

**STUDI PENERAPAN PENDIDIKAN GRATIS
DI SMAN 1 TELUKDALAM KABUPATEN NIAS SELATAN**



**Tesis ini diajukan untuk memenuhi sebagian persyaratan
untuk memperoleh gelar Magister Pendidikan (M.Pd)**

**Oleh
NONIAWATI TELAUMBANUA
NIM : 1501190009**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI/MANAJEMEN PENDIDIKAN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
2017**



**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI/MANAJEMEN PENDIDIKAN**

PERSETUJUAN KOMISI PEMBIMBING

	NAMA	TANGGAL	TANDATANGAN
1.	Dr. Hotner Tampubolon, MM. Pembimbing 1	30 Nopember 2017	
2.	Ir. Tarcisius Sunaryo, MA., P.hD Pembimbing 2	30 Nopember 2017	

PERSETUJUAN KOMISI TIM PENGUJI

	NAMA	TANGGAL	TANDATANGAN
1.	Dr. Hotner Tampubolon, MM.	07 Desember 2017	
2.	Ir. Tarcisius Sunaryo, MA., P.hD	07 Desember 2017	
3.	Dr. Bintang R. Simbolon, S.Si., M.Si	07 Desember 2017	

Tanggal Lulus	: 07 Desember 2017
Nomor Induk Mahasiswa	: 1501190009



**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI/MANAJEMEN PENDIDIKAN**

**Lembar Persetujuan dan Pengarsipan
Ke Perpustakaan Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia**

Mengetahui
Ketua Program Studi
Magister Administrasi/Manajemen Pendidikan

Dr. Hotner Tampubolon,MM

LEMBAR PERNYATAAN ORIGINALITAS

Yang bertandatangan di bawah ini,

Nama : Noniawati Telaumbanua
NIM : 150190009
Program Studi : Magister Administrasi/Manajemen Pendidikan
Judul : Studi Penerapan Pendidikan Gratis di SMAN 1 Telukdalam
KabupatenNias Selatan

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa Tesis yang saya susun sebagai syarat untuk memperoleh gelar Magister dari Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia (UKI) merupakan hasil karya saya sendiri.

Adapun bagian-bagian tertentu dalam penulisan Tesis yang saya kutip dari hasil karya orang lain telah ditulis sumbernya secara jelas sesuai dengan norma, kaidah dan etika penulisan ilmiah.

Apabila kemudian hari ditemukan seluruh atau sebagian Tesis ini bukan hasil karya sendiri atau adanya plagiat dalam bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi pencabutan gelar akademik yang saya sandang dan sanksi-sanksi lainnya sesuai dengan peraturan perundangan yang berlaku.

Jakarta, 30 Nopember 2017

Noniawati Telaumbanua

ABSTRACT

Noniawati Telaumbanua. Study Of Implementation Free Education in SMAN 1 Telukdalam in Southern Nias Regency. Tesis. Jakarta: Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia. Jakarta. November 2017.

Sekolah Menengah Atas Negeri (SMAN) 1 Telukdalam State Senior High School 1 Telukdalam South Nias Regency is one of the public senior high schools in North Sumatra Province, Indonesia. Located on Jl. Education No. 13, Telukdalam, South Nias District of North Sumatra Province. Based on Law no. 23 year 2014 on Regional Government education responsibilities at the elementary/junior high schools are within the scope of district/municipal governments where the Provincial Government is responsible for education as high as SMA/SMK and the Central Government is responsible for higher education. Similarly, SMAN 1 Telukdalam authority existed in North Sumatra Province since January 2017 and became one of the referral schools in South Nias District. Based on the data that South Nias Regency is a new district in North Sumatra Province established in accordance with the Law of the Republic of Indonesia Number 9 Year 2003 regarding the establishment of South Nias Regency, Pakpak Bharat Regency, Humbang Hasundutan Regency in North Sumatra Province. The regency is targeting performance similarities and catching up with 33 districts / cities in North Sumatra Province, one of the leading programs for increasing human resources through education with the issuance of Regional Regulation of Nias Selatan Regency no. 05 Year 2011 on the Education Fee Exemption and Regulation of South Nias Regent No. 22 of 2011 on Technical Guidelines for Implementation of Regional Regulation of Nias Selatan Regency no. 05 Year 2011 on the Education Fee Exemption. Head of Region in this research is initiator, South Nias Regent period 2011-2016 and this writing aims to get an idea how the process of applying Education Cost Exemption at SMA / SMK / Setara level and how is the beneficiary response (SMA/SMK/Equivalent) Liberation of Education Costs with free education jargon in South Nias District.

The method used in this research is descriptive qualitative. The author uses purposive sampling method with snowballing technique to get research data. As in qualitative research, the authors use in-depth interviews with informants who have knowledge related to the research.

The result of the research revealed that implementation of the implementation of the Education Fee Program, known as "free education" specifically for SMA/SMK/Equivalent South Nias Regency is very beneficial, but not sustainable and budget-based budget creativity in developing Work Plan and Activity Budget School.

Some hopes for the evaluation and development of free education education implementation in South Nias Regency should be continued BOSDA funds, School Committee proactive, BOS funds (center) should not be very limited its use, even though the authority of SMA has existed in North Sumatra Provincial Government, help.

Key word: Implementation, Free Education

ABSTRAKSI

Noniawati Telaumbanua. Studi Penerapan Pendidikan Gratis di SMAN 1 Telukdalam Kabupaten Nias Selatan. Tesis. Jakarta: Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia. Jakarta. Nopember 2017.

Sekolah Menengah Atas Negeri (SMAN) 1 Telukdalam Kabupaten Nias Selatan merupakan salah satu SMAN yang ada di Provinsi Sumatera Utara, Indonesia. Terletak di Jl. Pendidikan No. 13, Telukdalam, Kabupaten Nias Selatan, Provinsi Sumatera Utara. Berdasarkan UU No. 23 tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah tanggung jawab pendidikan setingkat SD/SMP berada dalam lingkup pemerintah kabupaten/kota sedangkan Pemerintah Provinsi bertanggung jawab atas pendidikan setingkat SMA/SMK dan Pemerintah Pusat bertanggung jawab atas pendidikan tinggi. SMAN 1 Telukdalam berada dalam kewenangan Provinsi Sumatera Utara sejak Januari 2017 dan menjadi salah satu sekolah rujukan di Kabupaten Nias Selatan. Berdasarkan data bahwa Kabupaten Nias Selatan merupakan kabupaten baru di Provinsi Sumatera Utara yang dibentuk sesuai dengan Undang-undang Republik Indonesia Nomor 9 Tahun 2003 tentang pembentukan Kabupaten Nias Selatan, Kabupaten Pakpak Bharat, Kabupaten Humbang Hasundutan di Propinsi Sumatera Utara. Kabupaten ini menargetkan kesamaan kinerja dan mengejar ketertinggalannya dibandingkan dengan 33 kabupaten/kota di Provinsi Sumatera Utara, yang salah satu program unggulannya peningkatan sumber daya manusia (SDM) yaitu melalui pendidikan dengan terbitnya Peraturan Daerah Kabupaten Nias Selatan No. 05 Tahun 2011 tentang Pembebasan Biaya Pendidikan dan Peraturan Bupati Nias Selatan No. 22 Tahun 2011 tentang Petunjuk Teknis Pelaksanaan Peraturan Daerah Kabupaten Nias Selatan No. 05 Tahun 2011 tentang Pembebasan Biaya Pendidikan.

Kepala Daerah pada penelitian ini adalah inisiator, Bupati Nias Selatan periode 2011-2016 dan penulisan ini bertujuan untuk mendapatkan gambaran bagaimanakah proses penerapan Pembebasan Biaya Pendidikan pada level SMA dan bagaimanakah respon penerima manfaat tentang kebijakan penerapan Pembebasan Biaya Pendidikan dengan jargon pendidikan gratis di Kabupaten Nias Selatan. Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah deskriptif kualitatif. Penulis menggunakan metode purposive sampling dengan teknik snowballing untuk mendapatkan data penelitian. Seperti pada penelitian kualitatif maka penulis menggunakan wawancara mendalam dengan informan yang memiliki pengetahuan yang berhubungan dengan penelitian. Hasil penelitian mengungkapkan bahwa penerapan Program Pembebasan Biaya Pendidikan yang dikenal dengan istilah “pendidikan gratis” khusus untuk tingkat SMA di Kabupaten Nias Selatan sangat besar manfaatnya, namun tidak berkelanjutan dan penyerapan anggaran berdasarkan kreatifitas sekolah dalam menyusun Rencana Kerja dan Anggaran Kegiatan Sekolah.

Beberapa harapan untuk evaluasi dan pengembangan pendidikan dalam penerapan pendidikan gratis di Kabupaten Nias Selatan: sebaiknya dana BOSDA berkesinambungan, Komite Sekolah proaktif, Dana BOS (pusat) janganlah sangat dibatasi penggunaannya, walaupun wewenang SMA sudah ada pada Pemda Povinsi Sumatera Utara, namun sebaiknya Pemda Nias Selatan tetap membantu.

Kata kunci: Penerapan, Pendidikan Gratis

Kata Pengantar

Puji syukur kehadiran Tuhan Yesus Kristus, atas rahmatNya sehingga Tesis ini dapat selesai dengan baik yang berjudul Studi Penerapan Pendidikan Gratis di SMAN 1 Telukdalam Kabupaten Nias Selatan. Penulisan Tesis ini sebagai salah satu syarat dalam menyelesaikan pendidikan magister di Program Studi Magister Administrasi/Manajemen Pendidikan pada Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

Pada proses penyusunan ini segala tantangan dan hambatan dapat teratasi berkat doa, bantuan, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak dan pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang setinggi-tingginya kepada :

1. Bapak Dr. Maruarar Siahaan, SH., MH. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Ir. Tarsicius Sunaryo, MA., Ph.D. selaku Direktur Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia sekaligus selaku Pembimbing II.
3. Bapak Dr. Hotner Tampubolon, MM., selaku Ketua Program Studi Magister Administrasi/Manajemen Pendidikan pada Pasacasarjana Universitas Kristen Indonesia dan sekaligus selaku Pembimbing I.
4. Ibu Prof. Dr.-Ing. Uras Siahaan, lic.rer.reg, selaku Ketua Program Studi Magister Arsitektur pada Pascasarajana Universitas Kristen Indonesia yang telah mendukung terwujudnya peluang terbaik bagi mahasiswa asal Kabupaten Nias Selatan, yang banyak memberikan doa, bantuan, bimbingan, masukan dan arahan kepada penulis, terlebih di saat penulis dan suami berada dalam kondisi kesehatan sangat kritis pada bulan Apri-Juli 2016 yang lalu.
5. Ibu/Bapak Dosen di Program Studi Magister Administrasi/Manajemen Pendidikan pada Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.
6. Bapak Drs. Idealisman Dachi selaku Bupati Nias Selatan periode 2011-2016 sebagai inisiator pendidikan gratis di Kabupaten Nias Selatan, Bapak Dr. Hilarius Duha, SH, MH selaku Bupati Nias Selatan periode 2016-sekarang yang telah memberikan surat ijin belajar kepada penulis, Ibu Dra. Magdalena Bago, MM.MBA., selaku Mantan Kadis Pendidikan Kabupaten Nias Selatan, Ibu Nursani Rindu Simanullang, S.Pd., MM., Kepala Sekolah SMAN 1 Telukdalam dan Bapak Maha Wau, S.Pd, Kepala Sekolah SMKN 1 Telukdalam Kabupaten Nias Selatan sebagai informan

7. Bapak Ir. Lakhomizaro Zebua selaku Walikota Gunungsitoli, Bapak Sowa'a Laoli, SE. M.Si., selaku Wakil Walikota Gunungsitoli, Bapak Ir. Agustinus Zega selaku Sekretaris Daerah Kota Gunungsitoli, Para Staf Ahli dan Para Asisten Sekretariat Daerah Kota Gunungsitoli serta secara khusus kepada Bapak Abdul Majid Chaniago, SE., M.Si. selaku Kepala Dinas Perdagangan dan Perindustrian Kota Gunungsitoli sebagai atasan penulis yang memberikan dukungan, motivasi dan doa kepada penulis dan seluruh jajaran staf Pemerintahan Kota Gunungsitoli dalam membantu memotivasi dan memberi dukungan kepada penulis untuk menyelesaikan tesis ini.
8. Bapak Foarota Laoli, SE. MH., selaku Plt. Sekretaris Daerah Kabupaten Nias Selatan periode sampai dengan 2017, Bapak Ir. Ikhtiar Duha, MM., selaku Plt. Sekretaris Daerah Kabupaten Nias Selatan periode 2017 sampai dengan sekarang, Para Staf Ahli dan Para Asisten Sekretariat Daerah Kabupaten Nias Selatan dan seluruh jajaran staf Pemerintah Kabupaten Nias Selatan yang telah memberikan izin kepada penulis untuk melakukan penelitian di lingkungan Pemerintahan Kabupaten Nias Selatan serta membantu penulis dalam melengkapi data tesis ini.
9. Bapak Elly Suheriadi, SST., M.Si., selaku Kepala Badan Pusat Statistik Kabupaten Nias Selatan dan Bapak Azantaro, SE., M.Si., selaku Kepala Badan Pusat Statistik Kota Gunungsitoli, dan seluruh jajaran BPS yang telah memberikan data dan informasi tentang topik penelitian.
10. PT. Telkom Indonesia dan PT. PLN (Persero), Bapak Amos Tarigan dan Bapak Robin Sitepu dan yang telah mendukung terlaksananya program pendidikan bagi mahasiswa pascasarjana UKI yang berasal dari Kabupaten Nias Selatan dalam hal ini berupa dukungan infrastruktur dan teknologi terkini yang sangat bermanfaat perannya bagi dunia pendidikan di Indonesia pada umumnya dan di daerah tertinggal/terisolir dengan kebutuhan khusus.
11. Tim Kreatif dan Tim IT baik dari Pascasarjana UKI maupun dari pihak PT. Telkom Indonesia yang telah all out berupaya semaksimal mungkin mendukung dan mengawal semua proses IT yang menjadi salah satu faktor infrastruktur terpenting bagi berlangsungnya perkuliahan kami.
12. Seluruh narasumber dan informan di Kabupaten Nias Selatan yang telah memberikan banyak input, kritik, uneg-uneg dan evaluasi terhadap tema yang ditulis ini.

13. Rekan-rekan Mahasiswa/i khususnya M.Pd Kelas Nias pada Program Studi Magister Administrasi/Manajemen Pendidikan Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.
14. Seluruh customer dan donatur yang telah menunjukkan perhatiannya dalam berbagai bentuk untuk mendukung moril dan materil penulis melaksanakan pendidikan ini hingga tuntas.
15. Orang Tuaku, Bapak Usia Telaumbanua dan Ibu Yafati'isa Laoli (Ama dan Ina Noni Telaumbanua) untuk doa dan dukungan yang tiada hentinya dan Bapak Tuhoma Duha (+) dan Ibu Kartina Duha (+) dalam kenangan yang telah menjadi pendorong semangat.
16. Saudaraku/saudariku Irwan Harapan Telaumbanua, ST., dan Erwin Julianus Telaumbanua, untuk doa, nasehat dan dukungan tanpa pamrih. Terima kasih telah menjadi teman dan kakak/adik yang selalu siaga.
17. Suamiku Tercinta, Ir. Restu Jaya Duha, SE., dan putriku, Sara Rai Faomasi Duha, untuk inspirasi yang tak terhingga. Terima kasih untuk selalu menemani dan memberi semangat bersama menyelesaikan pendidikan Pascasarjana di Universitas Kristen Indonesia. Terimakasih atas kekuatan dan ketegaran yang selalu kita upayakan dalam melewati masa kritis yang sangat berat bagi kita pada tahun 2016 di mana kita berdua dalam keadaan sakit keras dan putri menghadapi Ujian Nasional SMP dengan nilai gemilang. Terimakasih karena telah bersedia melewatinya bersama dalam suka dan duka.
18. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu. Terima kasih telah memberikan semangat yang luar biasa di setiap waktu.

Semoga tesis ini dapat bermanfaat, kritik dan saran sangat diperlukan untuk kesempurnaannya dan semoga Tuhan selalu memberkati kita semua.

Penulis,
Noniawati Telaumbanua

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Fokus dan Subfokus Penelitian	6
1.2.1. Fokus Penelitian	6
1.2.2. Subfokus Penelitian	6
1.3. Rumusan Masalah	7
1.4. Tujuan Penelitian	7
1.5. Manfaat Penelitian	7
BAB II KAJIAN PUSTAKA	8
2.1. Arti Pendidikan	8
2.2. Tujuan Pendidikan	10
2.3. Pendidikan Gratis	15
2.4. Paradigma Penelitian	17
2.5. Penelitian yang Relevan	18
BAB III METODE PENELITIAN	20
3.1. Tempat dan Waktu Penelitian	20
3.2. Tipe dan Disain Penelitian	20
3.3. Teknik Penentuan Informan	20
3.4. Teknik Pengumpulan Data	21
3.5. Teknik Analisis Data	21
BAB IV GAMBARAN UMUM	23
4.1. SMAN 1 Telukdalam	23
4.2. Kabupaten Nias Selatan	25
4.3. Demografi	25
4.3.1. Kependudukan	25

4.3.2. Pendidikan	26
4.4. Perekonomian	27
4.5. Visi, Misi, Arah Kebijakan Umum Pemerintah Kabupaten Nias Selatan	28
4.5.1. Visi dan Misi	28
4.5.2. Arah Kebijakan Umum Pembangunan	29
BAB V ANALISIS	31
5.1. Anggaran Pendidikan Berdasarkan Kreatifitas Sekolah	32
5.1.1. Dana Pendidikan	33
5.1.2. Penggunaan Dana Pendidikan	33
5.2. Program Pendidikan Gratis Membantu Orangtua	34
5.2.1. Penerapan Pendidikan Gratis	34
5.2.2. Bantuan Operasional Sekolah Daerah (BOSDA)	38
5.3. Kelanjutan Program Pendidikan Gratis	39
5.4. Harapan	40
BAB VI SIMPULAN DAN SARAN	42
6.1. Simpulan	42
6.2. Saran	42
DAFTAR PUSTAKA	46
LAMPIRAN	49

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Indeks Pembangunan Manusia	3
Tabel 4.1	Jumlah Guru di Kabupaten Nias Selatan Tahun 2011-2016	23
Tabel 4.2	Jumlah Siswa TA 2012/2013-2016/2017 SMAN 1 Telukdalam	24
Tabel 4.3	Jumlah Penduduk, Jenis Kelamin, Rasio Jenis Kelamin dan Kepadatan Penduduk di Kabupaten Nias Selatan, Tahun 2011-2016	26
Tabel 4.4	Jumlah Sekolah di Kabupaten Nias Selatan Tahun 2011-2016	27
Tabel 4.5	Jumlah Murid di Kabupaten Nias Selatan Tahun 2011-2016	27

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Anggaran Pendidikan 2010-2015

4

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Rekomendasi	49
Lampiran 2	Surat Ijin Penelitian	50
Lampiran 3	Surat Ijin Belajar	51
Lampiran 4	Kuesioner 1	52
Lampiran 5	Kuesioner 2	59
Lampiran 6	Kuesioner 3	62
Lampiran 7	Dokumentasi	66
Lampiran 8	Peraturan Daerah Kabupaten Nias Selatan Nomor 05 tahun 2011 Tentang Pembebasan Biaya Pendidikan	70
Lampiran 9	Bukti Transfer Gaji GBD	80
Lampiran 10	Daftar Riwayat Hidup	81