

**ANALISIS PENYEBAB KETIDAKEFEKTIFAN RESOLUSI
DEWAN KEAMANAN PBB NO.2712/2023 DALAM
PENYELESAIAN KONFLIK PALESTINA-ISRAEL**

SKRIPSI

Oleh:

**Lena Prapticha Regina Woru
2070750046**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**ANALISIS PENYEBAB KETIDAKEFEKTIFAN RESOLUSI
DEWAN KEAMANAN PBB NO.2712/2023 DALAM
PENYELESAIAN KONFLIK PALESTINA-ISRAEL**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

**Lena Prapticha Regina Woru
2070750046**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



UNVIERSIAS KRISTEN INDONESIA PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

PENYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lena Prapticha Regina Woru

NIM : 2070750046

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Peminatan : Ekonomi Sosial

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “ANALISIS PENYEBAB KETIDAKEFEKTIFAN RESOLUSI DEWAN KEAMANAN PBB NO.2712/2023 DALAM PENYELESAIAN KONFLIK PALESTINA-ISRAEL” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 30 Oktober 2024



(Lena Prapticha Regina Woru)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

**ANALISIS PENYEBAB KETIDAKEFEKTIFAN RESOLUSI DEWAN
KEAMANAN PBB NO.2712/2023 DALAM PENYELESAIAN KONFLIK
PALESTINA-ISRAEL**

Oleh:

Nama : Lena Prapticha Regina Woru
NIM : 2070750046
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Ekonomi Sosial

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 31 Januari 2025

Menyetujui:

Pembimbing

Ketua Program Studi

Prof., Angel Damayanti, S. IP., M.Si., M.Sc., Ph.D.

0324107703

Ilmu Hubungan Internasional

Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A.

0312018601



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 30 Oktober 2024 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Lena Prapticha Regina Woru

NIM : 2070750046

Program Studi : Hubungan Internasional

Peminatan : Ekonomi Sosial

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “ANALISIS PENYEBAB KETIDAKEFEKTIFAN RESOLUSI DEWAN KEAMANAN PBB NO.2712/2023 DALAM PENYELESAIAN KONFLIK PALESTINA-ISRAEL” oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 Riskey Oktavian,S.IP., M.A	Sebagai Ketua Sidang	
2 Darynaufal Mulyaman,S.S.,M.Sc	Sebagai Anggota	
3 Prof.,Angel Damayanti, S.IP.,M.Si.,M.Sc.,Ph.D	Sebagai Anggota	

Jakarta, 30 Oktober 2024



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Lena Prapticha Regina Woru
NIM : 2070750046
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Ekonomi Sosial
Judul Skripsi : Analisis Penyebab Ketidakefektifan Resolusi Dewan Keamanan PBB NO.2712/2023 dalam Penyelesaian Konflik Palestina-Israel

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam “Berita Acara Hasil Ujian Skripsi” pada tanggal 30 Oktober 2024

Jakarta, 31 Januari 2025

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I

Risky Oktavian, S.IP., M.A

Penguji II

Darynaufal Mulyaman, S.S., M.Sc

Penguji III

Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional

11 -

Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Lena Prapticha Regina Woru
NIM : 2070750046
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Analisis Penyebab Ketidakefektifan Resolusi Dewan Keamanan PBB No.2712/2023 Dalam Penyelesaian Konflik Palestina-Israel.

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non-eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada tanggal 31
Januari 2025
Yang menyatakan



Lena Prapticha Regina Woru

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Tuhan Yang Maha Esa yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul "**Analisis Penyebab Ketidakefektifan Resolusi Dewan Keamanan PBB No.2712/2023 dalam Penyelesaian Konflik Palestina-Israel**" ini dengan baik. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos) pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia (FISIPOL UKI).

Dalam penulisan skripsi ini, penulis menyadari banyaknya tantangan dan kesulitan yang dihadapi. Penulis juga menyadari bahwa keberhasilan dalam menyelesaikan penelitian ini tidak lepas dari bantuan, dukungan, dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa, yang selalu melindungi dan memberkati penulis selama proses penyusunan skripsi ini.
2. Orang tua dan keluarga tersayang di Merauke, serta Kakak Erick Kadir Sully dan Istri Yenny Marthina Mince Efrosina Mahuze yang selalu mensupport dari awal hingga akhir perkuliahan. Kepada keponakan tersayang, Tracy Shekilla Putri Sully dan Graciela Ruth Sully yang selalu memberikan dukungan dan semangat dalam proses penulisan skripsi.

3. Diri sendiri, karena tidak menyerah dan patah semangat dalam menghadapi kesulitan selama proses penulisan skripsi ini.
4. Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A, selaku Kepala Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
5. Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., P.hD, selaku Dosen pembimbing akademik yang penulis hormati selalu memberikan support dan saran dalam masa perkuliahan
6. Prof., Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D., selaku Dosen Pembimbing Skripsi serta penguji III dalam sidang tugas akhir yang penulis hormati dan kasihi. Dengan arahan dan dukungan beliau, skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
7. Dra. V.L Sinta Herindrasti, MA, selaku Dosen Pembimbing seminar proposal yang telah memberikan dukungan serta memberikan arahan pertama dalam penulisan skripsi.
8. Riskey Oktavian, S.IP., M.A, selaku dosen Pengampu dalam Mata Kuliah seminar proposal skripsi yang memberikan arahan perbaikan yang sangat baik serta penguji I dalam sidang tugas akhir yang penulis hormati.
9. Darynaufal Mulyaman, S.S., M.Sc, selaku dosen penguji II dalam sidang tugas akhir yang penulis hormati.
10. Teman-teman yang telah membantu, memberikan dukungan selama penyusunan skripsi ini: Destrila, Sance, Katarina, Angel, Ivon dan Feddy.

Semoga skripsi ini dapat menjadi referensi bagi penelitian selanjutnya dan bermanfaat bagi para pembaca. Akhir kata, penulis menyampaikan terima kasih yang setulus-tulusnya kepada semua pihak yang terlibat. Semoga Tuhan memberkati.

Jakarta, 30 Oktober 2024



Lena Prapticha Regina Woru



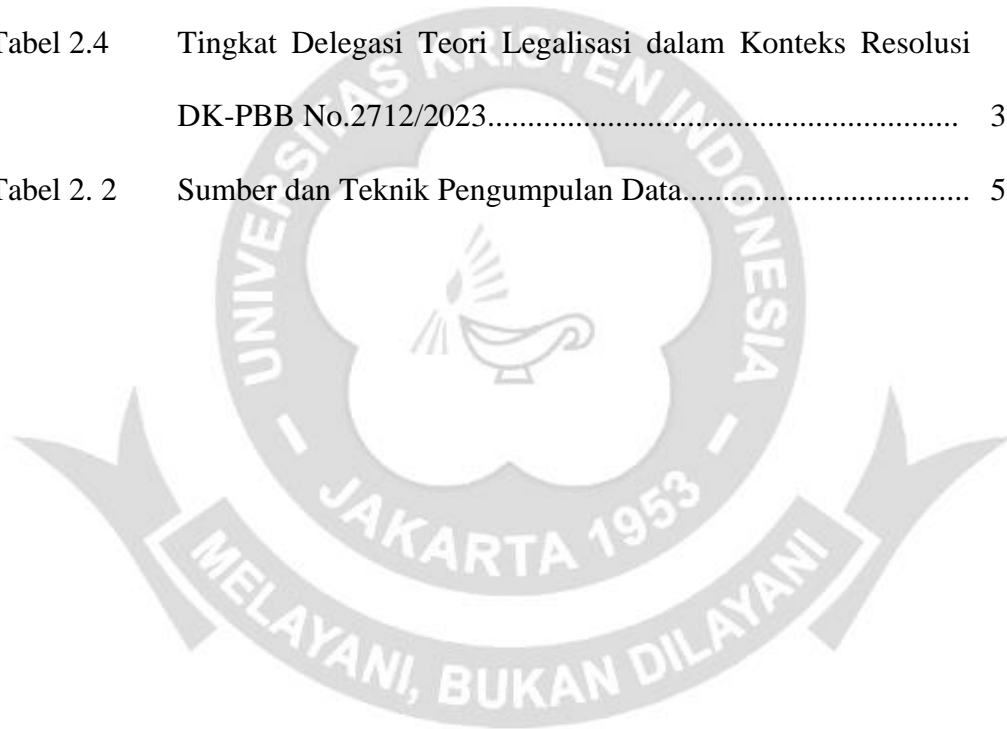
DAFTAR ISI

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR GRAFIK	xvi
DAFTAR SINGKATAN.....	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
ABSTRAKSI	xix
ABSTRACT	xx
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah	4
1.3 Tujuan Penelitian.....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
1.1.1 Manfaat akademis	4
1.1.2 Manfaat Praktis	4
1.5 Sistematika Penulisan.....	4
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN	
2.1 Tinjauan Pustaka	7
2.2 Kerangka Teoritik.....	23
2.1.1 Pandangan Resolusi DK-PBB sebagai Sumber Hukum Internasional ...	24
2.1.2 Teori Legalisasi.....	30
2.1.3 Konsep Kepentingan Nasional.....	40

2.3	Kerangka Alur Pemikiran.....	43
2.4	Hipotesis	45
2.5	Metode Penelitian	47
2.5.1	Ruang Lingkup Penelitian	48
2.5.2	Jenis dan Tipe Penelitian	49
2.5.3	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	50
2.5.4	Teknik Validasi Data	53
2.5.5	Teknik Analisis Data	54
BAB III DINAMIKA KONFLIK PALESTINA-ISRAEL		
3.1	Sejarah Konflik Palestina-Israel.....	56
3.2	Proses Pembuatan Resolusi DK-PBB No.2712/2023	64
3.3	Implementasi Resolusi DK-PBB No.2712/2023 Dalam Penyelesaian Konflik Palestina-Israel	86
BAB VI PENYEBAB KETIDAKEFEKTIFAN RESOLUSI DK-PBB NO.2712/2023		
4.1	Kewajiban (Obligasi) Piagam PBB dalam Konteks Resolusi DK-PBB No.2712/2023.....	94
4.2	Ketepatan (Presisi) Piagam PBB dalam Konteks Resolusi DK-PBB No.2712/2023.....	96
4.3	Delegasi Piagam PBB dalam Konteks Resolusi DK-PBB No.2712/2023....	100
4.4	Faktor Utama Penyebab Ketidakefektifan Resolusi DK-PBB No.2712/2023 “ Political Willingness”	104
4.4.1	Kepentingan Nasional Palestina	104
4.4.2	Kepentingan Nasional Israel	106
4.4.3	Kepentingan Nasional Negara Eksternal (Amerika Serikat)	109
BAB V PENUTUP		
5.1	Kesimpulan.....	113
5.2	Rekomendasi	114
DAFTAR PUSTAKA		116
LAMPIRAN		122

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Perbandingan Tinjauan Pustaka.....	16
Tabel 2.2	Tingkat Obligasi Teori Legalisasi dalam Konteks Resolusi DK-PBB No.2712/2023.....	34
Tabel 2.3	Tingkat Presisi Teori Legalisasi dalam Konteks Resolusi DK- PBB No.2712/2023.....	36
Tabel 2.4	Tingkat Delegasi Teori Legalisasi dalam Konteks Resolusi DK-PBB No.2712/2023.....	37
Tabel 2. 2	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	52



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1	Peta Pembagian Wilayah Palestina dan Israel berdasarkan UN Partition Plan 1947.....	57
Gambar 3.2	Peta Pembagian Wilayah Palestina-Israel terkini.....	63



DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1	Alur Pemikiran.....	44
-----------	---------------------	----



DAFTAR GRAFIK

Grafik 4.1	Sejarah Hak Veto AS yang melindungi Israel.....	112
------------	---	-----



DAFTAR SINGKATAN

AS	Amerika Serikat
DC	<i>District Of Columbia</i>
DK-PBB	Dewan Keamanan Perserikatan Bangsa-Bangsa
HAM	Hak Asasi Manusia
ILC	<i>International Law Commission</i>
Kemlu	Kementerian Luar Negeri
MU-PBB	Majelis Umum Perserikatan Bangsa-Bangsa
OKI	Organisasi Kerja sama Islam
PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa
PLO	<i>Palestinian Liberation Organization</i>
RUPS	Rapat Umum Pemegang Saham
TIMTENG	Timur Tengah
UNRWA	<i>United Nations Relief And Works Agency For Palestine Refugees In Near Ea</i>

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Dokumen Liputan Rapat DK-PBB Pengadopsian Resolusi DK-PBB No.2712/2023.....	122
Lampiran II	Dokumen Liputan Rapat Umum Pemegang Saham (RUPS).....	124
Lampiran III	Gambaran Rapat dan Siaran Pers DK-PBB No.2712/2023 Pertemuan KE 9479.....	127



ABSTRAKSI

Konflik yang terjadi di wilayah Timur Tengah, khususnya antara Palestina dan Israel, telah mempengaruhi berbagai aspek kemanusiaan dan mengancam keamanan manusia. Penelitian yang berjudul “Analisis Penyebab Ketidakefektifan Resolusi Dewan Keamanan PBB No.2712/2023 Dalam Penyelesaian Konflik Palestina-Israel” bertujuan untuk menggali secara mendalam faktor-faktor yang menyebabkan ketidakefektifan resolusi Dewan Keamanan PBB No.2712/2023. Penelitian ini menggunakan konsep legalisasi dan kepentingan nasional. Metode yang digunakan adalah metode kualitatif dengan pendekatan studi kasus dan jenis penelitian deskriptif-analitis. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui data primer dan data sekunder. Data Primer bersumber dari Statement SEKJEN PBB dan wakil tetap anggota negara PBB dalam konferensi Pers di New York dalam siaran langsung resmi di Youtube United Nation. Data Sekunder bersumber dari literatur seperti buku, jurnal ilmiah, artikel, dan situs web resmi (*United Nations, Un Charter, KEMLU*). Upaya yang telah dilakukan Dewan Keamanan PBB adalah mengeluarkan resolusi No.2712/2023 tentang “*Urgent and Extended Humanitarian Pauses and Corridors Throughout the Gaza Strip*” pada 15 November 2023. Resolusi ini bertujuan untuk merespons situasi kemanusiaan yang kritis di Jalur Gaza terkait pelanggaran hukum dan HAM, khususnya di wilayah Palestina-Israel. Dalam menyelesaikan sengketa internasional, DK-PBB mengeluarkan suatu keputusan sebagai solusi penyelesaian konflik Palestina-Israel yaitu melalui resolusi-resolusinya. Resolusi DK-PBB ini anggap mampu menyelesaikan konflik berkepanjangan antara Palestina dan Israel.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa DK-PBB memiliki peran sebagai pihak yang bertanggung jawab sekaligus mediator dalam menangani konflik antara Palestina-Israel. Akan tetapi, dalam praktiknya, resolusi DK-PBB kerap kali disalahgunakan oleh negara-negara anggota tetap untuk mencapai tujuan politik tertentu. Konflik ini mencerminkan adanya kepentingan nasional dari Palestina, Israel, dan Amerika Serikat, serta ketidaksempurnaan dalam penerapan kewajiban, ketepatan, dan delegasi terhadap rancangan resolusi DK-PBB No.2712/2023. Kepentingan nasional Palestina dan Israel lebih cenderung pada aspek ekonomi dan politik, sehingga resolusi DK-PBB No.2712/2023 dinilai tidak efektif dalam menyelesaikan konflik Palestina-Israel. Amerika Serikat juga menggunakan hak vetonya untuk melindungi kepentingan nasionalnya terhadap Israel. Stabilitas keamanan dan perdamaian internasional masih jauh dari cita-cita dan tujuan didirikannya PBB. Hal inilah yang menjadi alasan mengapa resolusi Dewan Keamanan PBB No.2712/2023 dinilai tidak efektif dalam menyelesaikan konflik Palestina-Israel.

Kata Kunci: Palestina-Israel; Resolusi DK-PBB No. 2712/2023; AS; Kepentingan Nasional.

ABSTRACT

Conflicts that occur in the Middle East region, especially between Palestine and Israel, have affected various aspects of humanity and threaten human security. The research entitled 'The Causes of the Ineffectiveness of UN Security Council Resolution No.2712/2023 in Resolving the Palestinian-Israeli Conflict' aims to explore in depth the factors that cause the ineffectiveness of UN Security Council resolution No. 2712/2023. This research uses the concepts of legalisation and national interest. The method used is a qualitative method with a case study approach and descriptive-analytical research type. Data collection techniques are carried out through primary data and secondary data. Primary data is sourced from the UN Secretary General's Statement and permanent representatives of UN member states in a press conference in New York in an official live broadcast on Youtube United Nation. Secondary data is sourced from literature such as books, scientific journals, articles, and official websites (United Nations, UN Charter, KEMLU). The efforts that have been made by the UN Security Council are to issue Resolution No. 2712/2023 on 'Urgent and Extended Humanitarian Pauses and Corridors Throughout the Gaza Strip' on 15 November 2023. This resolution aims to respond to the critical humanitarian situation in the Gaza Strip related to violations of law and human rights, especially in the Palestinian-Israeli territories. In resolving international disputes, the UNSC issued a decision as a solution to resolve the Palestinian-Israeli conflict through its resolutions. The UNSC resolution is considered capable of resolving the prolonged conflict between Palestine and Israel.

The results showed that the role of the UNSC Resolution as a responsible party as well as a mediator in handling the Palestinian-Israeli conflict. But in recent conditions, the existence of the UNSC resolution is often misused by large countries that are included in the permanent members of the UNSC. This conflict reflects the national interests of Palestine, Israel, and the United States, as well as imperfections in the application of obligations, accuracy, and delegation to the draft UNSC Resolution No.2712/2023. The national interests of Palestine and Israel are more likely to be in the economic and political aspects, so that UNSC Resolution No.2712/2023 is considered ineffective in resolving the Palestinian-Israeli conflict. The United States also uses its veto right to protect its national interests against Israel. Security stability and international peace are still far from the ideals and goals of the UN. This is the reason why UN Security Council Resolution No.2712/2023 is considered ineffective in resolving the Palestinian-Israeli conflict.

Keywords: *Palestine-Israel; UNSC Resolution No. 2712/2023; US; National Interest.*