

**Analisa Yuridis Praktek Kartel Dalam Perspektif Putusan KPPU (Studi**

**Kasus Putusan Perkara Nomor: 04/KPPU-I/2016)**

Skripsi

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas

Hukum Universitas Kristen Indonesia



Disusun Oleh:

Nama : Theresia Roma Uli

NIM : 1340050028

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**JAKARTA**

**2017**

# **LEMBAR PENGESAHAN**

**Analisa Yuridis Praktek Kartel Dalam Perspektif Putusan KPPU**

**(Studi Kasus Putusan Perkara Nomor: 04/KPPU-I/2016)**

## **Skripsi**

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas

Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun oleh:

Nama : Theresia Roma Uli

NIM : 1340050028

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi

Pada tanggal 16 Agustus 2017 dan dinyatakan telah memenuhi syarat

### **Susunan Tim Penguji**

**Pembimbing Utama**

(.....)

**Anggota Tim Penguji**

(.....)

**Pembimbing Pendamping**

(.....)

# **LEMBAR PERSETUJUAN SIDANG**

## **PESERTA UJIAN**

Nama : Theresia Roma Uli

NIM : 1340050028

**Analisa Yuridis Praktek Kartel Dalam Perspektif Putusan KPPU (Studi Kasus**

**Putusan Perkara Nomor: 04/KPPU-I/2016)**

Disetujui,

**Pembimbing I**

**Pembimbing II**

( Hulman Panjaitan, S.H., M.H.)

(Dr. Bernard Nainggolan, S.H., M.H.)

Mengetahui,

**Ketua Program Kekhususan**

**Hukum Ekonomi**

( Anthon Nainggolan, S.H., M.H.)

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, atas berkat dan rahmatNya penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan judul **“Analisa Yuridis Praktek Kartel Dalam Perspektif Putusan KPPU (Studi Kasus Putusan Perkara Nomor: 04/KPPU-I/2016)**. Penulisan hukum ini dimaksudkan untuk memenuhi syarat akhir guna memperoleh gelar Sarjana Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Tidak dapat dipungkiri, jika perkembangan perekonomian di Indonesia, turut juga didukung dengan hadirnya moda transportasi. Perkembangan moda transportasi ini juga beragam, termasuk dalam moda transportasi kendaraan bermotor yang menjadi pilihan banyak masyarakat di Indonesia. Hal ini lah yang pada akhirnya menyebabkan terjadinya persaingan yang ketat antar para pelaku usaha dibidang produksi sepeda motor. Dengan adanya persaingan yang ketat antar para pelaku usaha, kemudian menimbulkan niat untuk melakukan kecurangan, sehingga para pelaku usaha tidak perlu lagi melakukan persaingan yang kompetitif untuk menghasilkan produk terbaik bagi para konsumennya.

Mohon maaf jika ada kekurangan dan kesalahan dari penelitian ini. Penulis berharap penelitian ini dapat berguna dan membantu para pembaca untuk menemukan solusi dari permasalahan mengenai perjanjian kerja. Atas perhatiannya penulis ucapkan terimakasih.

Jakarta, 24 Juli 2017  
Penulis

Theresia Roma Uli

## UCAPAN TERIMAKASIH

Penulis juga menyadari bahwa penulisan skripsi ini juga menghadapi berbagai kendala yang harus diselesaikan oleh penulis. Tetapi atas dukungan doa, semangat, dan motivasi dari berbagai pihak dan juga kekuatan dari Tuhan Yesus Kristus maka segala kendala dapat teratasi dengan baik. Untuk itu penulis mengucapkan terimakasih sedalam-dalamnya kepada:

1. Bapak. Dr. Maruarar Siahaan, S.H., M.H. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia beserta staff dan jajaran pengurus Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Hulman Panjaitan, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum yang telah membimbing penulis selaku mahasiswi selama berkuliah di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Hulman Panjaitan, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing I dan Bapak Dr. Bernard Nainggolan, S.H., M.H. selaku dosen pembimbing II yang selalu sabar dalam membimbing penulis dan selalu memberikan arahan terbaik bagi penulis di tengah-tengah kesibukan mengajar dan bekerja.
4. Seluruh jajaran dosen Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah mendidik penulis selama masa perkuliahan dan juga seluruh staff Tata Usaha Fakultas Hukum yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan tugas ini.
5. Kepada mendiang Ir. R. Manurung dan S. Sitorus selaku orangtua penulis, terimakasih untuk cinta, pengorbanan, motivasi, doa, dan segala

yang telah kalian berikan kepadaku sehingga skripsi ini bisa terselesaikan.

6. Kepada dr. Ruth Sriwahyuni, Mutiara Lestari, S. Ip, dan Osvaldo Zubeldia Sitohang, S.T., selaku kakak dan abang ipar penulis, terimakasih untuk doa, cinta, support, nasihat bahkan segala daya upaya yang kalian lakukan bagi penulis, sehingga penulis mampu menyelesaikan skripsi ini.
7. Kepada Kristovel dan Arga Daniel Leonard Immanuel, terimakasih untuk doa, cinta kasih, pengorbanan, support, hiburan, segala bala bantuan dan segala sesuatu yang memotivasi penulis, sehingga penulis sanggup dan mau menyelesaikan skripsi ini.
8. Kepada keluarga besar Op. Manalaksak dan keluarga besar Op. Pasu, terimakasih untuk doa, motivasi, dan segala sesuatu yang kalian berikan kepada penulis, sehingga penulis menyelesaikan tugas ini dengan baik.
9. Kepada sahabat pagi siang malam penulis, Astrid Juniar Hia, rekan satu dosen pembimbing yang selalu meledek penulis apabila penulis menghadap dosen pembimbing terlebih dahulu, semangat shay perjuangan kita tidak sia-sia amen! Terimakasih telah mengisi kisah kehidupan perkuliahanku dan kisah bimbingan skripsiku dengan canda, tawa dan doa.
10. Kepada sahabat, rekan dan rumah kedua bagi penulis, Christina Hasian Melinda, Anastasia Tiouli, Putri Christina Anastasia, Samuel, Novy Karnely, terimakasih untuk pertanyaan: udah gimana skripsinya? Yang

membuat penulis mual dan akhirnya pasrah untuk meneruskan perjuangan ini, I know you love me, so do i! Semangat untuk yang sama-sama berjuang menyelesaikan skripsi dan yang akan menyelesaikan skripsi.

11. Kepada kakak rohani penulis, Martha Harahap dan Ekarina Sitepu, yang tiada putus mendukung melalui doa, memotivasi dan selalu menyadarkan penulis apabila penulis mulai lamban dan malas menyelesaikan tugas penulis ini.
12. Kepada Tim Group Berisik PM FH, Bang Andhika, Bang Maywan, Bang Lorando, Bang Beth, Ka Tere (my twins), terimakasih untuk doa, dukungan bahkan motivasi (?) untuk para adik nya yang sedang berjuang menyelesaikan skripsi, kalian juara!
13. Kepada adik rohaniku, Christina Roganda, Vitryana, Ria Safany, Ingrid N., Sofia, Marsani, Miranda, yang selalu mendoakan, menyemangati dan mendukung penulis dalam penyelesaian skripsi ini. Semangat dan selamat berjuang untuk kalian!
14. Kepada Tim The Parbadas, Ephine, Feby, Oci dan Ella yang selalu mendukung penulis untuk segera wisuda supaya cepet nikah dan pesta, terimakasih eda-eda kandungkuhhhh.
15. Kepada James Manurung, Tesa Manurung dan Yeni Manurung, terimakasih telah memberikan motivasi, dukungan bahkan nasihat-nasihat yang nyeleneh kepada penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini.

16. Kepada Pak Boy, staff dari Komisi Pengawas Persaingan Usaha, yang telah membantu penulis untuk memberikan data dan bahan yang dibutuhkan penulis dalam skripsi ini.
17. Kepada Mbak Eva, staff Bernard & Partners Law Firm, yang selalu memberikan senyum dan pelayanan terbaik guna keberlangsungan bimbingan skripsi ini, you awesome mbak! hehe
18. Kepada teman-teman angkatan 13 yang sudah lulus, sedang berjuang lulus dan akan berjuang lulus, terimakasih untuk support dan kisah yang telah terjadi selama masa perkuliahan penulis.
19. Kepada adik-adik tutorial angkatan 2016 yang selalu bertanya: kakak kapan lulus? Hehe terimakasih untuk doa dan motivasinya ya adik-adikku, semoga kalian juga segera lulus.

Jakarta, 24 Juli 2017

Penulis

Theresia Roma Uli



## ABSTRAK

- A. Nama : Theresia Roma Uli
- B. NIM : 1340050028
- C. Bagian/Prog.Sus : Hukum Ekonomi
- D. Judul : Analisa Yuridis Praktek Kartel Dalam Perspektif Putusan KPPU (Studi Kasus Putusan Perkara Nomor: 04/KPPU-I/2016)
- E. Kata Kunci : Kartel, Penetapan Harga, Pelaku Usaha, Sepeda Motor.
- F. Halaman : I-XIV + 109Halaman + Daftar Pustaka + Lampiran
- G. Daftar Acuan : 23 buku + Kitab Undang-undang Hukum Perdata + Undang-undang No. 5 Tahun 1999 + Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha + Website + Jurnal
- Ringkasan Isi :

Perkembangan perekonomian di Indonesia, turut didukung dengan hadirnya moda transportasi. Perkembangan moda transportasi ini khususnya moda transportasi kendaraan bermotor khususnya sepeda motor menjadi pilihan banyak masyarakat di Indonesia. Hal ini lah yang pada akhirnya menyebabkan terjadinya persaingan yang ketat antar para pelaku usaha di bidang produksi sepeda motor. Dengan adanya persaingan yang ketat antar para pelaku usaha, menimbulkan niat untuk melakukan kecurangan, sehingga para pelaku usaha tidak perlu lagi melakukan persaingan yang sehat untuk menghasilkan produk terbaik bagi para konsumennya. Lahirnya Undang-undang No. 5 Tahun 1999 adalah untuk mewujudkan iklim persaingan usaha yang sehat di Indonesia. Dalam praktek, ternyata Undang-undang ini tidak selamanya menjawab permasalahan persaingan usaha, karena masih sering juga didapati pelanggaran dan kecurangan dalam iklim persaingan usaha. Sehingga, tidak hanya merugikan pelaku usaha pesaing lainnya, namun juga merugikan masyarakat sebagai konsumen. Penelitian ini membahas tentang adanya praktek kartel dan penetapan harga yang dilakukan oleh PT. Yamaha Indonesia Manufacturing Motor dan PT. Astra Honda Motor, dimana kedua pelaku usaha ini merupakan perusahaan yang menguasai pangsa pasar tertinggi dalam produksi skuter matik di Indonesia.

Metode yang digunakan oleh penulis dalam penelitian ini adalah metode penelitian normatif dan studi kasus yaitu kasus putusan perkara nomor: 04/KPPU-I/2016. Dalam penelitian kepustakaan, penulis melakukan penelitian melalui data sekunder dengan menggunakan berbagai bahan hukum yaitu undang-undang, pedoman pelaksanaan undang-undang, Peraturan Komisi Pengawas Persaingan Usaha, buku-buku mengenai hukum persaingan usaha dan buku terkait kartel dan penetapan harga, website, dan e-jurnal yang berhubungan dengan penelitian ini.

Hasil dari penelitian ini bahwa kartel dan penetapan harga yang tidak sesuai dengan ketentuan undang-undang ialah adanya persekongkolan yang terjadi antar pelaku usaha dengan pelaku usaha pesaingnya dalam suatu lingkup usaha yang sejenis yang menyebabkan terjadinya praktek monopoli dan/atau persaingan usaha tidak sehat. Majelis Komisi KPPU yang menyelesaikan kasus ini telah menerapkan segala ketentuan perundang-undangan yang berlaku sehingga kasus ini dapat terselesaikan.

H. Dosen Pembimbing:

1. Dosen Pembimbing I : Hulman Panjaitan, S.H., M.H.
2. Dosen Pembimbing II : Dr. Bernard Nainggolan, S.H., M.H.

Jakarta, 24 Juli 2017

Penulis

Theresia Roma Uli

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
Lembar Pengesahan	ii
Lembar Persetujuan Sidang	iii
Kata Pengantar	iv
Ucapan Terimakasih	vi
Abstrak	x
Daftar Isi	xii
Daftar Pustaka	
Lampiran	
<b>BAB I Pendahuluan</b>	<b>1</b>
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Perumusan Masalah	10
C. Tujuan dan Kegunaan Penulisan	11
D. Metode Penelitian	11
E. Sistematika Penulisan	12
<b>BAB II Tinjauan Pustaka</b>	<b>15</b>
A. Hukum Persaingan Usaha	15
1. Pengertian dan Istilah	15

2. Tujuan Hukum Persaingan Usaha	18
B. Perjanjian Yang Dilarang Dalam Undang-Undang No. 5 Tahun 1999	20
C. Tinjauan Umum Tentang Kartel	24
1. Pengertian Kartel	24
2. Syarat Kartel	33
D. Tinjauan Umum Penetapan Harga	43
1. Ruang Lingkup Penetapan Harga	43
2. Perjanjian Penetapan Harga	48
3. Perjanjian Penetapan Harga yang dilarang UU No. 5 Tahun 1999	52
4. Syarat Terjadinya Penetapan Harga	56
E. Pendekatan <i>Per Se Illegal</i> dan <i>Rule of Reason</i> Dalam Hukum Persaingan	58
1. Pendekatan <i>Per Se Illegal</i> dan penerapannya	58
2. Pendekatan <i>Rule of Reason</i> dan penerapannya	60
F. Tinjauan Tentang Komisi Pengawas Persaingan Usaha	61
1. Peranan KPPU Dalam Penegakan Hukum Persaingan di Indonesia	61
2. Tugas dan Wewenang KPPU	62
3. Tata Cara Penegakan Hukum oleh KPPU	66
<b>BAB III Hasil Penelitian dan Analisis Pembahasan</b>	<b>74</b>
A. Hasil Penelitian	74
1. Para Pihak	74
2. Kasus Posisi	75
3. Amar Putusan	80
B. Analisis Pembahasan	81

1. Kartel dan Penetapan Harga Menurut UU No. 5 Tahun 1999	81
2. Penerapan Undang-undang No. 5 Tahun 1999 Dalam Perkara No:04/KPPU-I/2016	93
<b>BAB IV Penutup</b>	<b>107</b>
1. Kesimpulan	107
2. Saran	109