/>                    di Kabupaten Belitung.....</b> | <b>64</b>  |
| <b>BAB V Kendala dalam penerapan Regulasi Tindak Pidana</b>                                                                                                                                            |            |

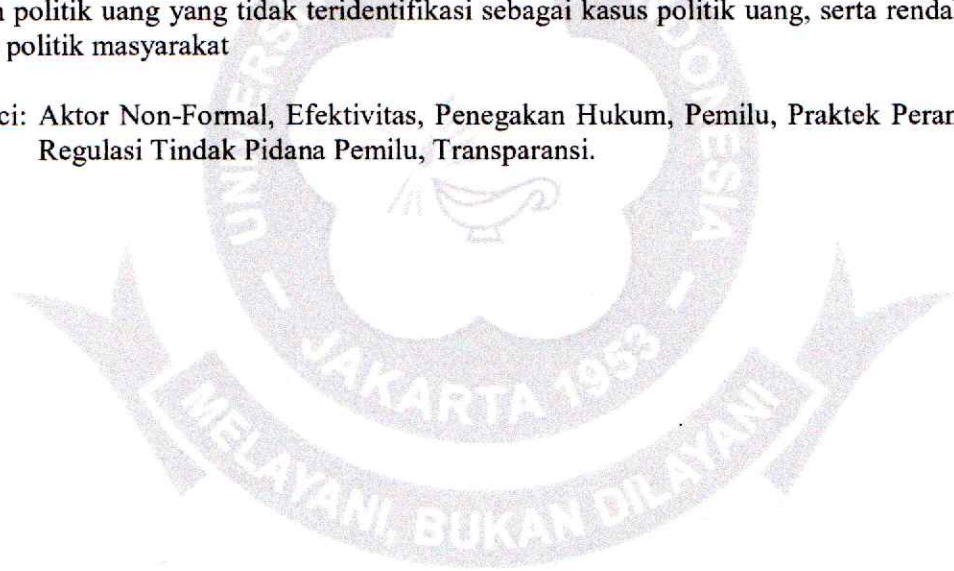
|                                                      |           |
|------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Pemilu Dalam Mengatasi Aktor Non Formal Dalam</b> |           |
| <b>Praktek Perantara di Kabupaten Belitung .....</b> | <b>78</b> |
| <b>BAB VI PENUTUP.....</b>                           | <b>87</b> |
| <b>DAFTAR PUSTAKA</b>                                |           |



## ABSTRAK

Praktek perantara dalam pemilu seringkali melibatkan aktor non-formal yang berperan penting dalam mempengaruhi hasil pemilu melalui cara-cara yang melanggar hukum. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis efektifitas dan kendala penerapan regulasi tindak pidana pemilu dalam mengatasi aktor non formal dalam praktek perantara di Kabupaten Belitung. Studi ini menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif-analitis Data dikumpulkan melalui wawancara dan observasi mendalam. Informan adalah Masyarakat dan Bawaslu. Hasil penelitian menunjukkan penerapan regulasi tindak pidana pemilu dalam mengatasi aktor non-formal dalam praktek perantara belum sepenuhnya efektif karena kesulitan dalam pembuktian. Dalam upaya menegakkan integritas dan keadilan Pemilihan Umum di Kabupaten Belitung, terdapat tantangan besar terkait praktik politik uang yang melibatkan aktor non-formal sebagai perantara. Tantangan ini mencakup kedudukan aktor non-formal, faktor regulasi, bentuk pemberian politik uang yang tidak teridentifikasi sebagai kasus politik uang, serta rendahnya kesadaran politik masyarakat

Kata Kunci: Aktor Non-Formal, Efektivitas, Penegakan Hukum, Pemilu, Praktek Perantara, Regulasi Tindak Pidana Pemilu, Transparansi.

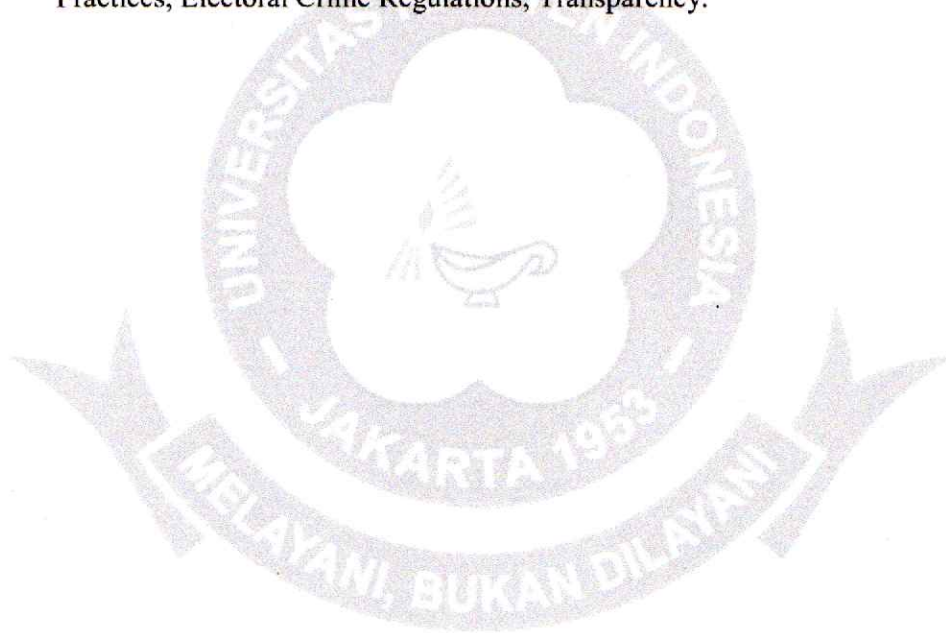




## **ABTRACT**

*Election intermediary practices often involve non-formal actors who play a significant role in influencing election outcomes through illegal means. This study aims to analyze the effectiveness and challenges of implementing electoral crime regulations in addressing non-formal actors in intermediary practices in Belitung Regency. The study uses a qualitative method with a descriptive-analytical approach. Data were collected through in-depth interviews and observations. Informants included the community and the Election Supervisory Committee (Bawaslu). The results indicate that the implementation of electoral crime regulations to address non-formal actors in intermediary practices has not been fully effective due to difficulties in proving allegations. In efforts to uphold the integrity and fairness of elections in Belitung Regency, there are significant challenges related to money politics practices involving non-formal actors as intermediaries. These challenges include the position of non-formal actors, regulatory factors, forms of money politics that are not identified as cases of electoral corruption, and the low political awareness of the community.*

**Keywords:** Non-Formal Actors, Effectiveness, Law Enforcement, Elections, Intermediary Practices, Electoral Crime Regulations, Transparency.



**Universitas Kristen Indonesia**