

**PARADIPLOMASI: TRANSAKSI LINTAS BATAS
PEMERINTAH PAPUA DAN VANIMO**

SKRIPSI

Oleh:

**Endrina Ria Priyanka Pugu
1870750024**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

PARADIPLOMASI: TRANSAKSI LINTAS BATAS PAPUA DAN VANIMO

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

Endrina Ria Priyanka Pugu

1870750024



PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

JAKARTA

2024



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Endrina Ria Priyanka Pugu

NIM : 1870750024

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Peminatan : -

Fakultas : Fakultas Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul
“Paradiplomasi: Transaksi Lintas Batas Pemerintah Papua dan Vanimo” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 10 Juli 2024



(Endrina Ria Priyanka Pugu)



PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR
PARADIPLOMASI: TRANSAKSI LINTAS BATAS PEMERINTAH
PAPUA DAN VANIMO

Oleh:

Nama : **Endrina Ria Priyanka Pugu**

NIM : 1870750024

Program Studi : Hubungan Internasional

Peminatan : -

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 3 Juli 2024

Menyetujui:

Pembimbing

(Arthur Jeverson Maya, S.Sos.,M.A.)

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional

(Arthur Jeverson Maya, S.Sos.,M.A.)



PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 3 Juli 2024 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Endrina Ria Priyanka Pugu

NIM : 1870750024

Program Studi : Hubungan Internasional

Peminatan : -

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "Paradiplomasi: Transaksi Lintas Batas Pemerintah Papua dan Vanimo" oleh tim penguji yang terdiri dari:

| | Nama Penguji | Jabatan dalam Tim Penguji | Tanda Tangan |
|---|--|---------------------------|--------------|
| 1 | Valentina Lusía Sinta Herindrasti, Dra., MA | ,Sebagai Ketua | |
| 2 | Verdinand Robertua, M.Soc. Sc., Dr. | ,Sebagai Anggota | |
| 3 | Arthuor Jeverson Maya, S.Sos.,M.A. | ,Sebagai Anggota | |

Jakarta, 3 Juli 2024



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : **Endrina Ria Priyanka Pugu**
NIM : **1870750024**
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : -
Judul Skripsi : Paradiplomasi: Transaksi Lintas Batas Pemerintah Papua dan Vanimo

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 3 Juli 2024

Jakarta, 9 Juli 2024

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I

(Valentina Lusina Sinta Herindrasti,
Dra., MA)

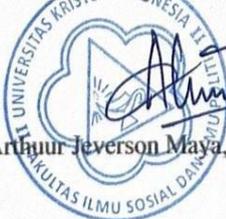
Penguji II

(Verdinand
Robertua, M.Soc.
Sc., Dr.)

Penguji III

(Arthur Jeverson
Maya, S.Sos.,M.A.)

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional



(Arthur Jeverson Maya, S.Sos.,M.A.)



PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Nama : Endrina Ria Priyanka Pugu
NIM : 1870750024
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul Skripsi : Paradiplomasi: Transaksi Lintas Batas Pemerintah Papua dan Vanimo

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
10 Juli 2024
Endrina Ria Priyanka Pugu



KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat rahmat dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul “PARADIPLOMASI: TRANSAKSI LINTAS BATAS PEMERINTAH PAPUA DAN VANIMO”. Penelitian skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana dalam Program Studi Hubungan Internasional di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia. Dalam proses penelitian skripsi ini penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan selesai dengan baik tanpa bantuan berbagai pihak yang telah membantu dan memberi motivasi selama mengerjakan penulisan skripsi ini. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa, atas hikmat dan sukacita yang selalu melingkupi kehidupan penulis.
2. Nenek tercinta Juliana M Numberi (Alm) yang sudah membersarkan dengan baik dan penuh kasih sayang, serta selalu menjadi penyemangat dalam hidup penulis untuk harus menyelesaikan kuliah di UKI
3. Mama tercinta Novelia Pugu, SE., M.Si., CFA., mama tersayang Dina Lena Krey, S.Hut (Alm) dan bapak terkasih Yan Richard Pugu, S.Hut., M.Si., sebagai orang tua dari penulis yang sangat penulis hormati, yang senantiasa memberikan doa dan kasih sayang, serta nasihat hidup. Terima kasih juga kepada anggota keluarga Adik tersayang Eunike Melia Pugu yang selalu mendoakan dan menyemangati penulis

4. Donal Boas Ormuseray yang selalu menemani. Terima kasih telah mendengarkan keluh kesah, memberikan dukungan dan semangat. Terima kasih telah menjadi bagian perjalanan saya hingga penyusunan skripsi ini
5. Herald Pugu, Neta Fakdawer, Maria Latue dan Yessy selaku saudara terbaik yang selalu menjadi tim pendukung untuk berbagi suka dan duka dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Bapak Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A. selaku dosen Pembimbing Akademik (PA) dan dosen pembimbing serta Ketua Program Studi Hubungan Internasional yang telah sabar memberikan arahan sejak awal proses penulisan skripsi ini.
7. Ibu Dra.V.L.Sinta Herindra, M.A dan Bapak Dr.Verdinand Robertua, S.Sos, M.SOC. SC selaku dosen penguji.
8. Seluruh Dosen pengajar dalam program studi Hubungan Internasional. Terima kasih telah memberikan penulis ilmu dan wawasan yang sangat bermanfaat
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah banyak membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini

Semoga Tuhan Yang Maha Esa melihat segala kebaikan dan pertolongan yang telah diberikan. Penulis memohon maaf atas segala kekurangan yang terdapat pada skripsi ini. Kritik dan saran sangat terbuka bagi penulis sehingga penulis dapat berkembang dikemudian hari. Akhir kata penulis berhadap penulisan skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca.

28 Mei 2024

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------|
| HALAMAN SAMPUL | i |
| HALAMAN JUDUL | ii |
| HALAMAN PERNYATAAN ORISINALITAS | iii |
| HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING | iv |
| HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI | v |
| HALAMAN PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR | vi |
| HALAMAN PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIS | vii |
| KATA PENGANTAR..... | viii |
| DAFTAR ISI..... | ix |
| DAFTAR TABEL | x |
| DAFTAR GAMBAR | xii |
| DAFTAR BAGAN..... | xiii |
| DAFTAR SINGKATAN..... | xiv |
| DAFTAR LAMPIRAN..... | xv |
| ABSTRAK | xvii |
| ABSTRACT | xviii |
| | |
| BAB I PENDAHULUAN | 1 |
| 1.1 Latar Belakang..... | 1 |
| 1.2 Pertanyaan Penelitian | 12 |
| 1.3 Tujuan Penelitian..... | 12 |
| 1.4 Manfaat Penelitian..... | 12 |
| 1.4.1 Manfaat Akademis..... | 13 |
| 1.4.2 Manfaat Praktis..... | 13 |
| 1.5 Sistematika Penulisan..... | 13 |
| | |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN | 15 |
| 2.1 Tinjauan Pustaka | 15 |
| 2.2 Kerangka Konseptual | 35 |
| 2.2.1 Konsep Paradiplomasi | 36 |
| 2.3 Operasionalisasi Konseptual Dalam Alur Pemikiran | 39 |
| 2.4 Hipotesis Penelitian | 41 |
| 2.5 Metode Penelitian..... | 41 |
| 2.5.1 Ruang Lingkup Penelitian | 42 |
| 2.5.2 Jenis dan Tipe Penelitian | 43 |
| 2.5.3 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data | 45 |
| 2.5.4 Teknik Validasi Data..... | 49 |

| | |
|--|------------|
| 2.5.5 Teknik Analisis Data | 52 |
| BAB III SEJARAH KERJA SAMA KOTA JAYAPURA DAN VANIMO. | 56 |
| 3.1 Konteks Awal Kerja Sama | 57 |
| 3.1.1 Perkembangan Kerja Sama..... | 58 |
| 3.2 Faktor Penghambat Kerjasama Kota Jayapura dan Vanimo | 78 |
| | |
| BAB IV DAMPAK KERJA SAMA KOTA JAYAPURA DAN VANIMO. | 82 |
| 4.1 Dampak Positif Kerja Sama | 83 |
| 4.2 Dampak Negatif dan Tantangan | 102 |
| 4.3 Evaluasi Kerja Sama..... | 114 |
| | |
| BAB 5 PENUTUP..... | 120 |
| 5.1 Kesimpulan..... | 120 |
| 5.2 Rekomendasi | 122 |
| | |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 124 |
| | |
| LAMPIRAN | 133 |



DAFTAR TABEL

| | |
|--|-----|
| Tabel 1.1. Perbandingan Tinjauan Pustaka | 29 |
| Tabel 1.2. Sumber dan Teknik Pengumpulan Data | 47 |
| Tabel 4.1 Laporan Penelitian dan Ekspor Impor PLBN Skouw 2023..... | 83 |
| Tabel 4.2 Laporan Pelintasan dan Ekspor Impor Skouw 2024 | 83 |
| Tabel 4.3 Isu Keamanan Jayapura dan Vanimo Pada Tahun 2023 – 2024 | 115 |



DAFTAR GAMBAR

| | |
|---|----|
| Gambar 1.1 Persentasi Penduduk Miskin di Papua..... | 9 |
| Gambar 3.1 Pemberian Bantuan dan Layanan Kesehatan pada Warga Perbatasan | 70 |
| Gambar 3.2 Pemerintah Kota Jayapura dan Vanimo | 72 |
| Gambar 3.3 Festival Port Numbay di Tahun 2023 | 75 |
| Gambar 4.3 Statistik Perlintasan Kedatangan dan Keberangkatan WNI dan WNA TPI Skouw Tahun 2023 | 89 |



DAFTAR BAGAN

| | |
|--|----|
| Bagan 1.1 Alur Pemikiran Paradiplomasi: Transaksi Lintas Batas Pemerintah Jayapura dan Vanimo | 40 |
|--|----|



DAFTAR SINGKATAN

| | |
|---------|---|
| ASEAN | Association of Southeast Asian Nations |
| BPS | Badan Pusat Statistik |
| DKI | Daerah Khusus Ibukota |
| FISIPOL | Fakultas Ilmu Sosial dan Politik |
| FOB | Free on Board |
| G20 | Group of Twenty |
| HI | Hubungan Internasional |
| LoI | Letter of Intent |
| MoU | Memorandum of Understanding |
| NTT | Nusa Tenggara Timur |
| OPPD | Otoritas Pengelola Perbatasan Daerah |
| OTSUS | Otonomi Khusus |
| PBB | Perserikatan Bangsa-Bangsa |
| PLB | Pos Lintas Batas |
| PLBN | Pos Lintas Batas Negara |
| PMK | Peraturan Menteri Keuangan |
| PNG | Papua Nugini |
| Prodi | Program Studi |
| RI | Republik Indonesia |
| SWOT | Strengths, Weaknesses, Opportunities, Threats |
| WNI | Warga Negara Indonesia |

DAFTAR LAMPIRAN

| | |
|---|-----|
| Lampiran 6 Daftar Wawancara..... | 133 |
| Lampiran 7 Pedoman Wawancara..... | 134 |
| Lampiran 8 Transkrip Wawancara..... | 136 |
| Lampiran 9 Dokumentasi Foto Wawancara | 138 |



ABSTRAK

Penelitian ini menggali fenomena transaksi lintas batas tanpa surat izin antara kota Jayapura, Indonesia, dan Vanimo, Papua Nugini. Fokus utama penelitian adalah praktik paradiplomasi yang dilaksanakan oleh pemerintah daerah dalam mengelola permasalahan ini, dengan tujuan memahami secara mendalam konteks, motivasi, dampak, dan kerja sama yang terlibat. Teori yang dipakai dalam penelitian ini adalah konsep paradiplomasi, yang berfungsi sebagai landasan teoretis untuk memahami aktivitas pemerintah daerah dalam menjalankan hubungan internasional, khususnya dalam menyelesaikan isu transaksi lintas batas. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan pendekatan studi kasus, yang dibatasi pada wilayah geografis perbatasan Jayapura-Vanimo. Data penelitian didapatkan melalui wawancara, observasi, dan analisis dokumen. Sumber data primer melibatkan masyarakat di pos lintas batas dan Kepala Pos Lintas Batas Negara Skouw, sedangkan data sekunder berasal dari buku, jurnal, dokumen, dan website terpercaya.

Temuan penelitian menunjukkan bahwa praktek paradiplomasi Kota Jayapura dan Vanimo dalam menangani transaksi lintas batas tanpa surat izin mencerminkan dinamika kompleks dalam hubungan bilateral kedua kota. Upaya kerja sama lintas batas telah dilakukan terhadap beragam sektor seperti ekonomi, budaya, dan pendidikan, namun tantangan seperti pelanggaran aturan perbatasan dan isu keamanan menyoroti perlunya pendekatan yang lebih holistik dalam diplomasi lokal. Meskipun demikian, kerja sama ini juga membawa dampak positif yang signifikan, termasuk peningkatan mobilitas manusia, pertumbuhan ekonomi, dan pariwisata. Namun, tantangan dalam penegakan hukum dan keamanan, serta perbedaan kebijakan antara kedua negara, menunjukkan bahwa kerja sama ini masih memerlukan upaya lebih lanjut untuk mencapai potensi penuhnya.

Kata Kunci: Paradiplomasi; Transaksi Lintas Batas; Jayapura; Vanimo; Keamanan Perbatasan

ABSTRACT

This research explores the phenomenon of cross-border transactions without permits between Jayapura, Indonesia, and Vanimo, Papua New Guinea. The primary focus of the study is the paradiplomacy practices carried out by local governments in managing this issue, aiming to gain a deep understanding of the context, motivations, impacts, and cooperation involved. The theoretical framework employed in this research is the concept of paradiplomacy, which serves as a theoretical foundation for understanding the activities of local governments in conducting international relations, particularly in addressing the issue of cross-border transactions. The research methodology used is qualitative with a case study approach, limited to the geographical border area of Jayapura-Vanimo. Research data were obtained through interviews, observations, and document analysis. Primary data sources involved the local community at the border post and the Head of the Skouw Border Post, while secondary data were derived from books, journals, documents, and reputable websites.

The findings of the study indicate that the paradiplomacy practices of Jayapura and Vanimo in handling cross-border transactions without permits reflect the complex dynamics in the bilateral relations of the two cities. Cross-border cooperation efforts have been made in various sectors such as economy, culture, and education. However, challenges such as border regulation violations and security issues highlight the need for a more holistic approach to local diplomacy. Nonetheless, this cooperation has also brought significant positive impacts, including increased human mobility, economic growth, and tourism. However, challenges in law enforcement and security, as well as policy differences between the two countries, indicate that further efforts are needed to achieve the full potential of this cooperation.

Keywords: Paradiplomacy; Cross-Border Transactions; Jayapura; Vanimo; Border Security