

**PENEGAKAN HUKUM ATAS PELANGGARAN IZIN TINGGAL
(*OVERSTAY*) WARGA NEGARA ASING DI INDONESIA
(STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR 1972/
PIDSUS 2017/ PN.JKT.BRT)**

SKRIPSI

Oleh:

INOTO SARO WARUWU

2140057001



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**PENEGAKAN HUKUM ATAS PELANGGARAN IZIN TINGGAL
(*OVERSTAY*) WARGA NEGARA ASING DI INDONESIA
(STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR 1972/
PIDSUS 2017/ PN.JKT.BRT)**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana
Hukum (S.H.) Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia

SKRIPSI

**Oleh: INOTO SARO WARUWU
2140057001**



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

VISI DAN MISI
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

VISI

“Menjadi Fakultas Hukum yang bermutu, mandiri dan inovatif di kawasan Asia pada tahun 2030 dalam bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi dalam era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila.”

MISI

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipliner, dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.
2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.
3. Mengembangkan pengetahuan umum, yang berwawasan nasional dan internasional.
4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.
5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan dan profesi dalam bidang hukum.
6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.
7. Mengembangkan kerjasama dengan institusi nasional dan internasional dalam melaksanakan Tri Dharma di bidang hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya secara berkelanjutan, serta dengan lembaga-lembaga gerejawi dalam semangat ekumenis.



PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Inoto Saro Waruwu
NIM : 2140057001
Program Studi : Ilmu Hukum
Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“PENEGAKAN HUKUM ATAS PELANGGARAN IZIN TINGGAL (OVERSTAY) WARGA NEGARA ASING DI INDONESIA. (STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR 1972 / PIDSUS / 2017 / PN.JKT.BRT)** adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Apabila terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 10 Juli 2024



(Inoto Saro Waruwu)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Nama : Inoto Saro Waruwu
NIM : 2140057001
Program Studi : Ilmu Hukum
Peminatan/Program Kekhususan : Hukum Administrasi Negara
Judul : PENEKAKAN HUKUM ATAS PELANGGARAN IZIN TINGGAL (*OVERSTAY*) WARGA NEGARA ASING DI INDONESIA. (STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR 1972 / PIDSUS / 2017 / PN.JKT.BRT)

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 10 Juli 2024

Menyetujui

Pembimbing I

Pembimbing II

(Tomson Situmeang, S.H., M.H.)
(NIDN : 0325028101)

(Pdt. Dr. Marudut Parulian Silitonga, STH.,SH.,MH)
(NIDN : 8991000020)

Ketua Program Studi Hukum

Dekan

(Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum)
(NIDN: 0327046303)

(Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H)
(NIDN: 0302117904)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN TIM PENGUJI


Pada Juli 2024 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:


Nama : Inoto Saro Waruwu
NIM : 2140057001
Program Studi : Ilmu Hukum
Judul : **PENEGAKAN HUKUM ATAS PELANGGARAN IZIN TINGGAL (OVERSTAY) WARGA NEGARA ASING DI INDONESIA. (STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR 1972 / PIDSUS / 2017 / PN.JKT.BRT)**

oleh tim penguji yang terdiri dari :

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
---------------------	----------------------------------	---------------------

Tomson Situmeang, S.H., M.H	Ketua	
-----------------------------	-------	---

Pdt. Dr. Marudut Parulian Silitonga, STH.,SH.,MH	Anggota	
--	---------	---

Grace Natalia Bornok Siahaan, SH., MH., LLM	Anggota	
---	---------	---



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

HALAMAN PENGESAHAN
PENEGAKAN HUKUM ATAS PELANGGARAN IZIN TINGGAL (*OVERSTAY*)
WARGA NEGARA ASING DI INDONESIA. (STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR
1972 / PIDSUS / 2017 / PN.JKT.BRT)

Skripsi

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas
Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh
Nama : Inoto Saro Waruwu
NIM : 2140057001
Program Kekhususan : Hukum Administrasi Negara

Telah dipertahankan didepan Tim Penguji Skripsi Pada Tanggal 18 Juli 2024 dan
dinyatakan memenuhi syarat

Susunan Tim Penguji

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

(Tomson Situmeang, S.H., M.H.)

(Pdt. Dr. Marudut Parulian Silitonga, STH.,
S.H., M.H.)

Anggota Tim Penguji

(Grace Natalia Bornok Siahaan, S.H., M.H., LLM)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Inoto Saro Waruwu
NIM : 2140057001
Fakultas : Hukum
Program Studi : Ilmu Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Penegakan Hukum Atas Pelanggaran Izin Tinggal (*Overstay*)
Warga Negara Asing Di Indonesia. (Studi Kasus Putusan Nomor
1972 / Pidsus / 2017 / Pn.Jkt.Brt)

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 28 Juni 2024



Inoto Saro Waruwu
(2140057001)

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Kuasa untuk segala berkat dan kuasa-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi ini yang berjudul “PENEGAKAN HUKUM ATAS PELANGGARAN IZIN TINGGAL (*OVERSTAY*) WARGA NEGARA ASING DI INDONESIA. (STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR 1972 / PIDSUS / 2017 / PN.JKT.BRT)”. dengan baik. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat administrasi menyelesaikan pendidikan tinggi dan untuk memperoleh Gelar Sarjana Hukum di Universitas Kristen Indonesia.

Pada kesempatan ini, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan mendukung penulis dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini dengan baik kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., M.B.A selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H selaku Wakil Rektor Bidang Akademik dan Inovasi Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia,
4. Bapak Tomson Situmeang, S.H., M.H selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia sekaligus Dosen Pembimbing Pertama yang telah meluangkan waktunya untuk penulis dengan memberikan pengarahan, bimbingan serta saran kepada Penulis supaya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.

5. Bapak Pdt. Dr. Marudut Parulian Silitonga, STH.,SH.,MH selaku Dosen Pembimbing kedua yang telah meluangkan waktunya untuk penulis dengan memberikan pengarahan, bimbingan serta saran kepada Penulis supaya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.
 6. Ibu Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum selaku Kepala Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
 7. Ibu I Dewa Ayu Widayani, S.H., M.H selaku Kepala Program Kekhususan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
 8. Bapak Dr. Poltak Siringo-ringo, S.H., M.H selaku Dosen Pembimbing Akademik Penulis.
 9. Istri Penulis cintai dan sayangi, MINTARIA LASE, SE, M.M yang selalu setia memberikan semangat, dukungan, dan doa kepada Penulis.
 10. Para putri yang Penulis cintai dan kasihi, Inorie, Miraie dan Kanae yang selalu menemani dan mendoakan Penulis sehingga Penulis selalu semangat dalam mengerjakan Skripsi ini.
 11. Teruntuk kepada kedua orangtua dari Penulis, saudara-saudara dan seluruh teman-teman Penulis yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu yang sudah memberikan saran dan masukan untuk bertukar pikiran, mendukung dan membantu Penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.
 12. Seluruh Pihak yang telah membantu dan mendukung yang tidak dapat Penulis sebutkan satu per satu sampai pada selesainya penulisan skripsi ini.
- Penulis sangat berterima kasih kepada mereka yang sudah membantu penulis dalam bentuk apapun yang berkaitan dengan penulisan skripsi ini semoga Tuhan

memberkati mereka semua. Amin.

Demikianlah kata pengantar ini, penulis menyadari bahwa dalam penulisan ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran untuk penulisan ini. Demikian penulis berharap kiranya penulisan hukum ini dapat berguna dan bermanfaat untuk penulis, pembaca, praktisi, akademisi dan masyarakat banyak.

Jakarta, 10 Juli 2024

Inoto Saro Waruwu



DAFTAR ISI

VISI MISI.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI.....	iv
PERSETUJUAN TIM PENGUJI	v
PENGESAHAN	vi
PERNYAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	vii
KATA PENGANTAR.....	viii
DAFTAR ISI.....	xi
ABSTRAK	xiii
ABSTRACT	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah.....	7
C. Ruang Lingkup Penelitian.....	7
D. Tujuan Penelitian	8
E. Metode Penelitian.....	9
1. Tipe Penelitian	9
2. Pendekatan Penelitian.....	9
3. Jenis Data dan Sumber Hukum.....	10
4. Teknik Pengumpulan Data.....	11
5. Analisis Data.....	11
F. Kerangka Teori Dan Kerangka Konsep	11
1. Kerangka Teori	11
2. Kerangka Konsep.....	15
G. Sistematika Penulisan.....	29
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	31
A. Hukum Keimigrasian di Indonesia.....	31
1. Sejarah Dan Perkembangan Hukum Keimigrasian Indonesia.....	31
2. Asas, Maksud Dan Tujuan Hukum Keimigrasian Indonesia.....	36
3. Izin Tinggal Bagi Warga Negara Asing Di Indonesia.....	36
B. Ruang Lingkup Tindak Pidana.....	42
1. Istilah Dan Pengertian Tindak Pidana.....	44
2. Unsur-unsur Tindak Pidana	45
3. Jenis-Jenis Tindak Pidana	48
4. Asas - Asas Hukum Pidana Indonesia.....	54
5. Tindak Pidana Keimigrasian.....	54

C. Teori Supremasi Hukum.....	57
D. Teori Kepastian Hukum	59
BAB III Aturan Hukum Tentang Penegakan Hukum Atas Pelanggaran Izin Tinggal Warga Negara Asing Di Indonesia.....	63
A. Syarat dan prosedur/tata cara pemberian izin tinggal bagi warga negara asing di Indonesia.....	63
B. Pelanggaran-Pelanggaran Izin Tinggal Warga Negara Asing di Indonesia .	81
C. Proses penegakan hukum atas pelanggaran izin tinggal warga negara asing di Indonesia.....	72
1. Upaya Pengawasan	72
2. Upaya Penindakan.....	81
BAB IV PENERAPAN HUKUM DALAM DALAM PENEGAKAN HUKUM ATAS PELANGGARAN IZIN TINGGAL DALAM PUTUSAN NOMOR 1972 / PIDSUS / 2017 / PN.JKT.BRT	91
A. Kasus Posisi	91
B. Tindak Pidana Yang Didakwakan	92
C. Amar Putusan	93
D. Pertimbangan Hukum Putusan	94
E. Analisa Putusan Menurut Hukum Keimigrasian Indonesia.....	95
BAB V PENUTUP.....	100
A. Kesimpulan	100
B. Saran.....	101
DAFTAR PUSTAKA.....	104

ABSTRAK

- A. Nama : Inoto Saro Waruwu
B. NIM : 2140057001
C. Bagian : Hukum Administrasi Negara
D. Judul : Penegakan Hukum Atas Pelanggaran Izin Tinggal (*Overstay*) Warga Negara Asing Di Indonesia. (Studi Kasus Putusan Nomor 1972/Pidsus/2017/Pn.Jkt.Brt)
E. Halaman : i-xii, 108 halaman + Daftar Pustaka
F. Kata Kunci : *Overstay*, Warga Negara Asing, Penegakan Hukum, Izin tinggal, Indonesia.
G. Ringkasan Isi :
Masuknya warga negara asing ke Indonesia tidak dapat dihindari , karena Indonesia merupakan bagian dari masyarakat dunia yang tidak dapat terlepas dari perkembangan globalisasi yang terjadi. Tidak diragukan lagi bahwa semakin banyak orang asing yang memasuki wilayah Indonesia, maka semakin banyak juga kemungkinan timbulnya permasalahan baru, khususnya pelanggaran imigrasi termasuk melebihi masa berlaku izin tinggal dan penyalahgunaan visa dan izin tinggal. disisi lain, warga Negara asing yang mendapatkan Tindakan Keimigrasian sering sekali merasa tidak adil atau di rugikan terhadap tindakan penegakan hukum tersebut. Rumusan masalah dalam skripsi ini adalah Bagaimanakah sistem penegakan hukum Atas Pelanggaran Izin Tinggal (*Overstay*) Warga Negara Asing Di Indonesia, dan bagaimanakah Penerapan hukum dan implementasinya terhadap pelanggaran izin tinggal dalam Putusan Nomor 1972 / Pidsus / 2017 / Pn.Jkt.Brt.
Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif dengan pendekatan kasus atau *case approach*. Data yang digunakan adalah data sekunder berupa bahan hukum primer: Undang-undang dasar 1945, Kitab Undang-undang hukum pidana, Kitab Undang-undang hukum Acara pidana, Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 tentang Keimigrasian, Putusan Nomor 1972/Pidsus/2017/Pn.Jkt.Brt, sedangkan bahan hukum sekunder diperoleh dari buku-buku maupun literatur lain, bahan hukum tertier berupa kamus, kemudian bahan hukum yang terkumpul disusun dan dianalisis.
Dari hasil penilitian ini, dapat disimpulkan bahwa penegakan hukum Atas Pelanggaran Izin Tinggal (*Overstay*) Warga Negara Asing Di Indonesia dapat dikenakan sanksi pidana penjara dan denda berdasarkan Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2011 tentang Keimigrasian. Hakim dalam putusan Nomor 1972/Pidsus/2017/Pn.Jkt.Brt, mempertimbangkan lamanya overstay, alasan overstay, dan sikap terdakwa dalam menjatuhkan putusan. Putusan ini menegaskan pentingnya penegakan hukum yang tegas namun tetap memperhatikan prinsip keadilan dan proporsionalitas.
H. Daftar Acuan : 38 buku, 14 buku peraturan
I. Dosen Pembimbing I : Tomson Situmeang, S.H., M.H
Dosen Pembimbing II : Pdt. Dr. Marudut Parulian Silitonga, STH.,SH.,MH

Jakarta, 10 Juli 2024
Penulis

Inoto Saro Waruwu

ABSTRACT

- J. Name : Inoto Saro Waruwu
A. NIM : 2140057001
B. Specialization Program : State Administration Law
C. Title : PENEGAKAN HUKUM ATAS PELANGGARAN IZIN TINGGAL (OVERSTAY) WARGA NEGARA ASING DI INDONESIA. (STUDI KASUS PUTUSAN NOMOR 1972 / PIDSUS / 2017 / PN.JKT.BRT)
- D. Halaman : i-xii, 108 Pages
E. Kata Kunci : Overstay, Foreign Citizens, Law Enforcement, Residence Permit, Indonesia
- F. Content Summary
The entry of foreign nationals into Indonesia cannot be avoided, because Indonesia is part of the world community which cannot be separated from the developments in globalization that are occurring. There is no doubt that the more foreigners who enter Indonesian territory, the greater the possibility of new problems arising, especially immigration violations including exceeding the validity period of residence permits and misuse of visas and residence permits. On the other hand, foreign citizens who receive immigration action often feel unfair or disadvantaged towards the law enforcement action. The formulation of tproblems in this thesis are how is the law enforced for violations of residence permits (overstay) of foreign nationals in Indonesia, and how is the law applied and implemented for violations of stay permits in Decision Number 1972 / Pidsus / 2017 / Pn.Jkt.Brt.
This research is normative legal research with a case approach. The data used is secondary data in the form of primary legal materials: the 1945 Constitution, the Criminal Code, the Criminal Procedure Code, Law Number 6 of 2011 concerning Immigration, Decision Number 1972/Pidsus/2017/ Pn.Jkt.Brt, while secondary legal materials are obtained from books and other literature, tertiary legal materials are in the form of dictionaries, then the collected legal materials are compiled and analyzed.
From the results of this research, it can be concluded that law enforcement for violations of residence permits (overstaying) of foreign nationals in Indonesia can be subject to imprisonment and fines based on Law Number 6 of 2011 concerning Immigration. The judge in decision Number 1972/Pidsus/2017/Pn.Jkt.Brt, took into account the length of the overstay, the reasons for the overstay, and the defendant's attitude in handing down the decision. This decision emphasizes the importance of strict law enforcement but still paying attention to the principles of justice and proportionality.
- G. List of References : 38 Reference books, 14 Regulation books
H. Supervisor I : Tomson Situmeang, S.H., M.H
Supervisor II : Pdt. Dr. Marudut Parulian Silitonga, STH.,SH.,MH

Jakarta, 10th July 2024

Inoto Saro Waruwu