

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP EFEKTIVITAS PENANGANAN BONGKAR  
MUAT BARANG BERBAHAYA DI UNIT PENYELENGGARA PELABUHAN  
KELAS II RAJA AMPAT DALAM PERSPEKTIF REGULASI DAN  
IMPLEMENTASINYA**

**TESIS**

**Oleh:**

**Andi Alauddin Ramli  
2102190150**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2024**

**ANALISIS YURIDIS TERHADAP EFEKTIVITAS PENANGANAN BONGKAR  
MUAT BARANG BERBAHAYA DI UNIT PENYELENGGARA PELABUHAN  
KELAS II RAJA AMPAT DALAM PERSPEKTIF REGULASI DAN  
IMPLEMENTASINYA**

**TESIS**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister Hukum  
(M. H.) Pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana  
Universitas Kristen Indonesia

**Oleh:**

**Andi Alauddin Ramli  
2102190150**



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2024**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan;

Nama : Andi Alauddin Ramli  
NIM : 2102190150  
Program Studi : Magister Hukum  
Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan Ini Menyatakan Bahwa Karya Tulis Tugas Akhir Yang Berjudul **“Analisis Yuridis Terhadap Efektivitas Penanganan Bongkar Muat Barang Berbahaya Di Unit Penyelenggara Pelabuhan Kelas II Raja Ampat Dalam Perspektif Regulasi Dan Implementasinya”** Adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di Universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 25 Juni 2024

Andi Alauddin Ramli



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA**

**HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING**

**Analisis Yuridis Terhadap Efektivitas Penanganan Bongkar Muat Barang Berbahaya Di  
Unit Penyelenggara Pelabuhan Kelas II Raja Ampat Dalam Perspektif Regulasi Dan  
Implementasinya**

Oleh :

Nama : Andi Alauddin Ramli  
NIM : 2102190150  
Program Studi : Magister Hukum  
Peminatan : Hukum Bisnis

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum, Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 25 Juni 2024  
Menyetujui,

Pembimbing I

Dr. Diana Ria Winanti Napitupulu, S.H., M.H., M.Kn., M.Sc.  
NIDN. 0305046406

Pembimbing II

Dr. Andrew Betlehn, S.H., S.Kom., M.M., M.H.  
NIDN. 0331038704

Ketua Program Studi Magister Hukum

  

Dr. Pallada Saragi, S.H., M.H.  
NIDN: 0305097105

Direktur Program Pascasarjana

  

Prof. Dr. di. Bernadetha Nadeak, M. Pd., PA  
NIDN/NIDK: 0320116402



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA

HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI

Pada tanggal 25 Juni 2024 telah diselenggarakan Sidang Tesis untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Andi Alauddin Ramli  
NIM : 2102190150  
Program Studi : Magister Hukum  
Fakultas : Program Pascasarjana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“Analisis Yuridis Terhadap Efektivitas Penanganan Bongkar Muat Barang Berbahaya Di Unit Penyelenggara Pelabuhan Kelas II Raja Ampat Dalam Perspektif Regulasi Dan Implementasinya”** oleh tim pengujian yang terdiri dari :

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Diana Ria Winanti Napitupulu, S.H., M.H., M.Kn., M.Sc.	Sebagai Ketua	
2. Dr. Andrew Betlehn, S.H., S.Kom., M.M., M.H.	Sebagai Anggota	
3. Dr. Binoto Nadapdap, S.H., M.H.	Sebagai Anggota	



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
PROGRAM PASCASARJANA**

**Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Andi Alauddin Ramli  
NIM : 2102190150  
Program Studi : Magister Hukum  
Fakultas : Program Pascasarjana  
Jenis Tugas Akhir : Tesis  
Judul : Analisis Yuridis Terhadap Efektivitas Penanganan  
Bongkar Muat Barang Berbahaya Di Unit Penyelenggara  
Pelabuhan Kelas II Raja Ampat Dalam Perspektif Regulasi  
Dan Implementasinya

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta, 25 Juni 2024



Andi Alauddin Ramli

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis Panjatkan kepada kehadiran Allah Subhahanlohuwata'ala atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga Tesis ini dapat diselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya, Tesis ini ditulis dalam rangka memenuhi syarat untuk mencapai gelar Magister Hukum pada Program Magister Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia.

Adapun judul Tesis ini adalah “ Analisis Yuridis Terhadap Efektivitas Penanganan Bongkar Muat Barang Berbahaya Di Unit Penyelenggara Pelabuhan Kelas II Raja Ampat Dalam Perspektif Regulasi Dan Implementasinya”. Didalam menyelesaikan tesis ini, penulis banyak memperoleh bantuan baik berupa pengajaran, bimbingan dan arahan dari berbagai pihak.

Oleh karena itu Penulis menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada yang terhormat :

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA. Selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Ibu Prof. Dr. dr. Bernadheta Nadeak, M.Pd., PA. Selaku Direktur Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Dr. Paltiada Saragih S.H., M.H., Selaku Kaprodi Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Ibu Dr. Diana Ria Winanti Napitupulu, S.H., M.H., M.Kn., M.Sc. selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta semangat dalam pembuatan tesis ini.
5. Bapak Dr. Andrew Betlehn, S.H., S.Kom., M.M, M.H., selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan petunjuk, dorongan, serta semangat dalam pembuatan tesis ini.
6. Bapak Dr. Binoto Nadapdap, S.H., M.H., selaku Dosen Penguji dalam ujian tesis ini.
7. Kepada Pihak-pihak yang terkait yang tidak dapat penulis sampaikan satu persatu, terima kasih atas masukan dan dukungannya selama penulis melakukan penelitian ini.

Penulis berharap semoga tesis ini dapat bermanfaat dan permintaan maaf yang tulus jika seandainya dalam penulisan ini terdapat kekurangan dan kekeliruan, penulis juga menerima kritik dan saran yang bersifat membangun demi menyempurnakan penulisan.

Jakarta, 25 Juni 2024

Penulis





## DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI .....	iv
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN . PUBLIKASI.....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	viii
ABSTRAK.....	xi
<i>ABSTRACT</i> .....	xii
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar belakang Penelitian.....	1
1.2 Perumusan masalah .....	8
1.3 Maksud dan tujuan Penelitian.....	9
1.4 Metode Penelitian.....	9
1.4.1 Jenis Penelitian.....	9
1.4.2 Pendekatan Penelitian.....	10
1.4.3 Lokasi Penelitian.....	11
1.4.4 Sumber Data.....	11
1.4.5. Teknik Pengumpulan Data.....	13
1.4.6 Teknik Analisa Data .....	13
1.5 Orisinalitas Penelitian .....	15
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	20
2.1 Kerangka Teori .....	20
2.1.1 Teori Efektifitas Hukum .....	20

2.2. Kerangka Konsep.....	29
2.2.1 Bongkar Muat .....	29
2.2.2 Pelabuhan.....	34
2.2.3 Penyelenggaraan Pelabuhan Kelas II.....	36
2.2.4 Barang Berbahaya.....	40
 BAB III REGULASI HUKUM YANG BERLAKU MENGATUR TENTANG PENANGANAN BONGKAR MUAT BARANG BERBAHAYA DI PELABUHAN KELAS II RAJA AMPAT SERTA KENDALANYA DI LAPANGAN.....	 48
3.1 Regulasi Hukum yang berlaku Mengatur Tentang Penanganan Bongkar Muat Barang Berbahaya di Pelabuhan Kelas II Raja Ampat .....	49
3.2 Kendala Bongkar Muat Barang Berbahaya di Pelabuhan Kelas II Raja Ampat .....	60
 BAB IV EFEKTIFITAS BONGKAR MUAT BARANG BERBAHAYA DI UNIT PENYELENGGARA PELABUHAN KELAS II RAJA AMPAT PAPUA BARAT TAHUN 2022.....	 73
4.1 Efektivitas Hukum Bongkar Muat Barang Berbahaya ditinjau dari Faktor Hukum .....	73
4.2 efektivitas Hukum Bongkar Muat Barang Berbahaya ditinjau dari Faktor Penegak Hukum .....	86
4.3 Efektivitas Hukum Bongkar Muat Barang Berbahaya ditinjau Dari Faktor Sarana dan Fasilitas.....	92
4.4 Efektivitas Hukum Bongkar Muat Barang Berbahaya ditinjau Dari Faktor Budaya Hukum .....	96

4.5 Efektivitas Hukum Bongkar Muat Barang Berbahaya ditinjau Dari Faktor Masyarakat.....	98
BAB V PENUTUP.....	104
5.1 Kesimpulan.....	104
5.2 Saran.....	105
DAFTAR PUSTAKA.....	107



## ABSTRAK

Berbagai ketentuan hukum terkait dengan bongkar muat barang berbahaya telah dikeluarkan oleh pemerintah. Namun dalam pelaksanaannya di Pelabuhan Kelas II Raja Ampat telah terjadi 2 kali kejadian pencemaran yang disebabkan oleh kegiatan bongkar muat barang berbahaya. Padahal Raja Ampat sebagai kawasan konservasi alam yang seharusnya terbebas dari segala bentuk pencemaran. Berdasarkan hal tersebut fokus penelitian ini terkait dengan regulasi hukum yang berlaku mengatur tentang penanganan bongkar muat barang berbahaya di di Pelabuhan kelas II Raja Ampat dan sejauh mana efektifitasnya serta kendala dan tantangan dalam implementasi regulasi hukum terkait dengan bongkar muat barang berbahaya di Pelabuhan kelas II Raja Ampat.

Jenis penelitian ini termasuk dalam penelitian yuridis empiris, dengan pendekatan sosiologi hukum dan perundang-undangan. Lokasi penelitian dilakukan di Pelabuhan Kelas II Raja Ampat. Sumber data primer diperoleh melalui wawancara dan data sekunder melalui buku, jurnal dan penelitian terkait. Teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan studi pustaka.

Proses bongkar muat barang berbahaya di Pelabuhan Kelas II Raja Ampat berdasar atas SOP bongkar muat yang berlandaskan atas Undang-undang Nomor 17 tahun 2008 tentang Pelayaran, PP Nomor 20 tahun 2010 tentang Angkutan di Perairan dan Peraturan Menteri Perhubungan nomor 16 Tahun 2021 tentang Tata Cara Penanganan dan Pengangkutan Muatan Barang Berbahaya. Kegiatan bongkar muat barang berbahaya pada Pelabuhan Kelas II Raja Ampat telah memehuni aspek efektifitas hukum pada aspek hukum, penegak hukum, budaya hukum dan masyarakat. Namun pada aspek sarana dan fasilitas tidak sesuai dengan kebutuhan sehingga kegiatan bongkar muat barang berbahaya dinyatakan tidak efektif..

**Kata Kunci : Efektivitas, Bongkar Muat, dan Barang Berbahaya.**

## **ABSTRACT**

*Various legal provisions regarding the handling of dangerous goods loading and unloading have been issued by the government. However, in practice, at the Class II Port of Raja Ampat, there have been two incidents of pollution caused by the handling of dangerous goods. Despite Raja Ampat being a natural conservation area that should be free from any form of pollution. Based on this, the focus of this research is related to the applicable legal regulations governing the handling of dangerous goods loading and unloading at the Class II Port of Raja Ampat, and the extent of their effectiveness as well as the obstacles and challenges in implementing these legal regulations related to the handling of dangerous goods loading and unloading at the Class II Port of Raja Ampat.*

*This type of research falls under empirical juridical research, with a socio-legal and legislative approach. The research location is conducted at the Class II Port of Raja Ampat. Primary data sources are obtained through interviews, while secondary data are obtained from books, journals, and related research. Data collection techniques include observation, interviews, and literature study.*

*The process of handling dangerous goods loading and unloading at the Class II Port of Raja Ampat is based on loading and unloading SOPs grounded in Law Number 17 of 2008 concerning Shipping, Government Regulation Number 20 of 2010 concerning Transportation in Waters, and Minister of Transportation Regulation Number 16 of 2021 concerning Procedures for Handling and Transporting Dangerous Goods. The handling of dangerous goods loading and unloading activities at the Class II Port of Raja Ampat meets the legal effectiveness aspects in terms of legal, law enforcement, legal culture, and society. However, in terms of facilities and infrastructure, they do not meet the necessary requirements, resulting in the handling of dangerous goods loading and unloading activities being deemed ineffective.*

***Keywords: Effectiveness; Loading and Unloading; Dangerous Goods.***