

**KAJIAN KRITIS TERHADAP PIDANA KERJA SOSIAL
MENGURANGI KELEBIHAN KAPASITAS
DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN
DI MASA MENDATANG**

SKRIPSI

Oleh

**Rudi Hartono Nainggolan
2240057010**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

**KAJIAN KRITIS TERHADAP PIDANA KERJA SOSIAL
MENGURANGI KELEBIHAN KAPASITAS
DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN
DI MASA MENDATANG**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Sarjana Hukum (S.H.) Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia**

Oleh

**Rudi Hartono Nainggolan
2240057010**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2025**

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

VISI

“Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila.”

MISI

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner, dan transnasional sesuai dengan aturan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan umum, yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, Lembaga - lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rudi Hartono Nainggolan
NIM : 2240057010
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“Kajian Kritis Terhadap Pidana Kerja Sosial Mengurangi Kelebihan Kapasitas Di Lembaga Pemasyarakatan Di Masa Mendatang”** adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana hukum di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya skripsi ini dianggap batal.

Jakarta, 4 Februari 2025

Yang membuat pernyataan,



Rudi Hartono Nainggolan
NIM: 2240057010



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

**Kajian Kritis Terhadap Pidana Kerja Sosial Mengurangi Kelebihan
Kapasitas Di Lembaga Pemasyarakatan Di Masa Mendatang**

Oleh:

Nama : Rudi Hartono Nainggolan
NIM : 2240057010
Program Studi : Hukum
Peminatan : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 4 Februari 2025

Menyetujui:

Pembimbing I

(Dr. Petrus Irwan Panjaitan, SH., M.H.)
NIDK: 8932890024

Pembimbing II

(Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.)
NIDN: 0325028101

Ketua Program Studi Hukum

(Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum)
NIDN: 0327046303

Dekan



(Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.)
NIDN: 0302117904



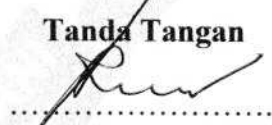


**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada tanggal 4 Februari 2025 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Rudi Hartono Nainggolan
NIM : 2240057010
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“Kajian Kritis Terhadap Pidana Kerja Sosial Mengurangi Kelebihan Kapasitas Di Lembaga Pemasyarakatan Di Masa Mendatang”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Petrus Irwan Panjaitan, SH., M.H.	Ketua	
2. Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.	Anggota	
3. Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H.	Anggota	



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

HALAMAN PENGESAHAN

**Kajian Kritis Terhadap Pidana Kerja Sosial Mengurangi Kelebihan
Kapasitas Di Lembaga Pemasyarakatan Di Masa Mendatang**

SKRIPSI

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh :

Nama : Rudi Hartono Nainggolan
NIM : 2240057010
Program Studi : Hukum
Peminatan : Hukum Pidana


Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Pada Tanggal 4 Februari 2025
dan dinyatakan memenuhi syarat:

Susunan Tim Penguji

Pembimbing I

Pembimbing II


(Dr. Petrus Irwan Panjaitan, SH., M.H.)


(Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.)

Anggota Tim Penguji


(Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H.)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rudi Hartono Nainggolan
NIM : 2240057010
Fakultas : Fakultas Hukum
Program Studi : Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : **Kajian Kritis Terhadap Pidana Kerja Sosial
Mengurangi Kelebihan Kapasitas Di Lembaga
Pemasyarakatan Di Masa Mendatang**

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta

Pada Tanggal 4 Februari 2025



Rudi Hartono Nainggolan

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur penulis ucapkan kepada Tuhan, atas berkat dan lindungannya serta kasih pemeliharaan dan tuntunan Tuhan, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dan dapat diselesaikan sebagaimana mestinya, dengan judul “Kajian Kritis Terhadap Pidana Kerja Sosial Mengurangi Kelebihan Kapasitas Di Lembaga Masyarakat Di Masa Mendatang” Strategi dan metode penulisan telah mencapai target yang dilakukan tahap demi tahap menuju ke arah yang lebih baik.

Dengan segala kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas segala dukungan moril maupun materiil kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Dr. Petrus Irwan Panjaitan, SH., M.H, selaku Dosen Universitas Kristen Indonesia dan sekaligus sebagai Dosen Pembimbing pertama yang selalu membimbing, memberikan masukan serta saran perbaikan dalam penulisan skripsi ini sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Bapak Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H, selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan sekaligus Dosen Pembimbing kedua yang selalu membimbing, memberikan masukan serta saran perbaikan dalam penulisan skripsi ini sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
5. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum, selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
6. Bapak Dr. Armunanto Hutahaean, S.E., S.H., M.H. selaku Dosen Penguji yang telah memberikan kepada Penulis banyak saran dan masukan sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Seluruh Dosen program studi Fakultas Hukum dan staff Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia atas dukungan dan bantuan dalam penulisan skripsi ini.
8. Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya untuk Istri tercinta Ny. Rachmawati Situmorang beserta keluarga yang selalu memberikan bantuan moril.
9. Ibunda dan seluruh saudara penulis yang telah memberikan dukungan selama penulisan skripsi.
10. Seluruh staff dan karyawan PT Moeladi yang ikut memberikan dukungan selama perkuliahan.
11. Seluruh karyawan PT Sitapangi Nusa Bangun yang selalu memberikan semangat selama penulisan skripsi ini.
12. Partner MMS Consultant yang telah memberikan dukungan penuh selama perkuliahan dan memberikan semangat selama penulisan skripsi ini.
13. Rekan-rekan mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, khususnya

Bapak Simphorianus Kristophorus untuk setiap kebersamaan serta selalu mendukung satu sama lain.

14. Beserta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak memberikan dukungan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata penulis menyampaikan semoga skripsi ini memberikan manfaat bagi pengembangan Ilmu Hukum serta menjadi referensi yang berguna bagi pembaca, walaupun skripsi ini masih ada hal yang belum sempurna penulis berharap karya ini tetap dapat memberikan wawasan dan perspektif yang bermanfaat.

Jakarta, 4 Februari 2025

Rudi Hartono Nainggolan

NIM: 2240057010



DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR SINGKATAN	xiv
ABSTRAK	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah	11
C. Ruang Lingkup Penelitian	11
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	11
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep	13
F. Metode Penelitian	21
G. Sistematika Penulisan	25
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	27
A. Teori Kemanfaatan Hukum (<i>Utilitarian Theory of Law</i>)	27
B. Teori Kebijakan atau Politik Hukum Pidana	32
C. Kajian Kritis	36
D. Pidana	38
E. Kerja Sosial	40
F. Pidana Kerja Sosial	42
G. Kelebihan Kapasitas (<i>Overcrowding</i>)	45
H. Lembaga Pemasyarakatan	52
BAB III ANALISIS TENTANG POTENSI PENERAPAN PIDANA KERJA SOSIAL DI INDONESIA SEBAGAI ALTERNATIF UNTUK	

MENGATASI MASALAH KELEBIHAN KAPASITAS (OVERCROWDING) DI LEMBAGA PEMASYARAKATAN.....	55
A. Pidana Kerja Sosial sebagai Alternatif untuk Mengurangi Kelebihan Kapasitas Berdasarkan Kemanfaatan Hukum	55
B. Tantangan Implementasi Pidana Kerja Sosial di Indonesia	67
C. Potensi Keberhasilan Pidana Kerja Sosial dalam Mengurangi Overcrowding.....	73
BAB IV DAMPAK KELEBIHAN KAPASITAS TERHADAP EFEKTIVITAS PEMBINAAN NARAPIDANA DAN PENERAPAN PIDANA KERJA SOSIAL SEBAGAI ALTERNATIF MENGURANGI OVERCROWDING DI MASA MENDATANG	77
A. Pengaruh atau Akibat Kelebihan Kapasitas Terhadap Pelaksanaan Pembinaan Narapidana	79
B. Faktor Pendukung Pidana Kerja Sosial sebagai Alternatif Mengurangi Kelebihan Kapasitas di Lembaga Pemasyarakatan	90
1. Regulasi yang Jelas dan Komprehensif	90
2. Dukungan Infrastruktur dan Fasilitas Pendukung.....	96
3. Pengawasan yang Efektif	100
4. Dukungan Masyarakat dan Penerimaan Sosial.....	105
BAB V PENUTUP.....	110
A. Kesimpulan.....	110
B. Saran	111
DAFTAR PUSTAKA	112

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Angka Hunian Lembaga Pemasyarakatan, Lembaga Pembinaan Khusus Anak Dan Rumah Tahanan Negara Dirinci Menurut Wilayah Triwulan I Tahun 2022	27
Tabel 2 Pertumbuhan Jumlah Narapidana di Indonesia (2010-2020).....	3



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Jumlah Narapidana	4
----------------------------------	---



DAFTAR SINGKATAN

LAPAS	:	Lembaga pemasyarakatan
DKI Jakarta	:	Daerah Khusus Ibukota Jakarta
DITJEN PAS	:	Direktorat Jenderal Pemasyarakatan
KUHP	:	Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
RUTAN	:	Rumah Tahanan
S.H	:	Sarjana Hukum
UU RI	:	Undang-Undang Republik Indonesia
RUU KUHP	:	Rancangan Undang-Undang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
KBBI	:	Kamus Besar Bahasa Indonesia
PHP	:	Politik Hukum Pidana
CLS	:	Critical Legal Studies
HAM	:	Hak Asasi Manusia
LP	:	Lembaga Pemasyarakatan
PB	:	Pembebasan Bersyarat
CMB	:	Cuti Menjelang Bebas
CB	:	Cuti Bersyarat
SDM	:	Sumber Daya Manusia
WBP	:	Warga Binaan Pemasyarakatan
UPT	:	Unit Pelaksana Teknis
ICJR	:	Institute for Criminal Justice Reform
PBB	:	Perserikatan Bangsa-Bangsa
CSO	:	Community Service Order
RKUHP	:	Rancangan Undang-Undang Kitab Undang-Undang Hukum Pidana
JCH	:	Jurnal Cendekia Hukum
CSR	:	Corporate Social Responsibility

ABSTRAK

- A. Nama : Rudi Hartono Nainggolan
B. NIM : 2240057010
C. Bagian : Hukum Pidana
D. Judul : Kajian Kritis Terhadap Pidana Kerja Sosial Mengurangi Kelebihan Kapasitas di Lembaga Pemasyarakatan di Masa Mendatang
E. Halaman : i-xv 118 Halaman + Daftar Pustaka + Lampiran
F. Kata Kunci : Pidana Kerja Sosial, Overcrowding, Kemanfaatan, Lembaga Pemasyarakatan

G. Ringkasan

Overcrowding di lembaga pemasyarakatan (Lapas) telah menjadi salah satu permasalahan serius dalam sistem pemasyarakatan Indonesia, hal ini disebabkan jumlah narapidana jauh melampaui kapasitas yang tersedia. Konsep kemanfaatan dalam hukum pidana kerja sosial sebagai bentuk pemidanaan berakar pada prinsip utilitarianisme, yang menekankan bahwa suatu kebijakan hukum harus mampu memberikan manfaat maksimal bagi masyarakat. Hukuman ini memungkinkan pelaku tindak pidana ringan menjalani hukuman di luar lembaga pemasyarakatan dengan melakukan pekerjaan sosial yang bermanfaat bagi masyarakat, sehingga mengurangi tekanan terhadap sistem pemasyarakatan.

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji potensi penerapan pidana kerja sosial dalam mengurangi *overcrowding* di lembaga pemasyarakatan serta mengeksplorasi faktor-faktor pendukung implementasi kebijakan ini. Melalui metode yuridis normatif dan pendekatan konseptual, penelitian ini menunjukkan bahwa pidana kerja sosial tidak hanya efektif dalam mengurangi jumlah penghuni lembaga pemasyarakatan, tetapi juga memberikan dampak positif bagi rehabilitasi pelaku dan pembangunan sosial. Studi perbandingan dengan negara-negara lain seperti Belanda dan Portugal menunjukkan bahwa pidana kerja sosial secara efektif berhasil mengurangi tingkat residivisme dan meningkatkan efisiensi sistem pemasyarakatan.

Meskipun demikian, tantangan terhadap implementasi pidana kerja sosial di Indonesia masih tetap ada, termasuk keterbatasan infrastruktur, persepsi masyarakat yang berorientasi pada hukuman penjara, serta kesiapan lembaga penegak hukum. Oleh karena itu, keberhasilan kebijakan ini memerlukan dukungan regulasi yang jelas, pengawasan yang ketat, serta kerjasama antara pemerintah, masyarakat, dan sektor swasta. Dengan pendekatan yang tepat, pidana kerja sosial berpeluang besar untuk menjadi solusi alternatif yang lebih manusiawi dan berkelanjutan dalam upaya mengatasi permasalahan kelebihan kapasitas penghuni di lembaga pemasyarakatan di Indonesia.

- H. Daftar Acuan : Buku 20, Jurnal dan makalah 42, Internet 4 dan Peraturan perundang-undangan 4
I. Dosen Pembimbing I : Dr. Petrus Irwan Panjaitan, SH., M.H.
Dosen Pembimbing II : Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.

Jakarta, 22 Januari 2025
Penulis

Rudi Hartono Nainggolan

ABSTRACT

- A. Name : Rudi Hartono Nainggolan
B. Student Id Number : 2240057010
C. Major : Criminal Law
D. Title : *A Critical Study of Social Work Sentencing to Reduce Overcrowding in Correctional Institutions in the Future*
E. Page : *i-xv 118 pages + Bibliography + Attachment*
F. Keywords : *Social Work Crime, Overcrowding, benefit of law, Correctional Institutions*

G. Summary

Overcrowding in correctional institutions (Lapas) has become one of the most serious issues in Indonesia's correctional system, as the number of inmates far exceeds the available capacity. The concept of utility in criminal law regarding community service as a form of punishment is rooted in the principle of utilitarianism, which emphasizes that legal policies should provide the maximum benefit to society. This type of punishment allows offenders of minor crimes to serve their sentences outside correctional institutions by engaging in socially beneficial work, thereby reducing the burden on the correctional system.

This study aims to examine the potential implementation of social work punishment in reducing overcrowding in correctional institutions and to explore the supporting factors for the policy's implementation. Through a normative juridical method and a conceptual approach, the study reveals that social work punishment is not only effective in reducing the population of correctional facilities but also has positive impacts on offender rehabilitation and social development. Comparative studies with other countries, such as the Netherlands and Portugal, demonstrate that social work punishment has successfully reduced recidivism rates and improved the efficiency of the correctional system.

Nevertheless, challenges to the implementation of social work punishment in Indonesia persist, including limited infrastructure, public perceptions that are oriented toward imprisonment, and the readiness of law enforcement agencies. Therefore, the success of this policy requires clear regulations, strict supervision, and collaboration between the government, society, and the private sector. With the right approach, social work punishment holds significant potential as a more humane and sustainable alternative solution to address the issue of overcrowding in correctional institutions in Indonesia.

- H. References : *Books 20, Journals and papers 42, Internet sources 4 and legal regulations 4*
I. Thesis Advisor I : *Dr. Petrus Irwan Panjaitan, SH., M.H.*
Thesis Advisor II : *Dr. Tomson Situmeang, S.H., M.H.*

Jakarta, January 22, 2025

Thesis Writer

Rudi Hartono Nainggolan