

**ANALISIS PERBANDINGAN PERTIMBANGAN HUKUM DAN
UPAYA PEMERINTAH DALAM PENCEGAHAN DAN
PENINDAKAN TINDAK PIDANA PERJUDIAN
(Studi Putusan No. 371/Pid.B/2021/PN Jkt.Utr
dan Studi Putusan No. 738/Pid.B/2020/PN Jkt.Utr)**

SKRIPSI

Oleh:

DAVID FRANS JORDAN

2040050098



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**ANALISIS PERBANDINGAN PERTIMBANGAN HUKUM DAN
UPAYA PEMERINTAH DALAM PENCEGAHAN DAN
PENINDAKAN TINDAK PIDANA PERJUDIAN
(Studi Putusan No. 371/Pid.B/2021/PN Jkt.Utr
dan Studi Putusan No. 738/Pid.B/2020/PN Jkt.Utr)**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Sarjana Hukum (S.H.) Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia**

Oleh:

DAVID FRANS JORDAN

2040050098



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

VISI & MISI
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

VISI

Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila.

MISI

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi di bidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama
3. Mengembangkan pengetahuan hukum, yang berwawasan nasional dan internasional
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia
7. Membina hubungan Kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, lembaga-lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini dengan:

Nama : David Frans Jordan
NIM : 2040050098
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang ber judul “**Analisis Perbandingan Pertimbangan Hukum dan Upaya Pemerintah Dalam Pencegahan dan Penindakan Tindak Pidana Perjudian (Studi Putusan No. 371/Pid.B/2021/Jkt.Utr dan Studi Putusan No. 738/Pid.B/2020/Jkt.Utr)**” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana hukum di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari Kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 22 Juli 2024

Yang membuat pernyataan,



David Frans Jordan
NIM : 2040050098



PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Analisis Perbandingan Pertimbangan Hukum dan Upaya Pemerintah Dalam Pencegahan dan Penindakan Tindak Pidana Perjudian (Studi Putusan No.371/Pid.B/2021/Jkt.Utr dan Studi Putusan No.738/Pid.B/2020/Jkt.Utr)

Oleh:

Nama : David Frans Jordan

NIM : 2040050098

Program Studi : Hukum

Peminatan : Hukum Pidana

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 22 Juli 2024

Menyetujui:

Pembimbing I

Inri Januar, S.H., M.H.

NIDN: 0321018502

Pembimbing II

Radisman Saragih, S.H., M.H.

NIDN: 0324095802

Ketua Program Studi Hukum

Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.

NIDN: 0327046303

Dekan

Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.

NIDN: 0302117904




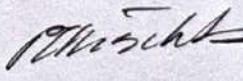

**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada tanggal 18 Juli 2024 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : David Frans Jordan
NIM : 2040050098
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“Analisis Perbandingan Pertimbangan Hukum dan Upaya Pemerintah Dalam Pencegahan dan Penindakan Tindak Pidana Perjudian (Studi Putusan No.371/Pid.B/2021/Jkt.Utr dan Studi Putusan No.738/Pid.B/2020/Jkt.Utr)”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Inri Januar, S.H., M.H. NIDN: 0321018502	Ketua	
2. Radisman Saragih, S.H, M.H. NIDN: 0324095802	Anggota	
3. Andree Washington, S.H., M.Hum. NIDN: 0302029203	Anggota	

HALAMAN PENGESAHAN

**ANALISIS PERBANDINGAN PERTIMBANGAN HUKUM DAN UPAYA
PEMERINTAH DALAM PENCEGAHAN DAN PENINDAKAN TINDAK
PIDANA PERJUDIAN (STUDI PUTUSAN NO. 371/PID.B/2021/JKT.UTR
DAN STUDI PUTUSAN NO. 738/PID.B/2020/JKT.UTR)**

SKRIPSI

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas
Hukum Universitas Kristen Indonesia

NAMA : David Frans Jordan
NIM : 2040050098
PROGRAM KEKHUSUSAN : HUKUM PIDANA

Telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi Pada tanggal 18 Juli 2024 dan
dinyatakan memenuhi syarat

Susunan tim penguji,

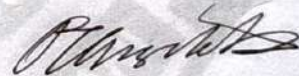
Pembimbing Utama,



Inri Januar, S.H., M.H.

NIDN: 0321018502

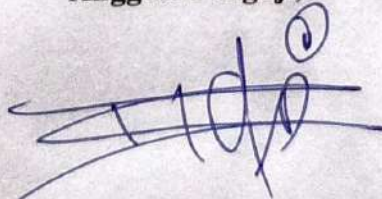
Pembimbing Pendamping,



Radisman Saragih, S.H., M.H

NIDN: 0324095802

Anggota Penguji,



Andree Washington H, S.H., M.Hum.

NIDN: 0302029203



PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : David Frans Jordan
NIM : 2040050098
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Analisis Perbandingan Pertimbangan Hukum dan Upaya Pemerintah Dalam Pencegahan dan Penindakan Tindak Pidana Perjudian (Studi Putusan No. 371/Pid.B/2021/Jkt.Utr dan Studi Putusan No. 738/Pid.B/2020/Jkt.Utr)

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 22 Juli 2024



David Frans Jordan
NIM : 2040050098

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus yang senantiasa memberikan petunjuk, kekuatan, dan hikmat-Nya kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu. Adapun penulisan skripsi yang berjudul “Analisis Perbandingan Pertimbangan Hukum dan Upaya Pemerintah Dalam Pencegahan dan Penindakan Tindak Pidana Perjudian (Studi Putusan Nomor 371/Pid.B/2021/PN Jkt.Utr dan Studi Putusan Nomor 738/Pid.B/2020/PN Jkt.Utr).

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk memberikan pemahaman yang luas mengenai tindak pidana perjudian kepada masyarakat dengan adanya kasus yang pernah terjadi baik dalam putusan maupun kasus perjudian yang hingga saat ini masih marak. Tujuan lainnya dalam penulisan skripsi ini yaitu guna memenuhi salah satu persyaratan dalam mencapai gelar Strata-1 (S1) Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Penulis menyadari bahwa sepenuhnya skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu untuk mencapai kesempurnaan skripsi ini, penulis sangat membutuhkan dukungan dan sumbang pikiran yang berupa kritik dan saran yang membangun. Dengan tersusunnya skripsi ini, penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sedalam-dalamnya kepada pihak-pihak yang sudah membantu, membimbing, memberikan masukan dan dukungan serta doa sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Penulis ingin berterimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA.
Selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H., selaku wakil Rektor
Akademik Universitas Kristen Indonesia
3. Bapak Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H., selaku Dekan
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
4. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum., selaku Kepala Program
Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

5. Bapak Inri Januar S.H., M.H. selaku dosen pembimbing I Penulis yang telah meluangkan waktu dan pikirannya untuk membimbing, membantu dalam proses penyelesaian Penulisan Hukum ini sehingga penulisan ini dapat terselesaikan dengan baik.
6. Bapak Radisman Saragih, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing II penulis yang telah membimbing dan memberi masukan terkait penulisan selama masa penyusunan skripsi.
7. Segenap Bapak & Ibu Dosen Pengajar di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan pengajaran selama perkuliahan penulis berlangsung.
8. Segenap Staf yang bekerja di Tata Usaha Fakultas Hukum Kristen Indonesia, Mami, Bang Berli, Kak Merli, Kak Melsi, Kak Adelia atas bantuan informasi selama perkuliahan yang penulis ikuti.
9. Papa, Mama dan Adek Grace, yang selalu mendoakan penulis, menanyakan proses skripsinya sudah sampai mana dan mendukung penulis baik secara langsung maupun tidak langsung saat kapanpun sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
10. Kepada Keluarga Besar Sihombing dan Keluarga Besar Sianturi yang terus mendoakan penulis semasa penulisan skripsi ini sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.
11. Kepada Ka Dina Lestari Putri Simarmata dan Ka Thania Theresia Pangaribuan yang selalu mau membantu dalam hal apapun ketika diminta pertolongan, mau menjadi pendengar yang baik Ketika berkeluh kesah, memberikan pemahaman, semangat dan motivasi.
12. Kepada Bang Bona, Bang Marco, Bang Wahyu, Bang Noel, Bang Daniel, Bang Japes, dll, yang selalu memberi semangat, dukungan, arahan, saran, teguran, motivasi sehingga dapat mengerjakan skripsi ini dengan baik
13. Kepada Abang-abang & temen-temen Futsal HKBP Jatiasih yang selalu mendukung dan memberikan semangat dalam pengerjaan skripsi ini

14. Kepada Unit Kegiatan Mahasiswa Suara Mahasiswa FH UKI yang penulis sudah anggap keluarga, yang sudah memberikan banyak sekali kesan dan pesan.
15. Kepada Yacob Marthin Manurung yang selalu mau bertukar pikiran, saling bantu membantu, support, semangat, saling memberikan saran, teguran, peduli
16. Kepada Evelyn, Aadilah, Martogi, Juan, Deva, Brantavo, Reuven, Deswita, Sepania, Enji, Yelia, Thesa, Ale, Tita, Gerhard, yang sudah banyak membantu penulis dalam hal apapun.
17. Kepada Maraden, Laras, Ester yang telah memotivasi penulis
18. Dan terakhir kepada saya sendiri, terimakasih telah berjuang mengembangkan diri, berjuang melawan rasa malas, melawan rasa sepi dan sedih, berjuang sampai akhir, semangat bagaimanapun keadaanya.

Kiranya Tuhan Yesus selalu memberkati dan melindungi kita semua.

DAFTAR ISI

VISI & MISI	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI	v
HALAMAN PENGESAHAN	vi
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI	vii
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	xi
ABSTRAK	xiv
ABSTRACT	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Ruang Lingkup Penelitian	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	6
1. Tujuan Penelitian	6
2. Kegunaan Penelitian	6
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep	7
1. Kerangka Teori	7
2. Kerangka Konsep	9
F. Metode Penelitian	10
1. Jenis Data dan Berbahan Hukum	11
2. Teknik Pengumpulan Data	11
3. Teknik Pengolahan Data	12
4. Analisis Data	12
G. Sistematika Penulisan	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14

A. Kerangka Teori.....	14
1. Teori Kepastian Hukum.....	14
2. Teori Keadilan.....	17
B. Tinjauan Umum Mengenai Pidana.....	21
1. Pengertian Pidana	21
2. Sanksi Pidana.....	24
C. Tinjauan Umum Tindak Pidana	25
1. Definisi tindak Pidana	25
2. Unsur Tindak Pidana	28
3. Jenis-Jenis Tindak Pidana	31
D. Tinjauan Umum Tindakan pidanaPerjudian.....	32
1. Pengertian Perjudian	32
2. Unsur Tindakan pidanaPerjudian	37
3. Macam-Macam Tindakan Pidana Perjudian.....	37
4. Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Tindakan Pidana Perjudian	39
E. Tinjauan Umum Subjek Tindak Pidana	40
1. Pengertian Subjek Tindak Pidana	40
2. Jenis-Jenis Subjek Tindak Pidana	40
3. Unsur yang Wajib Dipenuhi	41
F. Tinjauan Umum Mengenai Upaya Hukum	41
G. Tinjauan Umum Mengenai Putusan	44
1. Pengertian Putusan	44
2. Bentuk-Bentuk Putusan.....	44
3. Isi Putusan.....	45
H. Tinjauan Umum mengenai Pertimbangan Hakim.....	46
1. Pengertian Pertimbangan Hukum Hakim	46
2. Dasar Pertimbangan Hukum Hakim.....	48
3. Proses Pembuatan Mengenai Pertimbangan Hukum Hakim.....	49
BAB III PERTIMBANGAN HUKUM DALAM MENETAPKAN HUKUMAN TERHADAP TERDAKWA DALAM PUTUSAN NO. 371/PID.B/2021/PN JKT. UTR DAN PUTUSAN NO.738/PID.B/2020/PN JKT. UTR	51
A. Ketentuan Perjudian Dalam Hukum Pidana	51
C. Pembahasan	59

Tututan Penuntut Umum didalam Dakwaan Pada Putusan.....	59
Pertimbangan Hukum Didalam Keputusan pada nomor 371/Pid_b/2021/PN Jkrt.Utr	62
Pertimbangan Hukum Didalam Keputusan pada nomor 738//Pid_b/2020/PN Jkrt.Utr	64
Perbandingan Pertimbangan Hukum Didalam Memberi penetapan Hukuman Kepada Terdakwa	65
Analisis Pertimbangan Putusan No 371/Pid_b/2021/PN Jkrt.Utr dan Putusan No 748/Pid_b/2020/PN Jkrt.Utr.....	67
BAB IV UPAYA PEMERINTAH DAN PERAN HUKUM DALAM PENCEGAHAN DAN PENINDAKAN TINDAK PIDANA PERJUDIAN.....	69
A. Kasus Perjudian di Indonesia dan Dampak dari Perjudian	69
B. Upaya Pemerintahan dan Penegak Hukum.....	74
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	84
A. KESIMPULAN.....	84
B. SARAN	86
DAFTAR PUSTAKA	88



ABSTRAK

- A. Nama : David Frans Jordan
B. NIM : 2040050098
C. Bagian : Hukum Pidana
D. Judul : Analisis Perbandingan Pertimbangan Hukum dan Upaya Pemerintah Dalam Pencegahan dan Penindakan Tindak pidana Perjudian (Studi Putusan No.371/Pid.B/2021/Jkrt.Utr dan Studi Putusan No.738/Pid.B/2020/Jkrt.Utr)
E. Halaman : i-xv 87 Halaman + Daftar Pustaka + Lampiran
F. Kata Kunci : Pertimbangan, Tindakan pidana Perjudian, Upaya Pemerintahan.
G. Ringkasan Isi :

Di Indonesia, tindakan pidana yang selalu dilakukan yaitu perjudian. Tindakan pidana perjudian ini sulit buat diatasi karena bersifat yang tertutup, hingga tidak banyak orang yang berjudi, dan merupakan salah satu penyakit masyarakat yang ada dari zaman ke zaman tidak bisa diberantas secara efektif. Rumusan masalah pada proposisi ini adalah bagaimana pertimbangan yang sah ketika memutus hukuman kepada terdakwa dalam Putusan No. 371/Pid.B/2021/PN Jkt.Utr dan Putusan No. 738/Pid.B/2020/PN Jkt.Utr, dan bagaimana pemerintahan serta bagian hukum ketika mengantisipasi serta memberikan tindakan pidana perjudian.

Penelitian ini adalah penelitian yuridis normatif pada pendekatan suatu kasus atau *case approach*. Informasi yang dipakai merupakan informasi tambahan berupa bahan-bahan hukum yang penting:

KUHP, UU No. 7 Tahun 1974 mengenai menertibkan Perjudian, pilihan, sementara berbahan hukum pelengkap didapatkan dari buku serta tulisan lain.

Dari hasil penelitian ini didapatkan kesimpulan jika pada kasus perjudian ini disiplin yang dipaksakan wajib lebih berat agar memberi dampak penghambatan hingga bisa mengurangi judi di Indonesia.

- H. Daftar Acuan : 38 Buku + 2 Peraturan Undang-undang + 3 Jurnal
I. Dosen Pembimbing I : Inri Januar, S.H., M.H.
Dosen Pembimbing II : Radisman Saragih, S.H, M.H.

Jakarta, 4 Juli 2024

Penulis

David Frans Jordan

ABSTRACT

- A. Name : David Frans Jordan
B. NIM : 2040050098
C. Specialization : Criminal Law
D. Title : *Comparative Analysis of Legal and Government Considerations in the Prevention and Punishment of Gambling Crimes (Study of Judgement No. 371/Pid.B/2021/PN Jkt.Utr and Study of Judgement No. 738/Pid.B/2020/PN Jkt.Utr)*
E. Number of Pages : i-xv + 87 pages + Library List + Attachment
F. Keywords : *Consideration, Gambling Crimes, Government Efforts*
G. Summary of Contents :

In Indonesia, a wrongdoing that's regularly committed is betting. This criminal act of betting is troublesome to overcome since of its closed nature, making it less demanding for individuals to do it, which is additionally one of the societal ills that in history from era to era isn't effectively annihilated. The detailing of the issue in this proposition is how to consider the legitimate contemplations in deciding the sentence against the respondent in Choice No. 371/Pid.B/2021/PN Jkt.Utr and Choice No. 738/Pid.B/2020/PN Jkt.Utr, and how to government and the part of law in anticipating and indicting criminal acts of betting.

This investigate is standardizing juridical inquire about with a case or case approach case approach. The information utilized is auxiliary information within the shape of essential lawful materials: the Criminal Code, Law Number 7 of 1974 concerning the Control of Betting, choices, whereas auxiliary legitimate materials were gotten from books and other writing.

From the comes about of this investigate it can be concluded that in this betting case the discipline forced must be heavier to supply a obstruction impact so as to decrease betting in Indonesia.

- H. List of References : 38 books + 2 Legislations + 3 Journals
I. Supervisor I : Inri Januar, S.H., M.H
Supervisor II : Radisman Saragih, S.H., M.H

*Jakarta, July 4, 2024
Writer*

David Frans Jordan