

**Kedudukan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2016 Tentang
Pengampunan Pajak Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 16
Tahun 2009 Tentang Ketentuan Umum dan Tata Cara
Perpajakan**

Skripsi

Untuk memenuhi dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas Hukum

Universitas Kristen Indonesia



Disusun Oleh:

NAMA : SAPTO NOVIANTO SANTOSO

NPM : 1340057028

FAKULTAS HUKUM

UNIVERITAS KRISTEN INDONESIA

JAKARTA

2017

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA

LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI

NAMA : Sapto Novianto Santoso
NIM : 13.400.570.28
PROGRAM KEKHUSUSAN : Hukum Administrasi Negara
JUDUL SKRIPSI : Kedudukan Undang-Undang Nomor 11
Tahun 2016 Tentang Pengampunan Pajak
Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 16
Tahun 2009 Tentang Ketentuan Umum
dan Tata Cara Perpajakan

Disetujui

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

(Hulman Panjaitan S.H., M.H)

(I Dewa Ayu Widyani S.H.,MH)

Mengetahui,

Ketua Program Kekhususan Hukum Administrasi Negara

(I Dewa Ayu Widyani S.H., M.H)

HALAMAN PENGESAHAN

Kedudukan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2016 Tentang Pengampunan Pajak
Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2009 Tentang Ketentuan Umum
dan Tata Cara Perpajakan

Skripsi

Untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Mencapai Derajat Strata Satu Pada Fakultas
Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun oleh:

NAMA : Sapto Novianto Santoso

NIM : 13.400.570.28

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Pada Hari Jumat Tanggal 18
Agustus 2017 dan dinyatakan telah memenuhi syarat.

Susunan Tim Penguji

Anggota Penguji I

Ketua Penguji

Anggota Penguji II

(I Dewa Ayu Widyani S.H., M.H) (Hulman Panjaitan, S.H., M.H) (Thomas Abbon, S.H., M.H)

Mengetahui,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

(Hulman Panjaitan, S.H., M.H)

KATA PENGANTAR

Bismillahirohmaanirrohim. Puji dan syukur bagi Allah SWT, Karena berkat rahmat dan ridho-Nya serta limpahan rahmat, taufiq serta inayah-Nya, maka penulis dapat menyelesaikan penulisan hukum yang berjudul Kedudukan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2016 Tentang Pengampunan Pajak Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2009 Tentang Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan. Penulisan hukum ini dimaksudkan untuk memenuhi syarat akhir guna memperoleh gelar Sarjana Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Demi mencapai suplemasi hukum sebagaimana yang terkandung dalam amanat Undang-Undang Dasar 1945 Ayat (3) Bahwa Indonesia adalah negara hukum, maka penulisan skripsi ini merupakan bagian yang tidak terpisahkan dalam hal menguatkan tujuan dan semangat konstitusi.

Akhir kata, di dalam penyusunan penulisan hukum ini penulis menyadari masih jauh dari sempurna dan atas kesalahan yang ada. Karena itu, penulis mohon maaf atas segala kekurangan. Dan harapan penulis semoga dengan adanya penulisan hukum ini dapat bermanfaat bagi pembaca dan pihak-pihak yang memerlukan.

Jakarta, 18 Agustus 2017

Penulis

(Sapto Novianto Santoso)

UCAPAN TERIMAKASIH

Pada kesempatan kali ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih yang sangat besar dan mendalam kepada semua pihak yang telah tulus hati memberikan bantuan, baik moril maupun materil demi terealisasinya penulisan hukum ini.

Ucapan terimakasih ini secara khusus penulis sampaikan kepada :

1. Rektor Universitas Kristen Indonesia Bapak Dr. Maruarar Siahaan SH.
2. Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia Bapak Hulman Panjaitan SH., MH.
3. Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia Ibu L. Elly AM Pandiangan SH., MH.
4. Ketua Program Studi Ilmu Hukum di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia Bapak Chandra Aritonang SH., MH.
5. Dosen Pembimbing Akademik Penulis selama di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia Ibu L. Elly AM Pandiangan SH., MH.
6. Dosen Pembimbing Skripsi I Bapak Hulman Panjaitan SH., MH yang telah membimbing penulis.
7. Dosen Pembimbing Skripsi II Ibu I Dewa Ayu Widyani SH., MH yang telah membimbing penulis.
8. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, khususnya Dosen yang pernah memberikan segala ilmu, dalam seluruh mata kuliah yang telah penulis ikuti.

9. Seluruh Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia, atas bantuannya yang diberikan kepada penulis.
10. Kedua Orang Tua penulis, Ayah Eddy Santoso dan Ibu Tati Hadi Sumarni untuk setiap doa, kasih sayang, selalu mendukung, perlindungan, kesabaran yang tiada hentinya diberikan kepada penulis, serta Kakak penulis Feni Ervina, Hadi Intan Mulyono, Yudi Hadi Prasetyo terimakasih atas segala dukungan semangat dan doanya selama ini.
11. Alm. Supardi Hadi Pranoto selaku Kakek Penulis yang selalu Mendukung selama masa perkuliahan penulis dan ingin melihat penulis wisuda, semoga ditempatkan di sisi-Nya Surga. Amin
12. Terimakasih kepada Naftaly Joseph beserta Istri Ny. Sri Hadi Ningrum selaku paman dan bibi penulis yang telah menyemangati, menasehati penulis hingga sampai saat ini.
13. Teman-teman seperjuangan di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia angkatan 2013 khususnya Franky R. Latuheru dan Samuel Hamonangan Siagian, serta sahabat penulis lainnya yang telah berbagi suka dan duka selama menuntut ilmu di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
14. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu, namun telah banyak memberikan bantuannya dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Diatas semua itu biarlah Allah SWT yang dimuliakan karena hanya atas kehendak-Nya lah maka penulis skripsi ini berhasil terwujud. Amin

Jakarta, 18 Agustus 2017

Penulis

Sapto Novianto Santoso

ABSTRAK

- A. Nama : Sapto Novianto Santoso
B. NIM : 13.400.570.28
C. Program Kekhususan : Hukum Administrasi Negara
D. Judul : Kedudukan Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2016 Tentang Pengampunan Pajak Ditinjau Dari Undang-Undang Nomor 16 Tahun 2009 Tentang Ketentuan Umum dan Tata Cara Perpajakan
E. Halaman : i-viii – 66 Halaman + Daftar Pustaka
F. Kata Kunci : Tax Amnesty dan UU Perpajakan
G. Ringkasan Isi :

Bagi banyak Negara, pengampunan pajak (*tax amnesty*) seringkali dijadikan alat untuk menghimpun penerimaan Negara dari sektor pajak (*tax revenue*) secara cepat dalam jangka waktu yang relatif singkat, program *tax amnesty* ini dilaksanakan karena semakin parahnya upaya penghindaran pajak, kebijakan ini dapat memperoleh manfaat perolehan dana, terutama kembalinya dana yang disimpan di luar negeri, kebijakan ini dalam jangka panjang dapat berakibat buruk berupa menurunnya kepatuhan sukarela (*voluntary compliance*) dari wajib pajak patuh, bilamana *tax amnesty* dilaksanakan dengan program yang tidak tepat.

Penelitian ini masuk ke dalam jenis penelitian normatif dengan menggunakan kepustakaan dan pendekatan Undang-Undang serta konseptual. Sedangkan bahan hukum yang digunakan adalah bahan hukum primer, sekunder dan tersier yang dilakukan dengan pengumpulan bahan hukum, inventarisasi bahan hukum yang dilanjutkan pada pengkajian bahan hukum.

Penelitian ini memberikan gambaran mengenai pelaksanaan *tax amnesty* di beberapa negara yang relatif lebih berhasil dalam melaksanakan kebijakan pengampunan pajak seperti di Afrika Selatan, Irlandia Argentina dan India, dengan maksud untuk mempelajari kebijakan dari masing-masing negara serta menganalisis faktor-faktor yang menyebabkan program ini dapat berhasil dan mencapai target yang ditetapkan, serta perspektifnya bagi pebisnis Indonesia, *tax amnesty* berbeda penerapannya dengan negara lain sebab *tax amnesty* memiliki kontradiksi terhadap Undang-Undang perpajakan Indonesia, Undang-Undang perpajakan Indonesia tidak mengenal asas pengampunan.

- H. Daftar Acuan : 15 buku + Jurnal + Peraturan Perundang Undangan
I. Dosen Pembimbing I : Hulman Panjaitan, SH., MH
Dosen Pembimbing II : I Dewa Ayu Widyani, SH., MH

Penulis

(Sapto Novianto Santoso)

DAFTAR ISI

Lembar Persetujuan	i
Lembar Pengesahan	ii
Kata Pengantar	iii
Ucapan Terimakasih	iv
Abstrak	vi
Daftar Isi	vii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Permasalahan	8
C. Ruang Lingkup Permasalahan	8
D. Tujuan penelitian	9
E. Metode penelitian	9
F. Sistematika Penulisan	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	13
A. Konsep Pengampunan Pajak	13
B. Tujuan Pengampunan Pajak	14
C. Jenis atau Model Pengampunan Pajak	18
D. Pengampunan pajak Sebagai Alternatif Sektor Perpajakan	21
E. Perbandingan Pengampunan Pajak di Beberapa Negara	22

F. Konsiderans Undang-Undang Pengampunan Pajak	27
G. Pengertian Pajak	27
H. Fungsi Perpajakan	29
I. Teori Pemungutan Pajak	30
J. Asas Pemungutan Pajak	33
K. Subjek Pajak	34
L. Objek Pajak	36
BAB III PEMBAHASAN	40
1. Keberadaan Pengampunan Pajak di Indonesia dan dikaitkan dengan beberapa negara lain	40
A. Pengampunan Pajak di Indonesia	40
B. Pengampunan Pajak di Beberapa Negara	42
a. Di Argentina	42
b. Di India	43
c. DI Irlandia	45
2. Kedudukan Undang Undang Nomor 11 Tahun 2016 Tentang Pengampunan Pajak ditinjau dari Undang Undang Nomor 16 Tahun 2009 Tentang Ketentuan Umum Dan Tata Cara Perpajakan	49
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	65
B. Saran	66

DAFTAR PUSTAKA