

**PEMBAHARUAN HUKUM PROGRAM
JAMINAN KESEHATAN NASIONAL TERKAIT LAYANAN
TELEMEDISIN DI ERA DISRUPSI**

SKRIPSI

Oleh

ELSHE THERESIA

2040057056



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**PEMBAHARUAN HUKUM PROGRAM
JAMINAN KESEHATAN NASIONAL TERKAIT LAYANAN
TELEMEDISIN DI ERA DISRUPSI**

SKRIPSI

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar
Sarjana Hukum (S.H.) pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia**

Oleh

**ELSHE THERESIA
2040057056**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

VISI DAN MISI FAKULTAS HUKUM

Visi Fakultas Hukum

Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian, dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi di era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila.

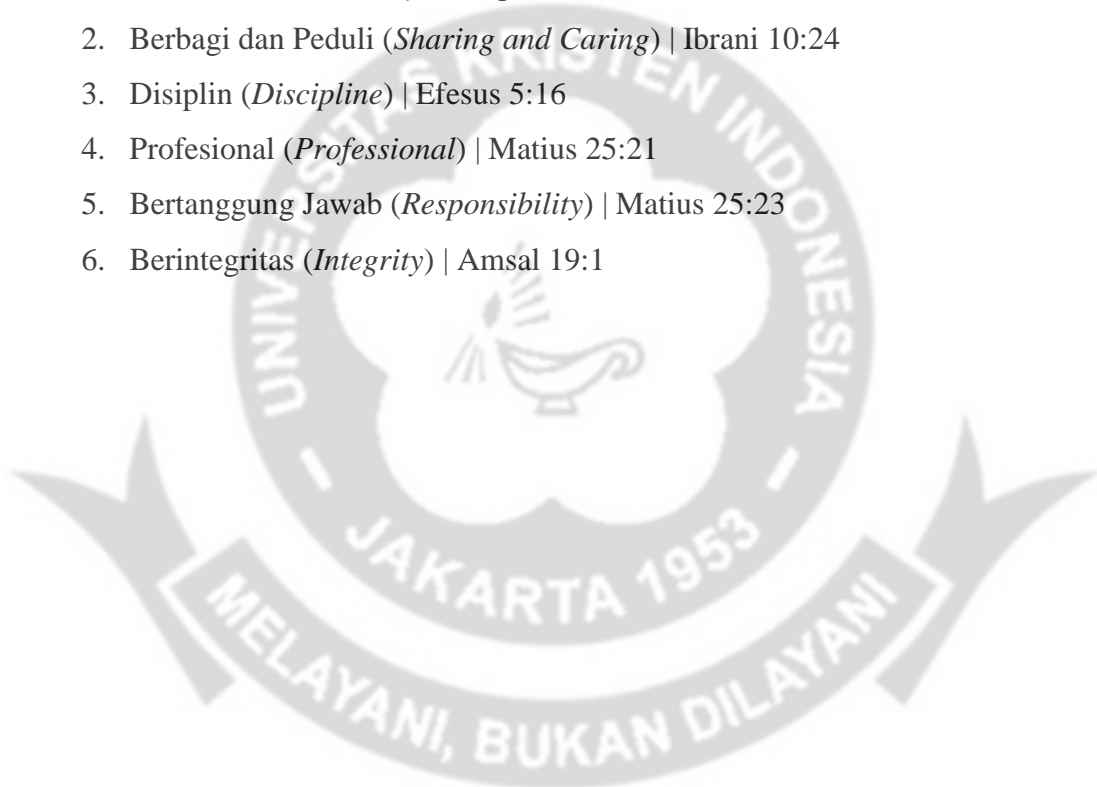
Misi Fakultas Hukum

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan hukum, yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.

7. Membina hubungan kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, lembaga-lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.

NILAI-NILAI UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA:

1. Rendah Hati (*Humility*) | Filipi 2:3b
2. Berbagi dan Peduli (*Sharing and Caring*) | Ibrani 10:24
3. Disiplin (*Discipline*) | Efesus 5:16
4. Profesional (*Professional*) | Matius 25:21
5. Bertanggung Jawab (*Responsibility*) | Matius 25:23
6. Berintegritas (*Integrity*) | Amsal 19:1





UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini, mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia:

Nama : Elshe Theresia
NIM : 2040057056
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan skripsi yang berjudul **Pembaharuan Hukum Program Jaminan Kesehatan Nasional Terkait Layanan Telemedisin Di Era Disrupsi** adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana hukum di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 24 Januari 2024
Yang membuat pernyataan,



Elshe Theresia
NIM : 2040057056



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Oleh:

Nama : Elshe Theresia
NIM : 2040057056
Program Studi : Hukum
Peminatan/Program Kekhususan : Hukum Administrasi Negara
Judul : Pembaharuan Hukum Program
Jaminan Kesehatan Nasional
Terkait Layanan Telemedisin di Era
Disrupsi

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 24 Januari 2024

Menyetujui:

Pembimbing I

Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.
NIDN 0327046303

Pembimbing II

Dr. dr. Rospita Adelia Siregar, MH.Kes
NIDN 0420106503

Ketua Program Studi

Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.
NIDN 0327046303

Dekan



Dr. Henri Jayadi, S.H., M.H.
NIDN/0302117904



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada tanggal 31 Januari 2024 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Elshe Theresia
NIM : 2040057056
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum
Judul : Pembaharuan Hukum Program Jaminan Kesehatan Nasional Terkait Layanan Telemedisin di Era Disrupsi

oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.	Ketua	
2. Dr. dr. Rospita Adelia Siregar, MH.Kes	Anggota	
3. Haposan Sahala Raja Sinaga, S.H., M.H	Anggota	



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

HALAMAN PENGESAHAN

----- **Pembaharuan Hukum Program Jaminan Kesehatan Nasional Terkait Layanan Telemedisin di Era Disrupsi** -----

Skripsi

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Derajat Strata Satu Pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh :


Nama : Elshe Theresia
NIM : 2040057056


Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Pada tanggal **31 Januari 2024** dan dinyatakan telah lulus dan memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum (S1)

Susunan Tim Penguji


Pembimbing Utama

Pembimbing Kedua


Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.


Dr. dr. Rospita Adelina Siregar, MH.Kes

Anggota Tim Penguji


Haposan Sahala Raja Sinaga, S.H.,M.H.



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM**

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Elshe Theresia
NIM : 2040057056
Fakultas : Hukum
Program Studi : Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : **Pembaharuan Hukum Program Jaminan Kesehatan Nasional Terkait Layanan Telemedisin di Era Disrupsi**

Menyatakan bahwa :

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta,
Pada tanggal 24 Januari 2024
Yang menyatakan



Elshe Theresia

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat dan rahmat Allah SWT maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini tepat waktu dan sesuai harapan. Penulis mengucapkan terimakasih kepada segenap civitas akademika UKI:

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA selaku rektor Universitas Kristen Indonesia beserta jajaran;
2. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H., selaku Wakil Rektor Bidang Akademik Universitas Kristen Indonesia;
3. Bapak Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia,
4. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum., selaku Kepala Program Studi Hukum, Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia sekaligus dosen pembimbing utama atas dukungan dan dorongannya yang luar biasa;
5. Ibu Dr. dr. Rospita Adelina Siregar, M.H.Kes. selaku dosen pembimbing pendamping dan penguji atas dukungannya;
6. Bapak Haposan Sahala Raja Sinaga, S.H.,M.H. selaku dosen penguji atas arahan dan semangatnya;
7. Dosen-dosen pengajar FH UKI 2020-2024 atas segala ilmu yang telah diberikan; serta
8. Tim Tata Usaha dan Perpustakaan FH UKI atas dukungan teknisnya.

Penulis mempersembahkan karya ini untuk orang-orang tercinta: Ibunda, keluarga besar (alm) H. Indra Jaya, suami, dan anak-anakku yang senantiasa menjadi inspirasi, serta rekan-rekan FHUKI 2020 kelas [K]aryawan yang kompak.

Penulis juga menyadari akan keterbatasan dan kekurangan penulis. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun dari para pembaca sangat penulis harapkan demi untuk kesempurnaan penulisan skripsi ini di masa yang akan datang. Akhir kata semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi kita semua.

Jakarta, 24 Januari 2024

Penulis

DAFTAR ISI

COVER	i
VISI DAN MISI	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iv
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI	v
PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI	vi
HALAMAN PENGESAHAN	vii
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	viii
KATA PENGANTAR	ix
DAFTAR ISI	x
ABSTRAK	xii
ABSTRACT	xiii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Ruang Lingkup Penelitian	7
D. Maksud dan Tujuan Penelitian	8
E. Metode Penelitian	8
F. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep	11
1. Kerangka Teori	11
2. Kerangka Konsep	12
G. Sistematika Penulisan	14
BAB II TINJAUAN KEPUSTAKAAN	16
A. Kerangka Teori	16
1. Teori Negara Hukum	17
2. Teori Kemanfaatan Hukum	23
B. Kerangka Konsep	26
1. Pembaharuan Hukum	26
2. Program Jaminan Kesehatan Nasional	28

3. Disrupsi	29
4. Telemedisin	29
BAB III PENYELENGGARAAN PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL	32
A. Sejarah Jaminan Sosial Bidang Kesehatan	32
B. Peraturan Perundangan terkait Program Jaminan Kesehatan Nasional	36
C. Manfaat Program Jaminan Kesehatan Nasional	45
D. <i>Universal Health Coverage</i> (UHC)	52
BAB IV PEMBAHARUAN HUKUM PROGRAM JAMINAN KESEHATAN NASIONAL DI ERA DISRUPSI DALAM PELAKSANAAN LAYANAN TELEMEDISIN	55
A. Layanan Telemedisin di Indonesia dan Dasar Hukumnya	55
B. Layanan Telemedisin dalam Jaminan Kesehatan Nasional	60
C. Telemedisin sebagai Perluasan Akses dalam <i>Universal Health Coverage</i>	63
D. Pembaharuan Hukum Program Jaminan Kesehatan Nasional terkait Telemedisin	68
BAB V PENUTUP	76
A. Kesimpulan	76
B. Saran	77
DAFTAR PUSTAKA	78

ABSTRAK

- A. Nama : Elshe Theresia
B. NIM : 2040057056
C. Program Kekhususan : Hukum Administrasi Negara
D. Judul : Pembaharuan Hukum Program Jaminan Kesehatan Nasional Terkait Layanan Telemedisin di Era Disrupsi
E. Halaman : i-xiv 77 Halaman + Daftar Pustaka + Lampiran
F. Kata Kunci : Pembaharuan Hukum, Jaminan Kesehatan Nasional, *Universal Health Coverage* Disrupsi, Telemedisin

- G. Ringkasan Isi :

Program Jaminan Kesehatan Nasional sampai dengan Desember 2023 telah mencapai cakupan semesta atau *Universal Health Coverage* (UHC). Makna dari UHC lebih dari sekedar cakupan kepesertaan namun juga pemberian akses terhadap pelayanan kesehatan. Pembaharuan hukum program Jaminan Kesehatan Nasional perlu dilakukan sebagai pelaksanaan amanat konstitusi demi mewujudkan cita-cita memajukan kesejahteraan umum rakyat Indonesia khususnya di era disrupsi melalui implementasi layanan telemedisin.

Rumusan masalah dalam skripsi ini ialah 1) bagaimana penyelenggaraan program Jaminan Kesehatan Nasional menurut peraturan perundang-undangan, 2) bagaimana pembaharuan hukum program Jaminan Kesehatan Nasional di era disrupsi dalam pelaksanaan layanan telemedisin. Jenis penelitian dalam skripsi ini adalah penelitian hukum normatif menggunakan pendekatan undang-undang dan konseptual.

Disimpulkan bahwa penyelenggaraan program Jaminan Kesehatan Nasional yang diatur dalam UU SJSN dan UU BPJS sejalan dengan teori negara hukum yang dikemukakan oleh Friedrich Julius Stahl. Program Jaminan Kesehatan Nasional pada prinsipnya mengedepankan teori kemanfaatan, layanan telemedisin bermanfaat untuk membuka dan meningkatkan akses layanan kesehatan. Perlu pengaturan secara khusus manfaat telemedisin dalam peraturan perundang-undangan seiring adanya kebijakan dalam Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2023 tentang kesehatan terkait telemedisin.

- H. Daftar Acuan : 27 buku + 7 peraturan perundang-undangan
I. Dosen Pembimbing : 1. Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.
2. Dr. dr. Rospita Adelia Siregar, MH.Kes

Jakarta, Januari 2024

Penulis

Elshe Theresia

ABSTRACT

- A. Name : *ELSHE THERESIA*
B. NIM : 2040057056
C. Programme : *State Administrative Law*
D. Title : *Legal Renewal for the National Health Insurance Program Regarding Telemedicine Services in the Era of Disruption*
E. Pages : *i-xiii and 77 pages of Bibliography and Appendices*
F. Keyword : *legal renewal, National Health Insurance, Universal Health Coverage, disruption, telemedicine*
G. Content Summary :

The National Health Insurance Program until December 2023 has achieved Universal Health Coverage (UHC). The meaning of UHC is more than just coverage of membership but also providing access to health services. Legal renewal of the National Health Insurance program needs to be carried out as an implementation of the constitutional mandate in order to realize the ideals of advancing the general welfare of the Indonesian people, especially in the era of disruption through the implementation of telemedicine services.

The formulation of the problem in this thesis is 1) how to administer the National Health Insurance program according to statutory regulations, 2) how to update the law on the National Health Insurance program in an era of disruption in the implementation of telemedicine services. The type of research in this thesis is normative legal research using statutory and conceptual approaches.

It is concluded that the implementation of the National Health Insurance program regulated in the SJSN Law and the BPJS Law is in line with the rule of law theory put forward by Friedrich Julius Stahl. The National Health Insurance Program in principle puts forward the theory of benefits, telemedicine services are useful for opening and increasing access to health services. It is necessary to specifically regulate the benefits of telemedicine in statutory regulations in line with the policy in Law Number 17 of 2023 concerning health related to telemedicine.

- H. Daftar Acuan : 27 books + 7 legislations
I. Dosen Pembimbing : 1. Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.
2. Dr. dr. Rospita Adelia Siregar, MH.Kes

Jakarta, 25 January 2024

Author,
Elshe Theresia