

**PENGUATAN SISTEM PENCEGAHAN KORUPSI MELALUI ANALISIS YURIDIS
NORMATIF DALAM KONTEKS PEMENUHAN CITA HUKUM PANCASILA**

TESIS

Oleh

ROBERT SILINDUR PANGARIBUAN

(2302198009)



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**PENGUATAN SISTEM PENCEGAHAN KORUPSI MELALUI ANALISIS YURIDIS
NORMATIF DALAM KONTEKS PEMENUHAN CITA HUKUM PANCASILA**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Magister Hukum (M.H) pada Program Studi Hukum Program Magister
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh

ROBERT SILINDUR PANGARIBUAN

(2302198009)



**PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : ROBERT SILINDUR PANGARIBUAN

NIM : 2302198009

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“PENGUATAN SISTEM PENCEGAHAN KORUPSI MELALUI ANALISIS YURIDIS NORMATIF DALAM KONTEKS PEMENUHAN CITA HUKUM PANCASILA”** :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 29 Oktober 2024



ROBERT SILINDUR PANGARIBUAN
NIM: 2302198009



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**“PENGUATAN SISTEM PENCEGAHAN KORUPSI MELALUI ANALISIS
YURIDIS NORMATIF DALAM KONTEKS PEMENUHAN CITA HUKUM
PANCASILA”**

Oleh:

Nama : Robert Silindur Pangaribuan

NIM : 2302198009

Program Studi : Magister Hukum

Konsentrasi : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tesis guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 29 Oktober 2024

Menyetujui,

Pembimbing I

Dr. Armuhanto Hutahaean, S.H., S.E., M.H.
NIDK: 8986240022

Pembimbing II

Dr. Drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.T.L.
NIDK: 8931720021

Ketua

Program Studi Hukum Program Magister

Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H.
NIP/NIDN: 191691/0305097105

Direktur

Program Pascasarjana

Prof. Dr. dr. Ernadeta Nadeak, M.Pd., PA.
NIP/NIDN: 001473/0320116402



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada tanggal 29 Oktober 2024 telah diselenggarakan sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Dua pada Program Studi Hukum Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Robert Silindur Pangaribuan
NIM : 2302198009
Program Studi : Magister Hukum
Konsentrasi : Hukum Pidana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“PENGUATAN SISTEM PENCEGAHAN KORUPSI MELALUI ANALISIS YURIDIS NORMATIF DALAM KONTEKS PEMENUHAN CITA HUKUM PANCASILA”**

oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda tangan
1. Dr. Armunanto Hutahaean, S.H., S.E., M.H..	Sebagai Ketua.....	
2. Dr. Drs.Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.T.L	Sebagai Anggota.....	
3. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.	Sebagai Anggota.....	

Jakarta, 29 Oktober 2024



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM PROGRAM MAGISTER

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : ROBERT SILINDUR PANGARIBUAN
NIM : 2302198009
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : **“PENGUATAN SISTEM PENCEGAHAN KORUPSI
MELALUI ANALISIS YURIDIS NORMATIF
DALAM KONTEKS PEMENUHAN CITA HUKUM
PANCASILA”**

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan saya mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/formatkan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang undangan Republik Indonesia lainnya dan Integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.



Jakarta, 29 Oktober 2024

Meterai Rp 10.000

ROBERT SILINDUR PANGARIBUAN
NIM: 2302198009

KATA PENGANTAR

Penulis memanjatkan puji syukur uji Syukur Kehadirat Tuhan Yesus atas KasihNya pada perjalanan hidup penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul: **“Penguatan Sistem Pencegahan Korupsi Melalui Analisis Yuridis Normatif Dalam Konteks Pemenuhan Cita Hukum Pancasila”** dengan sukses, yang merupakan prasyarat untuk memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia. Penulis menyadari bahwa penyelesaian tesis ini akan sulit diselesaikan tanpa campur tangan dan izin Tuhan Yesus, serta dukungan dan nasehat dari berbagai pihak, termasuk keluarga besar penulis. Pada kesempatan yang berbahagia ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak maupun lembaga-lembaga yang telah memberikan dukungan, bimbingan, dan bantuan sehingga terselesaikannya penelitian tugas akhir yang berbentuk tesis ini, antara lain:

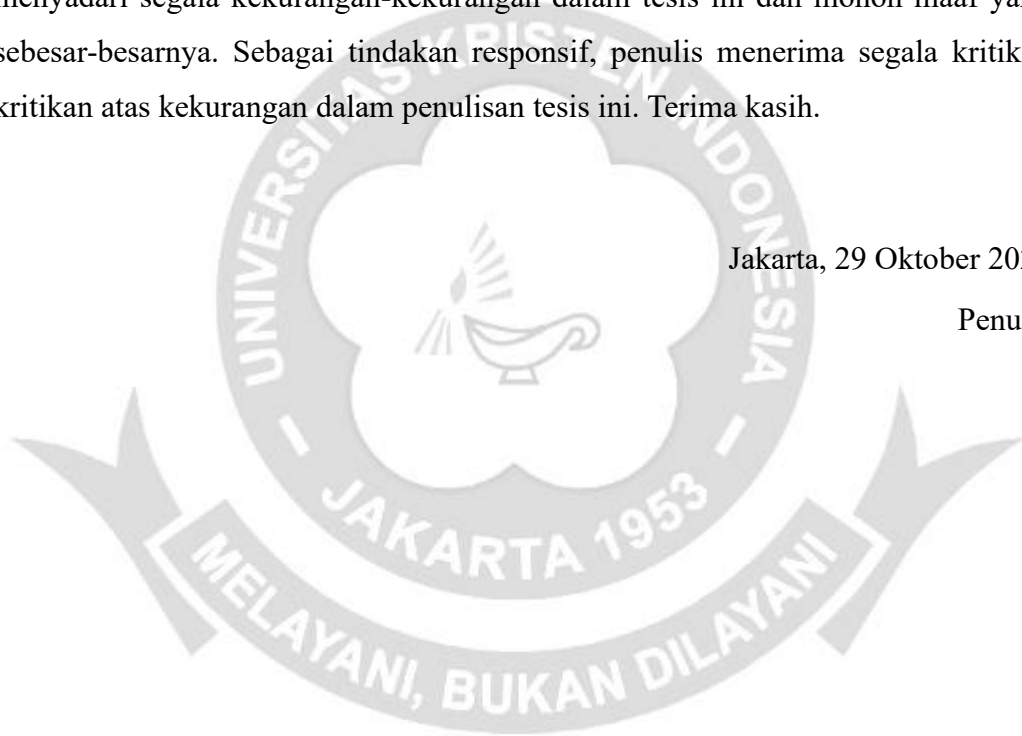
1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.H, M.H. selaku Wakil Rektor Bidang Akademik dan Inovasi Universitas Kristen Indonesia.
3. Ibu Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M. Pd., PA, selaku Direktur Program Pascasarjana pada Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Magister Hukum pada Universitas Kristen Indonesia.
5. Bapak Dr. Armunanto Hutahean, S.E., S.H., M.H selaku Pembimbing I.
6. Bapak Dr. drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.T.L. selaku Pembimbing II.
7. Bapak Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H.,M.H selaku Penguji yang telah memberi arahan dan motivasi penulisan tesis ini.
8. Para Staff dan Pegawai yang telah mendukung kegiatan belajar mengajar di Universitas Kristen Indonesia

9. Pimpinan di tempat pekerja bekerja dan teman-teman sejawat yang telah memberikan semangat penulis.
10. Khusus buat yang tercinta, yaitu Istri dan ketiga anak anak penulis, karena atas dukungan kuat mereka sehingga semangat dan kekuatan moril semakin tinggi untuk menyelesaikan kuliah Magister Hukum di Universitas Kristen Indonesia dengan lancar.

Sebagai seorang yang biasa-biasa saja, penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini tidaklah sempurna karena keterbatasan keahlian yang dimiliki. Penulis menyadari segala kekurangan-kekurangan dalam tesis ini dan mohon maaf yang sebesar-besarnya. Sebagai tindakan responsif, penulis menerima segala kritikan kritikan atas kekurangan dalam penulisan tesis ini. Terima kasih.

Jakarta, 29 Oktober 2024

Penulis



DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian	9
D. Kegunaan Penelitian	9
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep	10
1. Kerangka Teori.....	10
2. Kerangka Konsep.....	12
F. Metode Penelitian	14
1. Spesifikasi Penelitian.....	14
2. Jenis dan Sumber Data Penelitian.....	15
3. Pendekatan Penelitian.....	16
4. Teknik Pengumpulan Data.....	16
5. Teknik Analisis Data.....	17
6. Orisinalitas Penelitian.....	17
G. Sistematika Penelitian	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	23
A. Tinjauan Teori-Teori	23
1. Teori Hukum Progresif.....	23
2. Teori Sistem Hukum.....	27

3. Teori Gabungan Pidana.....	31
B. Tinjauan Mengenai Sistem Pencegahan	33
C. Tinjauan Mengenai Tindak Pidana Korupsi.....	39
1. Pengertian Tindak Pidana Korupsi	39
2. Unsur Unsur Tindak Pidana Korupsi.....	43
3. Jenis-Jenis Tindak Pidana Korupsi.....	46
D. Tinjauan Mengenai Pancasila	51
1. Pengertian Pancasila.....	51
2. Pancasila Sebagai Dasar Negara	51
3. Pancasila sebagai Ideologi Bangsa.....	52
4. Pancasila Sebagai Dasar Pencegahan Korupsi.....	53
BAB III FAKTOR-FAKTOR YANG MENYEBABKAN KEJAHATAN KORUPSI DIANGGAP SEBAGAI BUDAYA DI INDONESIA (ANALISIS MELALUI PERSPEKTIF NILAI-NILAI PANCASILA).....	54
A. Sejarah Pengaturan Hukum Tindak Pidana Korupsi di Indonesia	54
B. Kejahatan Korupsi Dianggap Sebagai Budaya.....	59
C. Faktor-Faktor Penyebab Korupsi	62
D. Analisis Kejahatan Korupsi Dalam Perspektif Pancasila	74
BAB IV UPAYA-UPAYA YANG TELAH DILAKUKAN DAN SEHARUSNYA DILAKUKAN OLEH PEMERINTAH UNTUK MENCEGAH MENINGKATNYA KEJAHATAN KORUPSI DI INDONESIA MELALUI PERSPEKTIF TEORI SISTEM HUKUM DAN TEORI GABUNGAN PIDANA.....	81
A. Pengaturan Hukum Tindak Pidana Korupsi di Indonesia	81
B. Pendidikan Anti Korupsi Sebagai Upaya Dalam Pencegahan dan Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi.....	92
C. Strategi Nasional Pemberantasan Korupsi Sebagai Upaya Pemerintah Dalam Pencegahan Korupsi	95
D. Analisis Penulis.....	97
BAB V PENUTUP	109
A. Kesimpulan	109

B. Saran111
DAFTAR PUSTAKA.....113



ABSTRAK

Strategi Nasional Pemberantasan Korupsi dan pendidikan berbasis nilai-nilai Pancasila saling melengkapi dalam upaya pencegahan korupsi. Strategi Nasional Pemberantasan Korupsi memberikan kerangka kerja yang komprehensif untuk pemberantasan korupsi, sementara pendidikan berbasis nilai-nilai Pancasila memberikan landasan moral dan etika bagi individu. Dengan kata lain, Strategi Nasional Pemberantasan Korupsi memberikan arah yang jelas, sedangkan pendidikan berbasis nilai-nilai Pancasila memberikan bekal moral untuk mencapai tujuan tersebut. Begitu banyak tantangan dan hambatan dalam hal ini, sebagai contoh bahwa implementasi pendidikan anti-korupsi seringkali tidak konsisten di berbagai daerah dan lembaga pendidikan dan masih banyak sekolah, terutama di daerah terpencil, kekurangan sumber daya yang memadai untuk melaksanakan pendidikan anti-korupsi.

Rumusan Masalah dalam penelitian ini, yaitu Apakah faktor-faktor yang menyebabkan kejahatan korupsi dianggap sebagai budaya di Indonesia dan Bagaimana upaya-upaya yang telah dilakukan dan seharusnya dilakukan oleh pemerintah untuk mencegah meningkatnya kejahatan korupsi di Indonesia melalui perspektif Teori Sistem Hukum dan teori gabungan pemidanaan. Berdasarkan judul penulisan tesis ini, jenis penelitian yang digunakan merupakan Penelitian Yuridis Normatif (penelitian hukum kepustakaan). Hal ini disebut sebagai penelitian yuridis normatif karena penulis melakukan penelitian menggunakan sumber data dari kepustakaan (*library research*) atau dalam kata lainnya data sekunder. Pendekatan penelitian yang digunakan yaitu pendekatan undang-undang.

Hasil penelitian disimpulkan bahwa Faktor-faktor yang menyebabkan kejahatan korupsi dianggap sebagai budaya di Indonesia melalui analisis perspektif nilai-nilai Pancasila yaitu melalui motif politik dan kekuasaan, motif ekonomi, birokrasi yang berbelit belit, tertutupnya akses publik atas informasi dan pengawasan yang kurang maksimal. Selain itu terdapat juga faktor kebiasaan yang dianggap sebagai kebudayaan serta dinormalisasikan sebagai hal yang wajar. Faktor lainnya juga dikarenakan peraturan perundang-undangan yang bermuatan untuk kepentingan pihak tertentu, sanksinya terlalu ringan sehingga tidak menimbulkan efek jera serta budaya masyarakat yang kondusif KKN. Pendidikan anti-korupsi sejak dini sangat penting untuk membangun karakter generasi muda yang berintegritas sesuai dengan ideologi Pancasila.

Kata Kunci: Tindak Pidana Korupsi, Pendidikan Anti Korupsi, Upaya Pencegahan

ABSTRACT

The National Strategy for Eradicating Corruption and education based on Pancasila values complement each other in efforts to prevent corruption. The National Strategy for Eradicating Corruption provides a comprehensive framework for eradicating corruption, while education based on Pancasila values provides a moral and ethical foundation for individuals. In other words, the National Strategy for Eradicating Corruption provides clear direction, while education based on Pancasila values provides the moral provisions to achieve this goal. There are many challenges and obstacles in this regard, for example, the implementation of anti-corruption education is often inconsistent in various regions and educational institutions and many schools, especially in remote areas, lack adequate resources to implement anti-corruption education.

The formulation of the problem in this research is whether the factors that cause corruption crimes are considered a culture in Indonesia and what efforts have been made and should be made by the government to prevent the increase in corruption crimes in Indonesia through the perspective of Legal System Theory and the combined theory of punishment. Based on the title of this thesis, the type of research used is Normative Juridical Research (library law research). This is referred to as normative juridical research because the author conducted the research using data sources from libraries (library research) or in other words secondary data. The research approach used is the statutory approach.

The results of the research concluded that the factors that cause corruption crimes are considered cultural in Indonesia through an analysis of the Pancasila values perspective, namely through political and power motives, economic motives, complicated bureaucracy, closed public access to information and less than optimal supervision. Apart from that, there are also habitual factors that are considered cultural and normalized as normal. Another factor is also due to laws and regulations that are aimed at the interests of certain parties, the sanctions are too light so they do not have a deterrent effect and a community culture that is conducive to KKN. Anti-corruption education from an early age is very important to build the character of the younger generation with integrity in accordance with the Pancasila ideology.

Keywords: Corruption Crime, Anti-Corruption Education, Prevention