

**MEMBONGKAR PENYELEWENGAN SISTEM KAFALA:
EKSPLOITASI KELAS PEKERJA MIGRAN DI UNI EMIRAT
ARAB**

SKRIPSI

Oleh:

**Tamiko Abigail Elizabeth Pangau
2070750026**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**MEMBONGKAR PENYELEWENGAN SISTEM
KAFALA: EKSPLOITASI KELAS PEKERJA MIGRAN
DI UNI EMIRAT ARAB**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

**Tamiko Abigail Elizabeth Pangau
2070750026**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tamiko Abigail Elizabeth Pangau

NIM : 2070750026

Program Studi : Hubungan Internasional

Peminatan : Pembangunan Ekonomi dan Sosial Berkelanjutan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul
**“MEMBONGKAR PENYELEWENGAN SISTEM KAFALA:
EKSPLOITASI KELAS PEKERJA MIGRAN DI UNI EMIRAT ARAB”**
adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 4 Juli 2024



(Tamiko Abigail Elizabeth Pangau)



PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR
MEMBONGKAR PENYELEWENGAN SISTEM KAFALA:
EKSPLOITASI KELAS PEKERJA MIGRAN DI UNI EMIRAT ARAB

Oleh:

Nama : Tamiko Abigail Eizabeth Pangau
NIM : 2070750026
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Pembangunan Ekonomi dan Sosial Berkelanjutan

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 4 Juli 2024

Menyetujui:

Pembimbing

**Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional**

(Arthur Jeverson Maya, S.Sos.,
M.A)
0312018601

(Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A)
0312018601



PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 4 Juli 2024 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Tamiko Abigail Elizabeth Pangau




NIM : 2070750026

Program Studi : Hubungan Internasional

Peminatan : Pembangunan Ekonomi dan Sosial Berkelanjutan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“MEMBONGKAR PENYELEWENGAN SISTEM KAFALA: EKSPLOITASI KELAS PEKERJA MIGRAN DI UNI EMIRAT ARAB”** OLEH TIM PENGUJI YANG TERDIRI DARI:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 Adrianus Lengu Wene, S.Sos., M.Si	Sebagai Ketua	
2 Risky Oktavian, S.IP., M.A	Sebagai Anggota	
3 Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A	Sebagai Anggota	

Jakarta, 4 Juli 2024



PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Tamiko Abigail Elizabeth Pangau
NIM : 2070750026
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Pembangunan Ekonomi dan Sosial Berkelanjutan
Judul Skripsi : Membongkar Penyelewengan Sistem Kafala:
Eksplorasi Kelas Pekerja Migran di Uni Emirat Arab

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 4 Juli 2024

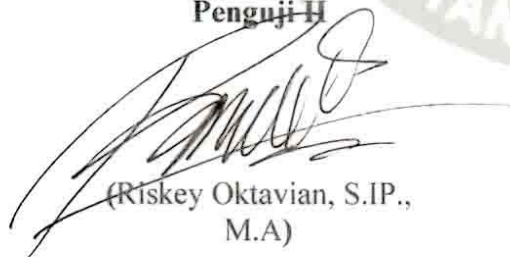
Jakarta, 12 Juli 2024

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I


(Adrianus Lengu Wene, S.Sos.,
M.Si)

Penguji II


(Risky Oktavian, S.IP.,
M.A)

Penguji III


(Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A)

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional


(Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Tamiko Abigail Elizabeth Pangau

NIM : 2070750026

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Program Studi : Hubungan Internasional

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Judul : Membongkar Sistem Kafala: Eksploitasi Kelas Pekerja Migran di Uni Emirat Arab

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta, Juli 2024

Yang menyatakan



(Tamiko Abigail Elizabeth Pangau)

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur tak henti penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas setiap berkat, kasih dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Membongkar Penyelewengan Sistem Kafala: Eksploitasi Kelas Pekerja Migran di Uni Emirat Arab.”**

Penelitian ini dibuat sebagai tugas akhir penulis, serta sebagai syarat yang harus dipenuhi guna menempuh Sidang Ujian Sarjana untuk mendapatkan gelas Sarjana Sosial (S.Sos) pada program studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia (Fisipol UKI).

Dalam penyelesaian studi dan penulisan skripsi ini, penulis menyadari tidak sedikit kendala dan halangan yang dihadapi penulis. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki penulis. Namun, berkat bantuan dan kontribusi dari berbagai pihak yang telah mendukung dan memotivasi sehingga penulisan dan penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Oleh karena itu, pada kesempatan ini dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis ingin menyampaikan penghargaan dan rasa terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang selalu menjadi sumber pengharapan dan kekuatan bagi penulis dari awal masa studi sampai pada tahap penulisan skripsi.

2. Kedua orang tua dan adik-adik yang tak hentinya memberikan kasih sayang, dukungan, semangat dan doa kepada penulis dari awal penyusunan hingga sampai skripsi ini dapat terselesaikan.
3. Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc., Sc selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia, beserta Ibu Dr. Helen Diana Vida, S.Sos., M.I.Kom selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.
5. Bapak Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A selaku Ketua Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia. Serta sebagai Dosen Pembimbing Seminar Proposal dan Skripsi penulis yang telah membantu membimbing dan memotivasi dalam setiap proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas setiap waktu, dukungan dan arahan dalam membimbing penulis.
6. Bapak Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D selaku Dosen Pembimbing Akademik yang dari awal semester telah memberikan arahan, nasihat dan dukungan dalam menjalani masa perkuliahan sampai pada semester akhir untuk penyusunan penelitian skripsi penulis.
7. Seluruh dosen program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, penulis mengucapkan banyak terima kasih atas setiap ilmu, pemikiran, motivasi dan kerja keras yang telah diberikan

kepada penulis dari awal perkuliahan hingga pada tahap penyusunan skripsi. Selain itu, penulis juga menyampaikan terima kasih kepada seluruh staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia yang telah membantu penulis dalam setiap urusan dan keperluan terkait perkuliahan selama ini.

8. Sahabat penulis yang selalu saling menyemangati dan memotivasi dalam penyelesaian penyusunan skripsi dari awal hingga akhir. Terima kasih terutama kepada: Maria Medelin, Shangilia Sifra, dan Patricia Soghe yang selalu setia mendengarkan keluh kesah penulis dan menghibur penulis.
9. Teman-teman sebimbangan Bang Arthuur, terkhusus kepada Meinar, Dipa, Cindy, Lori serta Gabby yang dari awal saling membantu dan mendukung satu sama lain selama proses penulisan penyelesaian skripsi.
10. Teman-teman seperjuangan kelas Hubungan Internasional Kelas A dan seluruh teman-teman FISIPOL Angkatan 2020 yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.
11. Untuk diri sendiri, yang selama ini telah bertahan dalam setiap proses penyusunan skripsi. Dapat dengan baik menikmati setiap proses revisi dari awal penulisan hingga akhir. Berjuang melawan rasa malas dengan bekerja keras menyelesaikan skripsi ini.

Jakarta, Juni 2024



Tamiko Abigail Elizabeth Pangau

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
HALAMAN JUDUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR SINGKATAN	xv
ABSTRAK	xvi
ABSTRACT	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Pertanyaan Penelitian	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.4 Sistematika Penulisan.....	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN	12
2.1 Reviu Literatur	12
2.2 Kerangka Teoritik	27
2.3 Operasionalisasi Teori Dalam Alur Pemikiran	39
2.4 Hipotesis.....	41
2.5 Metode Penelitian.....	41
2.5.1 Ruang Lingkup Penelitian.....	44
2.5.2 Bentuk dan Tipe Penelitian	45

2.5.3 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	46
2.5.4 Teknik Validasi Data.....	47
2.5.5 Teknik Analisa Data.....	50
BAB III DIALEKTIKA EKSPLOITASI DAN SISTEM KAFALA	53
3.1 Dialektika Eksploitasi Pada Alam Sejarah.....	53
3.2 Sistem Perbudakan di Kekaisaran Byzantium	58
3.3 Sistem <i>Sponsorship</i> Kafala	62
3.3.1 Sistem <i>Sponsorship</i> Era Kolonial Inggris di Teluk.....	65
3.3.2 Sistem Kafala Dalam Perspektif Hukum Islam.....	71
3.4 Mekanisme Perekrutan Para Pekerja Asing (Migran).....	76
3.4.1 Pembayaran Pekerja Ke Agen Perekrutan.....	77
3.4.2 Perdagangan Bebas Visa.....	80
3.5 Pengaturan <i>Sponsorship</i> Tertentu Pada Sistem Kafala	81
3.6 Sistem Kafala di Uni Emirat Arab	85
BAB IV EKSPLOITASI KELAS PEKERJA DI UNI EMIRAT ARAB	90
4.1 Kondisi Kerja Eksploitatif dan Keterasingan.....	90
4.1.1 Penyitaan Paspor dan Larangan Bepergian	91
4.1.2 Pengupahan.....	94
4.1.3 Jam Kerja.....	100
4.1.4 Larangan Serikat Pekerja, Pemogokan dan Organisasi	104
4.2 Wujud Paksaan dan Penindasan (Pekerja Rumah Tangga).....	108
4.3 Segregasi Sosial dan Spasial Terhadap Pekerja Migran	126
4.3 Upaya Kebijakan Uni Emirat Arab Menangani Buruh Migran Periode 2015-2022.....	135
BAB V PENUTUP	143
5.1 Kesimpulan	143
5.2 Rekomendasi.....	147
DAFTAR PUSTAKA	149

DAFTAR TABEL

Tabel 1	Perbandingan Reviu Literatur.....	23
Tabel 2	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	47
Tabel 3	Data Indeks Perbudakan Global Pada Tahun 2021	118
Tabel 4	Respon Pemerintah Uni Emirat Arab Terhadap Penanganan Perbudakan	140



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1	Lima Negara Teratas Asal Imigran di Uni Emirat Arab5
Gambar 2	Informasi Pekerja Dengan Mencantumkan Warna Kulit117
Gambar 3	Kondisi Tempat Tinggal di Kamp Kerja Paksa di Dubai.....131



DAFTAR BAGAN

Bagan 1	Operasionalisasi Teori Dalam Alur Pemikiran.....	39
---------	--	----



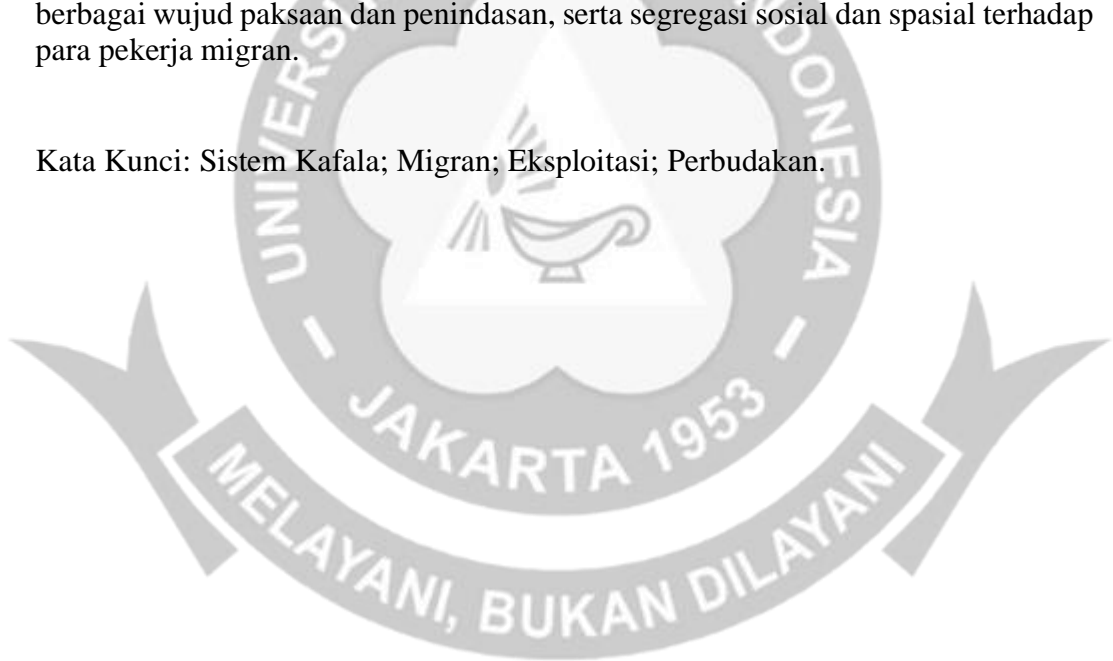
DAFTAR SINGKATAN

AS	Amerika Serikat
CEACR	<i>Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations</i>
CDA	<i>Community Development Authority</i>
COVID-19	<i>Coronavirus Disease 2019</i>
FIFA	Fédération Internationale de Football Association
GCC	<i>Gulf Cooperation Council</i>
GDP	<i>Gross Domestic Product</i>
HAM	Hak Asasi Manusia
HRW	<i>Human Rights Watch</i>
ICT	<i>Information and Communication Technology</i>
ILO	<i>International Labour Organization</i>
LSM	Lembaga Swadaya Masyarakat
NGO	<i>Non-Governmental Organization</i>
NOC	<i>No Objection Certificate</i>
NCCHT	<i>The National Committee to Combat Human Trafficking</i>
PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa
PDB	Pendapatan Domestik Bruto
PHK	Pemutusan Hubungan Kerja
SDM	Sumber Daya Manusia
TKI	Tenaga Kerja Indonesia
UEA	Uni Emirat Arab

ABSTRAK

Sistem Kafala merupakan sebuah sistem yang diterapkan para pemberi kerja (sponsor) untuk memonitor penuh para pekerja non-professional, dalam hal ini para pekerja migran. Namun, pada faktanya peraturan tersebut menghadirkan kontrol sang pemberi kerja yang akhirnya menimbulkan upaya tindakan eksploitasi dan perbudakan atas para pekerja migran di negara-negara *Gulf Cooperation Council* atau Dewan Kerjasama Teluk, terkhusus di Uni Emirat Arab. Penelitian ini berupaya menganalisis dampak penerapan sistem Kafala di Uni Emirat Arab terhadap para pekerja migran dengan pisau analisis eksploitasi Karl Marx dan konsep perbudakan Kevin Bales yang dikaji dengan metode penelitian dialektika materialisme historis. Temuan dari riset ini memperlihatkan bahwa penerapan sistem Kafala menghadirkan kondisi kerja eksploitatif terhadap para pekerja migran terkhusus di bidang konstruksi, pekerjaan rumah tangga dan industri jasa, hadir berbagai wujud paksaan dan penindasan, serta segregasi sosial dan spasial terhadap para pekerja migran.

Kata Kunci: Sistem Kafala; Migran; Eksploitasi; Perbudakan.



ABSTRACT

The Kafala system is a system implemented by employers (sponsors) to fully monitor non-professional workers, in this case migrant workers. However, in fact, these regulations provide control by employers which ultimately leads to attempts at exploitation and enslavement of migrant workers in Gulf Cooperation Council countries, especially in the United Arab Emirates. This research seeks to analyze the impact of implementing the Kafala system in the United Arab Emirates on migrant workers using Karl Marx's analysis of exploitation and Kevin Bales' concept of slavery which is studied using the dialectical research method of historical materialism. The findings from this research show that the implementation of the Kafala system presents exploitative working conditions for migrant workers, especially in the fields of construction, domestic work and the service industry, there are various forms of coercion and oppression, as well as social and spatial segregation of migrant workers.

Keywords: Kafala System; Migrant; Exploitation; Slavery.

