

**PENGOPTIMALAN PENDAPATAN ASLI DAERAH  
DALAM RANGKA PERCEPATAN PEMBANGUNAN  
DI KABUPATEN KEPULAUAN MENTAWAI**

**Skripsi**

Untuk Memenuhi Persyaratan  
Dalam Mencapai Derajat Strata Satu  
Pada Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Indonesia



Oleh:

**LEONARDO**

**NIM: 12 400 500 76**

**KONSENTRASI HUKUM TATA NEGARA**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**

**FAKULTAS HUKUM**

**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

**JAKARTA**

**2016**

## **PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI**

Yang bertanda tangan di bawah ini saya, **L E O N A R D O** menyatakan bahwa skripsi dengan judul : **PENGOPTIMALAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DALAM RANGKA PERCEPATAN PEMBANGUNAN DI KABUPATEN KEPULAUAN MENTAWAI**, adalah hasil tulisan saya sendiri.

Dengan ini saya menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri, dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan penulis aslinya. Apabila saya melakukan tindakan yang bertentangan dengan hal tersebut di atas, baik disengaja maupun tidak, dengan ini saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri ini.

Bila kemudian terbukti bahwa saya melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijasah yang telah diberikan oleh universitas batal saya terima.

JAKARTA, JULI 2016  
Yang membuat pernyataan,

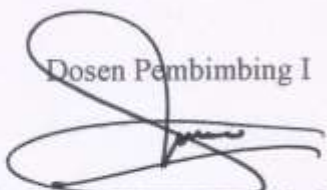
**(L E O N A R D O)**  
Nim.12 400 500 76

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA**

**LEMBAR PERSETUJUAN SKRIPSI**

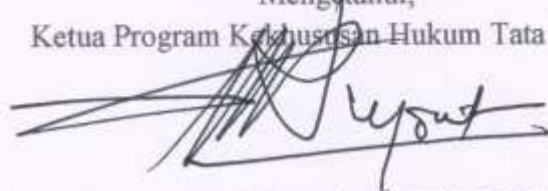
Nama : **LEONARDO**  
Nim : 12 400 500 76  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara  
Judul Skripsi : PENGOPTIMALAN PENDAPATAN ASLI  
DAERAH DALAM RANGKA  
PERCEPATAN PEMBANGUNAN DI  
KABUPATEN KEPULAUAN MENTAWAI

Disetujui,

Dosen Pembimbing I  
  
(Chandra Artonang, S.H., M.H)

Dosen Pembimbing II  
  
(Poltak Siringoringo, S.H., M.H)

Mengetahui,  
Ketua Program Kekhususan Hukum Tata Negara

  
(Poltak Siringoringo, S.H., M.H)

**HALAMAN PENGESAHAN**  
**PENGOPTIMALAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DALAM RANGKA**  
**PERCEPATAN PEMBANGUNAN DI KABUPATEN KEPULAUAN**  
**MENTAWAI**

**Skripsi**

Untuk Memenuhi Persyaratan Dalam Mencapai Strata Satu Pada Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Indonesia

Disusun oleh:

Nama : **LEONARDO**

Nim : 12 400 500 76

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Pada hari,.....  
tanggal.....bulan Agustus 2016 dan dinyatakan telah memenuhi syarat.

**Susunan Tim Penguji,**

Anggota Tim Penguji

Ketua Tim Penguji

Anggota Tim Penguji II

  
(.....)

  
(.....)

  
(.....)

**Mengetahui,**

Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

  
(Hulman Panjaitan, S.H., M.H)

## KATA PENGANTAR

### **Salam Sejahtera.**

Puji Syukur Kepada Tuhan Yesus, akhirnya penyusun dapat menyelesaikan skripsi dengan judul: **“PENGOPTIMALAN PENDAPATAN ASLI DAERAH DALAM RANGKA PERCEPATAN PEMBANGUNAN DI KABUPATEN KEPULAUAN MENTAWAI”**. Penulisan skripsi ini sebagai salah satu syarat kelulusan program strata satu pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia. Penulisan skripsi ini tidak lepas dari bantuan berbagai pihak. Untuk itu penyusun mengucapkan terima kasih kepada :

1. Dr. Maruarar Siahaan., SH., MH, selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia
2. Bapak Hulman Panjaitan., SH.,MH, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Chandra Aritonang., SH., MH, selaku Pembimbing I yang membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini hingga tuntas.
4. Bapak Poltak Siringringo., SH., MH, selaku Pembimbing II yang juga selalu membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini hingga tuntas.
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum yang telah mendidik/mengajar saya dalam menempuh perkuliahan dari semester awal sampai semester akhir.
6. Kedua orang tua, Kardin Samaloisa (Ayahanda), Tiarasi Saumagerat (Ibunda)) untuk doa yang tak pernah usai, kasih sayang, cinta dan kesabaran yang mereka berikan kepada saya. Tiada kata terindah selain terima kasih yang dapat saya ucapkan. “Sura’ Ukkuiku sabba leuk kekeu inaku”
7. Ketiga adikku tercinta (Chandra Yahya, Anugrah Kardinawati Samaloisa, Raja Abet Nego) terimakasih untuk dukungan dan doanya, belajarliah yang rajin dan selalu menjadi kebanggaan kedua orang tua kita.

8. Nenek tercinta (*Taiokkok*) yang selalu mendoakan saya selama ini, semoga sehat selalu, “*mareirei nukua gaek; “alakkam nia tai okkok mui sigalai kan mui ee”, “bulat amaolangan bagammm tak teteu...”*”
9. Keluarga besar saya, baik itu dari keluarga besar dari bapak (ayahanda) juga keluarga besar dari ibu (ibunda) yang juga memiliki mimpi yang sama untuk tetap konsisten dalam menempuh, menyelesaikan studi saya, baik itu berupa nasehat, arahan juga doa, karena itu yang mampu kalian berikan,
10. Desi Novita pendamping hidupku selama menempuh studi yang selalu memotivasiku dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Bang Amung (Mazmur) telah menjadi abang yang menggantikan saya selama saya tidak dirumah, mengurus urusan rumah seperti mengurus pakan babi, ayam juga anjing serta ladang kita disubbulat. Abang telah saya anggap abang kandung saya, teman yang juga tidak henti-hentinya menasehati saya untuk tetap konsisten dalam menyelesaikan studi.
12. Paman Rock sekeluarga (orang tua bang Amung) yang selalu bermimpi kepada saya yang selalu mengatakan “*man.....,bak kakarok akek kam bulagat ra saukkui mui e, pulelek kam musikolah e, kam an lek tek ku aarap akek kai e.*”
13. Keluarga Besar Cawang Universitas Kristen Indonesia (C-UKI) tempatnya orang Indonesia sangat.
14. Semua sahabat/teman, saudara yang terlibat dalam penulisan ini

Jakarta, Agustus 2016

Penulis:

**(LEONARDO)**  
NIM: 12 400 500 76

## **ABSTRAK**

- A. Nama : **L E O N A R D O**
- B. Nim : 12 400 500 76
- C. Judul : **PENGOPTIMALAN PENDAPATAN ASLI  
DAERAH DALAM RANGKA PERCEPATAN  
PEMBANGUNAN DI KABUPATEN  
KEPULAUAN MENTAWAI**
- D. Judul Halaman : xii + 4 Bab (96 Halaman) + Daftar Pustaka (2  
Halaman)
- E. Kata Kunci : Pendapatan Asli Daerah
- F. Isi Abstrak :

Pendapatan Asli Daerah merupakan sumber pendapatan yang berasal dari daerah digunakan untuk membangun dan membiayai sarana publik yang dinaungi oleh Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pusat dan Daerah. Maka dari itu sumber-sumber PAD perlu terus dilakukan pengoptimalan agar bisa menutupi target yang dianggarkan Pemerinrah Daerah dan mampu menutupi kekurangan anggaran dari komponen PAD yang lain.

Penelitian ini dilakukan dengan metode yuridis normatif yaitu permasalahan yang ada diteliti berdasarkan peraturan perundang-undangan yang ada dan literatur-literatur yang ada kaitannya dengan permasalahan.

Konsep Pendapatan Asli Daerah sebagaimana penunjang dalam membangun dan membiayai sarana publik didaerah, maka Pemerintah Daerah diwajibkan untuk melakukan pengoptimalan demi terselenggaranya pemerintahan didaerah sebagaimana yang diharapkan oleh Undang-Undang Nomor 33 Tahun 2004 Tentang Perimbangan Keuangan Antara Pusat dan Daerah. Akan tetapi pengoptimalan itu sendiri belum sepenuhnya dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kabupaten Kepulauan Mentawai, termasuk Peraturan Daerah yang berkaitan dengan hal itu.

- G. Daftar Acuan Buku : 11 Buku (2000-2016) + 5 Peraturan Perundang-Undangan + 1 Peraturan Pemerintah + 2 Peraturan Daerah
- F. Dosen Pembimbing : 1. Chandra Aritonang, S.H., M.H  
2. Poltak Siringoringo, S.H., M.H

Penulis,

**LEONARDO**  
Nim. 12 400 500 76



## DAFTAR ISI

	Halaman
Lembar Judul Skripsi .....	i
Lembar Pernyataan Keaslian Skripsi .....	ii
Lembar Persetujuan Skripsi .....	iii
Lembar Pengesahan Skripsi .....	iv
Lembar Konsultasi Skripsi.....	v
Kata Pengantar .....	vi
Abstrak .....	viii
Daftar Isi .....	x
Daftar Bagan .....	xii
Daftar Gambar .....	xiii
Daftar Tabel .....	xiv
<b>BAB I      PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang .....	1
B. Perumusan Masalah .....	15
C Tujuan dan kegunaan penelitian .....	15
D Kerangka Teoritis dan konseptual.....	17
E Metode Penelitian .....	20
F Sistematika Penelitian .....	22
<b>BAB II     TINJAUAN PUSTAKA</b>	
A. Otonomi Daerah dan Daerah Otonomi .....	24
A.1. Pengertian otonomi Daerah dan Daerah	

	Otonomi.....	24
A.2.	Asas-Asas Otonomi Daerah .....	26
	A.2.1. Desentralisasi.....	26
	A.2.2. Dekonsentrasi .....	33
	A.2.3. Tugas Pembantuan .....	36
A.3.	Otonomi Dibidang Keuangan Daerah .....	49
B.	Pemerintah Daerah.....	53
	B.1. Arti dan Terminologi Pemerintah Daerah.....	53
	B.2. Fungsi Pemerintah Daerah .....	54
C.	Pembangunan Daerah .....	54
	C.1. Pengertian Pembangunan Daerah.....	54
	C.2. Prinsip-Prinsip Dasar Pembangunan daerah .....	55
D.	Pendapatan Asli Daerah .....	56
	D.1. Pengertian Pengoptimalan.....	56
	D.2. Pengertian PAD.....	57
	D.3. Sumber-Sumber PAD.....	59

### **BAB III PEMBAHASAN**

A.	Gambaran Umum Pemerintah Kabupaten Kepulauan Mentawai.....	63
	A.1. Sejarah Singkat Terbentuknya Pemerintah Kabupaten Kepulauan Mentawai .....	63
	A.2. Kondisi Geografis Kabupaten Kepulauan Mentawai .....	65
	A.2.1. Letak Geografis .....	65
	A.2.2. Topografis .....	68
A.3.	Visi, Misi, Strategi, Tujuan dan Sasaran	

Pembangunan Kabupaten Kepulauan	
Mentawai .....	69
A.3.1. Visi, Misi Jangka Panjang .....	69
A.3.2. Visi, Misi Jangka Menengah .....	69
A.3.3. Tujuan dan Sasaran .....	70
B. Pengaruh Pendapatan Asli Daerah Terhadap Alokasi	
Belanja Daerah .....	73
C. Upaya dan Kendala Yang Dihadapi Pemerintah	
Kabupaten Kepulauan Mentawai Dalam	
Pengoptimalan PAD .....	79
C.1. Kendala Pemerintah Kabupaten Kepulauan	
Mentawai dalam pengoptimalan PAD .....	79
C.2. Upaya Pemerintah Kabupaten Kepulauan	
Mentawai Dalam Pengoptimalan PAD .....	82
D. Relevansi Pengoptimalan Pendapatan Asli Daerah	
Kabupaten Kepulauan Mentawai .....	90
E. Metode Pengumpulan Data .....	92
E.1. Metode Analisis .....	92
E.2. Model Regresi .....	93
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
4.1. Kesimpulan .....	94
4.2. Saran .....	96
DAFTAR PUSTAKA .....	97
DAFTAR RIWAYAT HIDUP .....	99

## DAFTAR BAGAN

	Halaman
1.1. Pemberian Tugas Pembantuan Menurut Undang-Undang No. 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah .....	42
1.2. Tata Cara Pemberian Tugas Pembantuan Dari Pemerintah Kepada Pemerintah Provinsi .....	44
1.3. Tata Cara Penyampaian Tugas Pembantuan Dari Pemerintah Provinsi Kepada Pemerintah .....	45
1.4. Tata Cara Pemberian Tugas Pembantuan Dari Pemerintah Kepada Kabupaten/Kota .....	47
1.5. Tata Cara Penyampaian Usulan Tugas Pembantuan Dari Kabupaten /Kota Kepada Pemerintah .....	48

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
1.1 Kerangka Pemikiran Hubungan Antara variabel Penelitian.....	78

## DAFTAR TABEL

	Halaman
1.1. Pengertian Tugas Pembantuan Menurut Undang-Undang No. 23 Tahun 2014 Tentang Pemerintahan Daerah .....	41
1.2. Peranan PAD Terhadap APBD Kabupaten Kepulauan Mentawai Tahun Anggaran 2011 s/d 2015 .....	83