

**ALTERNATIF PENYELESAIAN HUKUM PENGEMBALIAN  
HASIL TINDAK PIDANA KORUPSI SEBAGAI DASAR  
PEMULIHAN KEUANGAN NEGARA**

**SKRIPSI**

Oleh

**Daniel Simbolon  
2240057005**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2025**

**ALTERNATIF PENYELESAIAN HUKUM PENGEMBALIAN  
HASIL TINDAK PIDANA KORUPSI SEBAGAI DASAR  
PEMULIHAN KEUANGAN NEGARA**

**SKRIPSI**

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar  
Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Indonesia**

**Oleh**

**Daniel Simbolon  
2240057005**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2025**

**VISI DAN MISI**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**VISI**

"Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila."

**MISI**

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner, dan transnasional sesuai dengan aturan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan umum, yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Membina hubungan kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, Lembaga -lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.



## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan:

**Nama** : Daniel Simbolon  
**NIM** : 2240057005  
**Program Studi** : Hukum  
**Fakultas** : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang ber judul “**Alternatif Penyelesaian Hukum Pengembalian Hasil Tindak Pidana Korupsi Sebagai Dasar Pemulihan Keuangan Negara**” adalah

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya skripsi saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana hukum di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari Kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya skripsi ini dianggap batal.

Jakarta, 5 Februari 2025

Yang membuat pernyataan,

Daniel Simbolon  
NIM : 2240057005



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM**

**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING**

**Alternatif Penyelesaian Hukum Pengembalian Hasil Tindak Pidana Korupsi  
Sebagai Dasar Pemulihan Keuangan Negara**

Oleh:

Nama : Daniel Simbolon  
NIM : 2240057005  
Program Studi : Hukum  
Peminatan : Hukum Pidana

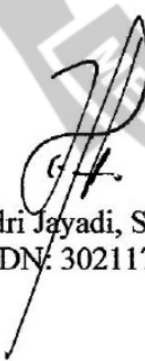
telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,


Jakarta, 5 Februari 2025

Menyetujui:


Pembimbing I

Pembimbing II

  
(Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.)  
NIDN: 302117904

  
(Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H.)  
NIDN: 0301078104

Ketua Program Studi Hukum

  
(Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.)  
NIDN: 0327046303

  
(Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.)  
NIDN : 302117904







## UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA FAKULTAS HUKUM

### PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada tanggal 5 Februari 2025 Telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi Sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Daniel Simbolon  
 NIM : 2240057005  
 Program Studi : Hukum  
 Fakultas : Hukum

termasuk ujian Skripsi yang berjudul **“Alternatif Penyelesaian Hukum Pengembalian Hasil Tindak Pidana Korupsi Sebagai Dasar Pemulihan Keuangan Negara”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.	Ketua	
2. Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H.	Anggota	
3. L.Elly A.M. Pandiangan, S.H., M.H.	Anggota	



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM**

**HALAMAN PENGESAHAN**

**Alternatif Penyelesaian Hukum Pengembalian Hasil Tindak Pidana Korupsi  
Sebagai Dasar Pemulihan Keuangan Negara**

**SKRIPSI**

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas  
Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh :

**Nama : Daniel Simbolon**  
**NIM : 2240057005**  
**Program Kekhususan : Hukum Pidana**

Telah Diperiksa di depan Tim Penguji Skripsi Pada Tanggal 3 Februari 2025 dan  
dinyatakan memenuhi syarat :

Susunan Tim Penguji

Pembimbing I

(Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.)

Pembimbing II

(Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H.)

Anggota Tim Penguji

(L. Elly A.M. Pandiangan, S.H., M.H.)



## UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA FAKULTAS HUKUM

### PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Daniel Simbolon  
 NIM : 2240057005  
 Fakultas : Hukum  
 Program Studi : Hukum  
 Jenis Tugas Akhir : Skripsi  
 Judul : **Alternatif Penyelesaian Hukum Pengembalian Hasil Tindak Pidana Korupsi Sebagai Dasar Pemulihan Keuangan Negara**

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non-Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta  
 Pada Tanggal 5 Februari 2025



Daniel Simbolon  
 2240057005



## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yesus Kristus atas segala kasih dan anugerah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Skripsi yang berjudul “**ALTERNATIF PENYELESAIAN HUKUM PENGEMBALIAN HASIL TINDAK PIDANA KORUPSI SEBAGAI DASAR PEMULIHAN KEUANGAN NEGARA**” ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan Strata-1 (S1) dibidang Ilmu Hukum pada Universitas Kristen Indonesia (UKI).

Dalam proses penyusunan skripsi ini, penulis telah menerima banyak bantuan, dukungan, serta bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan segala kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H., selaku Wakil Rektor Akademik dan Inovasi Universitas Kristen Indonesia
3. Bapak **Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, Dosen Pembimbing Akademik dan sekaligus Dosen Pembimbing I yang selalu membimbing, memberikan masukan serta saran perbaikan dalam penulisan skripsi ini sehingga penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
4. Bapak Dr. **Tomson Situmeang, S.H., M.H.**, selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Ibu **Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.**, selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
6. Bapak Radisman Saragih, S.H., M.H., selaku Kepala Bagian Hukum Pidana Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
7. Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H., selaku Dosen Pembimbing II atas kesabaran dan pengertiannya terhadap segala kondisi penulis serta kerelaan hati telah berkenan memberikan bimbingan kepada penulis.

8. Ibu L. Elly A. M Pandiangan, S.H., M.H., selaku Dosen Penguji yang telah memberikan Penulis banyak masukan dan saran sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
9. Seluruh Dosen program studi Fakultas Hukum dan Tenaga Kependidikan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia atas dukungan dan bantuan dalam penulisan skripsi ini.
10. Orangtua, Bapak H. Simbolon dan Ibu Risda Lumban Gaol dan adik penulis, Fransiscus Abednego Simbolon yang telah mendukung penulis untuk mengambil Pendidikan hukum ini.
11. Teman-teman mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia angkatan 2022 untuk kebersamaan dan saling mendukung satu sama lain.
12. Sdri. Dra. Maria Ariani Aruan, S.H., M.H. dan Noalina Magdalena, S.AP., S.H., M.H., BKP. sebagai senior dan Kakak di dalam Tuhan yang selalu memberikan masukan dan rekan bertukar pikiran.
13. Sdr. Antonius Hutasoit, S.T. dan Sdr. Tommy Chandra, S.H., teman dan saudara yang selalu menjadi wadah untuk berdiskusi dan berdebat sehingga membuka pemahaman penulis dalam menyelesaikan penelitian ini.
14. Sdri. Kerenhappuch Mazelda Ambarita, teman dekat penulis yang selalu mendukung dalam segala hal agar pendidikan Ilmu Hukum dan penulisan penelitian ini dapat selesai dengan mengagumkan.
15. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Akhir kata, penulis berharap skripsi ini dapat memberikan kontribusi bagi kemajuan akademik dan keilmuan, khususnya dalam bidang Ilmu Hukum. Kiranya segala usaha dan kerja keras ini dapat menjadi persembahan yang berkenan di hadapan Tuhan Yesus Kristus.

Jakarta, 5 Februari 2025

Daniel Simbolon

NIM : 2240057020

## DAFTAR ISI

<b>VISI DAN MISI.....</b>	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....</b>	<b>iv</b>
<b>PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>vi</b>
<b>PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI.....</b>	<b>vii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Ruang Lingkup Penelitian .....	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....	6
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep.....	7
1. Kerangka Teori.....	7
2. Kerangka Konsep .....	15
F. Metode Penelitian .....	17
1. Jenis Data dan Bahan Hukum .....	17
2. Teknik Pengumpulan Data .....	19
3. Teknik Pengolahan Data .....	19
4. Analisis Data .....	19
G. Sistematika Penulisan .....	20
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>22</b>
A. Teori Keadilan .....	22
B. Teori Kemanfaatan Hukum .....	27
C. Tindak Pidana Korupsi .....	30
D. Keuangan Negara.....	37

E.	Pembaharuan Tindak Pidana .....	39
F.	Kerugian Keuangan Negara.....	42
G.	Perampasan Aset.....	45
H.	Penyitaan.....	47
<b>BAB III PEMBAHARUAN HUKUM PIDANA DALAM MEMULIHKAN KEUANGAN NEGARA PADA TINDAK PIDANA KORUPSI .....</b>		<b>51</b>
A.	Hukum Pidana Dalam Tindak Pidana Korupsi.....	51
B.	Sistem Pemidanaan Tindak Pidana Korupsi.....	60
C.	Pengaturan Pemulihan Keuangan Negara dalam Hukum Pidana.....	64
D.	Tujuan Perampasan Aset dalam Memulihkan Keuangan Negara .....	71
<b>BAB IV ALTERNATIF HUKUM DILUAR HUKUM PIDANA SEBAGAI ALAT DALAM MEMULIHKAN KEUANGAN NEGARA PADA TINDAK PIDANA KORUPSI.....</b>		<b>75</b>
A.	Alternatif Hukum Diluar Hukum Pidana Dalam Tindak Pidana Korupsi ....	75
1.	Hukum Perdata.....	75
2.	Hukum Administrasi Negara.....	79
3.	<i>Non-Conviction Based Asset Forfeiture</i> .....	84
4.	<i>Restorative Justice</i> .....	88
5.	<i>Plea Bargaining</i> .....	93
6.	<i>Deferred Prosecution Agreement</i> .....	101
B.	Perampasan Aset.....	107
1.	Perampasan Aset dan Penyitaan.....	107
2.	Rancangan Undang-Undang Perampasan Aset.....	110
<b>BAB V PENUTUP.....</b>		<b>115</b>
A.	Kesimpulan.....	115
B.	Saran .....	116
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>118</b>





**ABSTRACT**

- A. *Name* : Daniel Simbolon  
 B. *NIM* : 2240057005  
 C. *Specific Program/Department* : Criminal Law  
 D. *Title* : *The Legal Alternative for Recovering  
 : Proceeds of Corruption as a Basis for  
 : Restoring State Finances*  
 E. *Pages* : i-iv 113 + Bibliography  
 F. *Keyword* : *Corruption, State Financial Recovery,  
 Asset Forfeiture*

G. *Summary* :

*Corruption in Indonesia is an extraordinary crime that causes major losses to state finances and social order. Although the government has attempted various legal instruments, such as the Corruption Eradication Law, the effectiveness of recovering state losses is still far from optimal. Data shows that the recovery of state losses from 2020 to 2023 only reached IDR 24.8 trillion out of a total loss of IDR 168.46 trillion.*

*This study uses a normative legal approach with qualitative analysis with the theory of justice and the theory of utility as well as the concept of Pancasila justice that combines living law with prismatic legal values as an analytical tool. In addition, the concept of the Pancasila rule of law is the basis for designing a fair and efficient legal framework.*

*The results of the study show that the existing criminal law mechanism has not been able to fully recover state finances due to corruption. Therefore, legal reform is needed through stricter regulations, such as the Asset Confiscation Bill (RUU Perampasan Aset). This bill aims to facilitate the seizure and confiscation of assets resulting from criminal acts without requiring a criminal verdict (non-conviction-based asset forfeiture). In addition, the concepts of Restorative Justice, Plea Bargaining and Deferred Prosecution agreements are also proposed as potential alternatives to increase the effectiveness of state financial recovery. With legal reforms based on justice and benefit, it is hoped that the recovery of state losses can be more optimal, provide a deterrent effect on perpetrators, and strengthen public trust in the legal system.*

- H. *Reference List* : 23 books + 27 journal + 13 legislations  
 11 other writings  
 I. *Thesis Supervisor I* : Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.  
*Thesis Supervisor II* : Lonna Yohanes Lengkong, S.H., M.H.