

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KEPUTUSAN GUBERNUR No 981
TAHUN 2022 TENTANG TIM PERCEPATAN PENURUNAN
STUNTING DI KELURAHAN CAWANG**

TAHUN 2022-2023

SKRIPSI

Oleh

RAPTA MARDINA SAOGO

1973150013



PROGRAM STUDI ILMU POLITIK FAKULTAS

ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

JAKARTA

2025

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KEPUTUSAN GUBERNUR No 981
TAHUN 2022 TENTANG TIM PERCEPATAN PENURUNAN
STUNTING DI KELURAHAN CAWANG**

TAHUN 2022-2023

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana
Sosial (S.Sos) Pada Program Studi Ilmu Politik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik
Universitas Kristen Indonesia

Oleh

RAPTA MARDINA SAOGO

1973150013



PROGRAM STUDI ILMU POLITIK FAKULTAS

ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

JAKARTA

2025



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No.2 Cawang, Jakarta 13630

Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rapta Mardiana Saogo

Nim : 1973150013

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini saya menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "Implementasi Kebijakan Keputusan Gubernur No 981 Tahun 2022 Tentang Tim Percepatan Penurunan *Stunting* Di Kelurahan Cawang Tahun 2022-2023" yaitu:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil tinjauan lapangan, kuliah, buku-buku, jurnal dan referensi lainya pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 23 Januari 2025

METERAN
TEMPIL
3C4AKX527204681
Rapta Mardiana Saogo



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No.2 Cawang, Jakarta 13630

Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

Implementasi Kebijakan Keputusan Gubernur No 981 Tahun 2022 Tentang Tim Percepatan Penurunan *Stunting* Di Kelurahan Cawang Tahun 2022-2023.

Oleh :

Nama : Rapta Mardina Saogo
Nim : 1973150013
Program Studi : Ilmu Politik

Telah dipertahakan dalam sidang tugas akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar sarjana strata satu pada Program Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 23 Januari 2025

Menyetujui :

Dosen Pembimbing 1

(Indah Novitasari, S.Sos., M.Si (Han))

NIDN: 0305049001

Ketua Program Studi Ilmu Politik

(Indah Novitasari, S.Sos., M.Si (Han))

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



(Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc., Sc)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No.2 Cawang, Jakarta 13630

Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461-463 Fax. 021-80886884

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 23 Januari 2025 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Ilmu Politik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politi, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Rapta Mardina Saogo

Program Studi : Ilmu Politik

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Termasuk ujian tugas yang berjudul "IMPLEMENTASI KEBIJAKAN KEPUTUSAN GUBERNUR NO 981 TAHUN 2022 TENTANG TIM PERCEPATAN PENURUNAN STUNTING DI KELURAHAN CAWANG TAHUN 2022-2023" oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Audra Jovani, MPS	Ketua	
2. Fransiskus X Gian Tue Mali, S.Ikom., M.Si	Anggota	
3. Indah Novitasari, S.Sos., M.Si (Han)	Anggota	



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jl. Mayjen Sutoyo, No.2 Cawang, Jakarta 13630

Telp. (021) 8092425, 8009190 ex. 461 -463 Fax. 021-80886884

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang betandatangani dibawah ini:

Nama : Rapta Mardiana Saogo
Nim : 1973150013
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Politik
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Implementasi Kebijakan Keputusan Gubernur No 981 Tahun 2022 Tentang Tim Percepatan Penurunan *Stunting* Di Kelurahan Cawang Tahun 2022-2023.

Mewujudkan Pembangunan Desa Secara Terpadu Guna Mewujudkan Kesejahteraan Sosial
Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik diperguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 23 Januari 2025

Rapta Mardiana Saogo

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kasih dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pencegahan dan Penanganan Stunting di Kelurahan Cawang Tahun 2022-2023” dapat diselesaikan dengan baik. Penelitian ini dibuat dan disusun sebagai tugas akhir penulis, serta sebagai syarat yang harus dipenuhi guna untuk menempuh sidang sidang ujian sarjana untuk mendapatkan gelar Sarjana Ilmu Politik pada Program studi ilmu politik, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia (Fisipol UKI).

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis juga menyadari tidak sedikit kendala dan halangan yang dihadapi penulis. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata kesempurnaan dan masih terdapat kekurangan yang disebabkan keterbatasan kemampuan yang dimiliki oleh penulis. Namun berkat dan bantuan kontribusi dari berbagai pihak maka penulisan dan penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

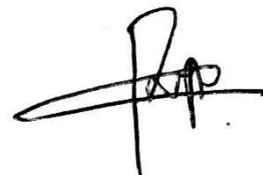
Selama belajar di program studi Ilmu Politik, FISIPOL UKI, penulis mendapat banyak ilmu dan pelajaran yang bermanfaat bagi kehidupan serta wawasan penulis. Dalam proses pembuatan skripsi ini penulis banyak dibantu, dan diberi arahan, dukungan, serta semangat oleh orang-orang disekitar penulis.

Pada kesempatan ini segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Cinta pertama dan panutanku, Al marhum Bapak (Josep Saogo) yang sudah terlebih dahulu dipanggil oleh ya ng Maha kuasa pada saat penulis skripsi ini berlangsung sebelum melihat penulis menggunakan toga yang selama ini diimpikan. Terimakasih atas doa dan curahan kasih sayang yang tak terhingga sampai akhirnya penulis bisa menyelesaikan skripsi ini. Semoga dengan ini bisa membuat Bapak Bahagia dan bangga melihat anak bungsunya ini di surga.
2. Pintu surgaku, ibunda Pinne Samaloisa. Beliau sangat berperan penting dalam proses menyelesaikan program studi saya, beliau juga tidak sempat meraskan Pendidikan dibangku perkuliahan, namun beliau tidak henti memberi semangat, serta doa yang mengiringi langkah setiap proses sehingga dapat menyelesaikan program studi dengan sampai selesai.
3. Kepada Guga Hati, kakak, abang, keponakan serta Keluargaku penulis mengucapkan terimakasih atas doa dan dukungannya serta nasihat yang diberikan kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan skripsi ini sampai selesai.
4. Bapak Rektor Dr. Dhaniswara K. Harjono, SH. MH. MBA. Selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia Jakarta.
5. Bapak Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc.Sc. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia Jakarta.

6. Ibu Indah Novitasari, S.Sos., M.Si (Han). Selaku Kepala program studi Ilmu Politik , Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia serta Dosen Penasehat akademik yang selalu mendukung dan memberikan arahan, masukan, motivasi, serta semangat bagi penulis dan menyelesaikan skripsi ini sekaligus selaku dosen pembimbing yang selalu memberikan waktu, nasihat dan dukungan dalam membimbing penulis menyelesaikan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen program Studi Ilmu Politik dan Seluruh staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia yang ikut serta membantu memberikan dukungan dan bantuan dalam penulisan skripsi ini. Tanpa bantuan Bapak Fransiskus X Gian Tue Mali., S.Ikom., M.Si penulis tidak bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik, semoga ilmu, pengalaman, dan motivasinya yang diberikan dapat didedikasikan untuk kesuksesan penulis di hari hari yang akan datang.
8. Kepada Pemerintah Daerah Kabupaten Kepulauan Mentawai. Dengan Program Bantuan Pemerintah Daerah Mentawai penulis dapat belajar dan menyelesaikan Studi di Universitas Kristen Indonesia.
9. Teman-teman mahasiswa Ilmu Politik, FISIPOL UKI 2019. Khususnya Fernando Salolit, Alexsius Salakopa, Angelina Sabeleake, Tiur Paulina, Fendiron, Emon, dan Venny atas kebersamaan dan pengalaman yang telah dilalui bersama-sama selama ini, serta selalu mendukung satu sama lain.
10. Semua pihak anak Kos Ginting khususnya anak Mentawai yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu dan mendukung serta memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Kiranya penelitian ini dapat bermanfaat, serta memberikan ilmu yang baru dan lebih lagi bagi pembaca. Akhir kata, dengan segara rasa syukur penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak. Tuhan memberkati.

Jakarta, 23 Januari 2025



Rapta Mardiana Saogo

DAFTAR ISI

Cover.....	i
Pernyataan Keaslian Karya	ii
Pernyataan Persetujuan	iii
Kata Pengantar	iv
Daftar Isi	vi
Abstrak	vii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah.....	4
1.3 Pertanyaan Penelitian.....	5
1.4 Tujuan Penelitian	5
1.4.1 Tujuan Teori.....	6
1.4.2 Tujuan Praktis.....	6
1.5 Signifikan Penelitian.....	6
1.5.1 Signifikan Praktis.....	6
1.5.2 Signifikan Teori	6
1.6 Tinjauan Penelitian	7
1.7 Landasan Teori.....	14
1.8 Alur Pemikiran.....	23
1.9 Metode Penelitian	24
1.9.1 Pendekatan Penelitian	25
1.9.2 Jenis Penelitian.....	26
1.9.3 Desain Penelitian.....	27
1.9.4 Teknik Pengumpulan Data.....	28
1.9.5 Informan.....	29
1.9.6 Instrumen Penelitian.....	30

1.9.7 Teknik Analisis Data.....	31
1.9.8 Sistematika Penulisan	64
BAB II GAMBARAN OBJEK PENELITIAN.....	65
2.1 Geografis Kelurahan Cawang	65
2.2 Kependudukan	66
2.3 Ekonomi.....	67
2.4 Agama.....	68
BAB III IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENCEGAHAN DAN PENANGANAN STUNTING.....	72
3.1 Komunikasi.....	75
3.2 Sumber Daya.....	77
3.3 Disposisi.....	79
3.4 Stuktur Birokrasi.....	80
BAB IV FAKTOR PENDUKUNG DAN PENGHAMBAT DALAM PENCEGAHAN DAN PENANGANAN STUNTING.....	94
4.1 Hambatan Dalam Tahapan Kebijakan	94
4.2 Faktor Pendukung Kebijakan.....	96
BAB V PENUTUP	100
5.1 Kesimpulan	100
5.2 Saran	100
DAFTAR PUSTAKA	1001
LAMPIRAN.....	1002

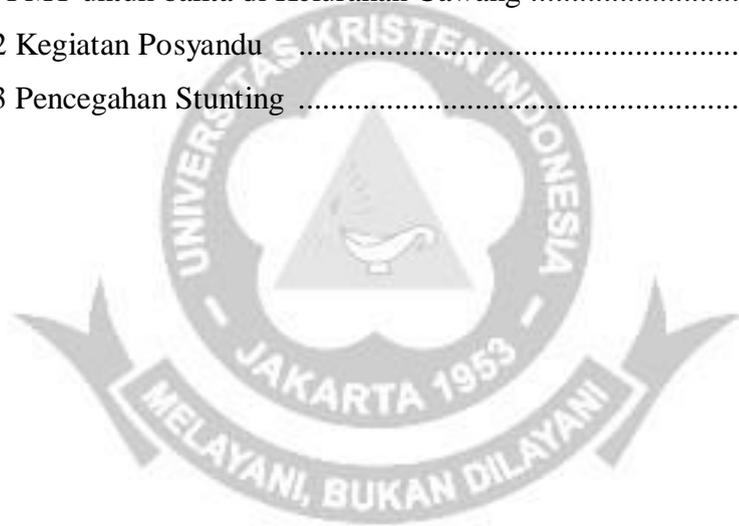
DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Penelitian Terdahulu	7
Tabel 1. 2 Konsep Operasional	18
Tabel 1. 3 Informan	25
Tabel 1. 4 Operasionalisasi Variabel Penelitian	28
Tabel 2.1 Batas-Batas Wilayah	44
Tabel 2.2 Luas Wilayah Kelurahan Cawang, dan Jumlah RW dan RT Kelurahan Cawang	44
Tabel 2.3 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur	46
Tabel 2.4 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur Balita	46
Tabel 2.5 sarana Pendidikan Sekolah Dasar/Madrasah	46
Tabel 2.6 sarana Pendidikan SLPT dan SLTA dan Derajat	47



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Bagan Kerangka Berfikir	19
Gambar 2.1 Letak Administrasi Kelurahan Cawang	44
Gambar 3.1 Sosialisasi agenda kebijakan stunting	52
Gambar 3.2 Program Disposisi Stunting	55
Gambar 3.3 PKK Kelurahan Cawang Menggelar Pertemuan Rutin (Pertin)	56
Gambar 3.4 Sosialisasi Program Pemberian Makanan Tambahan (PMT)	57
Gambar 4.1 PMT untuk balita di Kelurahan Cawang	64
Gambar 4. 2 Kegiatan Posyandu	66
Gambar 4. 3 Pencegahan Stunting	67



ABSTRAK

Penelitian ini berfokus pada Implementasi Kebijakan Keputusan Gubernur No 981 Tahun 2022 Tentang Tim Percepatan Penurunan *Stunting* Di Kelurahan Cawang Tahun 2022-2023. Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui kebijakan *stunting* dan dapat memberikan rekomendasi kebijakan yang relevan untuk meningkatkan efektivitas program pencegahan dan penanganan *stunting* di Kelurahan Cawang. Salah satu metode yang digunakan adalah pendekatan penelitian kualitatif. Desain penelitian menggunakan deskriptif analitis dan teknik pengumpulan data wawancara dan dokumentasi. Teori yang diterapkan adalah teori implementasi kebijakan George Edward III. Penelitian ini menunjukkan bahwa upaya pencegahan dan penanganan *stunting* telah dilakukan di Kelurahan Cawang. Salah satunya kebijakan yang telah dilakukan adalah Pemberiaan Makanan Tambahan (PMT). Setelah upaya intervensi yang dilakukan, jumlah anak dari 29 *stunting* balita berhasil turun menjadi 18 anak. Hal ini menunjukkan adanya kemajuan yang signifikan dalam upaya penurunan *stunting* dan peningkatan status gizi anak-anak di Kelurahan Cawang.

Kata kunci: Kebijakan, *Stunting*, Pencegahan, Penanganan

ABSTRACT

This research focuses on the implementation of Governor's Decree No. 981 of 2022 concerning the Acceleration Team for Stunting Reduction in Cawang Subdistrict in 2022-2023. The aim of this research is to understand stunting policies and provide relevant policy recommendations to increase the effectiveness of stunting prevention and management programs in Cawang Village. One of the methods used is a qualitative research approach. The research design uses analytical descriptive and interview and documentation data collection techniques. The theory applied is George Edward III's theory of policy implementation. This research shows that efforts to prevent and handle stunting have been carried out in Cawang Village. One of the policies that has been implemented is the provision of supplementary food (PMT). After intervention efforts were carried out, the number of children from 29 stunted toddlers was reduced to 18 children. This shows significant progress in efforts to reduce stunting and improve the nutritional status of children in Cawang Village.

Keywords: Policy, Stunting, Prevention, Treatment

