

**LEMAHNYA FUNGSI LEGISLASI DEWAN
PERWAKILAN RAKYAT DALAM PERIODE MASA
KERJA 2014-2019**

Skripsi

Untuk Memenuhi Persyaratan Memperoleh Derajat Strata Satu Fakultas Hukum

Universitas Kristen Indonesia



Disusun Oleh :

Nama : Andri Marbun

NIM : 1640050155

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

JAKARTA

2020

Visi Dan Misi Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas

Kristen Indonesia

Visi:

Menjadi Program Studi unggulan di bidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat dalam bidang ilmu hukum di kawasan Asia Tenggara pada tahun 2034 yang peka dan antisipatif terhadap segala perubahan dalam era globalisasi sesuai nilai-nilai Kristiani berdasarkan Pancasila.

Misi:

1. Mempersiapkan lulusan yang peka dan antisipatif terhadap perubahan dan masalah sosial dan hukum dalam masyarakat.
2. Mengembangkan dan Melaksanakan Proses Pembelajaran yang berkualitas dengan penguasaan ilmu dan teknologi yang bersifat interdisipliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman dan kebutuhan masyarakat khususnya di Asia Tenggara.
3. Melaksanakan dan mengembangkan penelitian yang berbasis *problem solving* dalam berbagai masalah-masalah sosial dan hukum dalam masyarakat untuk dapat mencari dan menawarkan solusi penyelesaian yang terbaik.
4. Melaksanakan pengabdian kepada masyarakat demi meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum anggota masyarakat demi peningkatan kualitas hidup dan kesejahteraan masyarakat.

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Nama : Andri Marbun

NIM : 1640050155

Fakultas : Hukum

Judul Skripsi : Lemahnya Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Dalam Periode Masa Kerja 2014-2019

Dengan ini menyatakan bahwa penulisan Skripsi ini berdasarkan hasil penelitian, pemikiran dan pemaparan asli dari saya sendiri. Bahwa pendapat dan materi yang sudah dicantumkan telah dikutip dalam referensi yang sesuai.

Pernyataan ini dibuat dengan sungguh-sungguh dan sesuai dengan kenyataan dan apabila suatu saat ditemukan bahwa pernyataan saya tidak sesuai dengan kenyataan, maka saya bersedia menerima sanksi terhadap perbuatan saya.

Jakarta, Februari 2020



Andri Marbun

HALAMAN PENGESAHAN

**RENDAHNYA FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT
DALAM PERIODE MASA KERJA 2014-2019**

Skripsi

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas
Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun oleh :

Nama : Andri Marbun

Nim : 1640050155

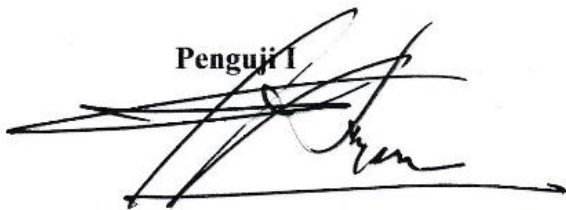
Telah dipertahankan didepan Tim Penguji

Pada tanggal 30 Januari 2020 dan dinyatakan telah lulus dan memenuhi syarat

Untuk memperoleh gelar sarjana hukum (S1)

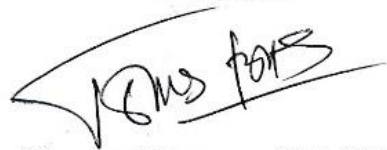
Susunan Tim Penguji

Penguji I



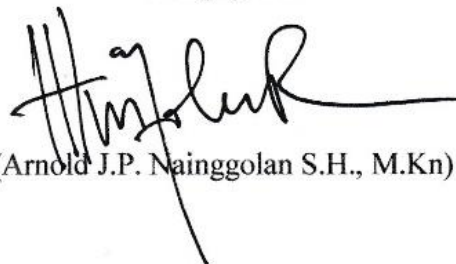
(Poltak Siringo-ringo S.H., M.H)

Penguji II



(Tomson Situmeang S.H., M.H)

Penguji III



(Arnold J.P. Nainggolan S.H., M.Kn)

HALAMAN PERSETUJUAN SIDANG

PESERTA UJIAN

Nama : Andri Marbun

NIM : 1640050155


**LEMAHNYA FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN
RAKYAT DALAM PERIODE MASA KERJA 2014-2019**

Pembimbing I



(Poltak Siringoringo S.H., M.H)

Pembimbing II



(Tomson Situmeang S.H., M.H)

Mengetahui,

Kepala Departemen Hukum Tata Negara



(Tomson Situmeang S.H., M.H)

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kepada Tuhan Yesus, oleh karena kebaikan dan kasih karunia-Nyalah Penulis dapat menyelesaikan penelitian hukum, yang berjudul **”Lemahnya Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Dalam Periode Masa Kerja 2014-2019”** Penelitian ini dibuat dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum Program Kekhususan Hukum Tata Negara pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Perkembangan dalam masyarakat yang menginginkan kinerja yang lebih baik untuk lembaga yang mewakilinya yakni lembaga Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia (DPR RI), sudah digaungkan sejak beberapa tahun belakangan. Kinerja lembaga presentase dari masyarakat dinilai sedang tidak baik-baik saja, dari ke-3 (ketiga) fungsi DPR yang paling banyak disorot adalah fungsi legislasi yang tidak berjalan efektif dan maksimal, akibatnya tidak memberikan pengaruh maksimum dalam memperbaiki taraf hidup masyarakat. Sehingga penulis mencoba mengkaji lewat penelitian hukum ini, dengan melihat dari perspektif Hukum Tata Negara. Semoga penelitian ini membawa makna yang baik, menambah wawasan dan dapat menambah khasanah keilmuan khususnya dalam bidang Ilmu Hukum.

Dalam penulisan hukum ini tak terlepas dari peran penting berbagai pihak, Terimakasih yang paling dalam untuk Almarhumah mama Penulis, Himat Sarida Simanullang yang menjadi motivasi hidup penulis dan menjadi motivasi penulis untuk segera menyelesaikan penulisan hukum ini, dan juga penulis memberikan

terimakasih buat abang Deddi Hotlan Marbun yang selalu men-support penulis, hingga pada akhirnya bisa menyelesaikan penelitian hukum ini, tidak lupa juga penulis mengucapkan terimakasih untuk:

1. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H, selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Hulman Panjaitan, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. Ibu L. Elly A. M. Pandiangan, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Poltak Siringoringo, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia dan juga sebagai Dosen Pembimbing I Skripsi yang telah membimbing saya dengan penuh kesabaran dan ketekunan.
5. Bapak Dr. Jimmy Simanjuntak S.H., M.H. selaku dosen Pembimbing Akademik Penulis di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
6. Bapak Tomson Situmeang, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II Skripsi yang telah membimbing dan mengarahkan saya dengan penuh kesabaran dan ketekunan.
7. Para Dosen Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan ilmunya kepada penulis.
8. Abang kandung penulis Daniel Fernando Marbun yang selalu mengingatkan untuk segera menyelesaikan penulisan hukum ini.

9. Sepupu penulis Leyni sabin Manalu yang selalu memberikan semangat dan motivasi untuk menyelesaikan penulisan hukum ini.
10. Rismawani Simanullang Nanguda Penulis yang selalu mengingatkan dan memberikan motivasi hingga bisa menyelesaikan penulisan hukum ini.
11. Oktoriusman Halawa, Eliadi Hulu, Sahat Sirait Teman seperjuangan, seperantauan, seperHTNan.
12. Unit Kegiatan Mahasiswa Peradilan Semu (Persemu) organisasi penulis dilingkungan kampus, yang memberikan berbagai pembelajaran baik bagi penulis.
13. Unit Kegiatan Mahasiswa(UKM) Forum Diskusi Ilmiah Mahasiswa (FDIM0 organisasi yang memberikan berbagai pembelajaran baik bagi penulis
14. Komisariat UKI Gerakan Mahasiswa Kristen Indonesia (GMKI) organisasi tempat penulis mendapatkan berbagai pembelajaran baik dan juga teman-teman pengurus komisariat Mario, Dewa, Yohana, Wahyu, Fernando menjadi teman suka duka dalam organisasi ini.
15. Angkatan 2016, angkatan yang gokil yang selalu mendapat tempat dalam hati penulis.
16. Seluruh pihak yang telah membantu penulis baik dalam perkuliahan dan penulisan skripsi yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu, kritik dan saran dari semua pihak yang bersifat membangun selalu

penulis harapkan demi kesempurnan substansi dari skripsi ini. Akhir kata, Penulis sampaikan terimakasih kepada semua pihak yang telah berperan serta dalam penyusunan skripsi ini dari awal sampai akhir.

Jakarta 30 Januari 2020

Penulis

Andri Marbun

ABSTRAK

- A. Nama : Andri Marbun
B. NIM : 16.400.501.55
C. Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
D. Judul : Lemahnya Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Dalam Periode Masa Kerja 2014-2019
E. Jumlah Halaman : xi + 119 Halaman + Lampiran
F. Kata Kunci : Fungsi Legislasi, Dewan Perwakilan Rakyat, *Check and Balance*
G. Dosen Pembimbing : 1. Poltak Sirinngo-ringo, S.H., M.H
2. Tomson Situmeang, S.H., M.H
H. Ringkasan Isi :

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengkaji penyebab dari lemahnya fungsi legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia (DPR RI). DPR RI dinilai tidak maksimal dalam menjalankan fungsi legislasi padahal kewenangan yang diberikan kepada DPR sudah sangat besar setelah adanya amandemen UUD 1945.

Penelitian ini dilakukan secara yuridis-normatif dengan penyajian data secara deskriptif, dan analisis kualitatif dengan menggunakan metode deduktif yaitu dengan menguraikan hal yang bersifat umum menuju ke hal yang bersifat khusus. Data yang digunakan dalam penelitian adalah berupa data yang diperoleh dari bahan-bahan pustaka.

Berdasarkan hasil penelitian ada beberapa hal yang menyebabkan lemahnya fungsi legislasi DPR RI, disamping karena regulasi pengaturan pembentukan Undang-undang yang tidak memaksa untuk lembaga legislatif berkinerja maksimal, juga karena motivasi dan komitmen moral dari anggota DPR RI yang dinilai masih minim hal demikian diakibatkan tidak adanya keseriusan dari anggota DPR RI untuk memperbaiki tata hukum di Indonesia sebagai akibat dari pengaturan dari perekrutan bakal calon anggota DPR RI yang masih buram, akibatnya masyarakat disediakan pilihan bakal calon anggota DPR RI yang belum tentu teruji kapasitas dan kapabilitasnya.

ABSTRACT

- A. Name : Andri Marbun
- B. NIM : 16,400,501.55
- C. Specialization Program : Constitutional Law
- D. Title : Weak Legislative Function of the House of Representatives in the 2014-2019 Work Period
- E. Number of Pages : xi + 119 Pages + Attachments
- F. Keywords : Legislation function, House of Representatives, Check and Balance
- G. Supervisor : 1. Poltak Sirinngo-ringo, S.H., M.H
2. Tomson Situmeang, S.H., M.H
- H. Summary Of Contents :

The purpose of this study is to examine the causes of the weak functioning of the legislature of the Indonesian House of Representatives (DPR RI). The DPR RI is considered not optimal in carrying out the legislative function even though the authority granted to the DPR has been very large after the amendment of the 1945 Constitution.

This research was conducted in a juridical-normative manner by presenting data descriptively, and qualitative analysis using a deductive method that is by describing general things leading to specific things. The data used in the study are in the form of data obtained from library materials.

Based on the results of the study there are a number of things that cause the weakness of the legislative function of the DPR RI, in addition to regulations governing the formation of laws that do not force the legislative body to perform optimally, also because of the motivation and moral commitment of members of the DPR RI which are considered to be minimal. the seriousness of members of the DPR RI to improve the legal system in Indonesia as a result of the regulation of the recruitment of prospective candidates for DPR RI who are still opaque, as a result the community is provided with the choice of prospective members of the DPR RI whose capacity and capabilities have not been tested.

DAFTAR ISI

HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN SIDANG.....	iii
KATA PENGANTAR	iv
ABSTRAK	viii
DAFTAR ISI.....	x
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Perumusan Masalah.....	7
C. Ruang Lingkup Penelitian	8
D. Maksud dan Tujuan Penelitian	8
E. Kerangka Teori dan Konseptual	9
F. Metode Penelitian	13
G. Sistematika Penulisan	16
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Pemisahan dan Pembagian Kekuasaan	18
B. Eksekutif, Legislatif dan Yudikatif dalam Sistem Ketatanegaraan Indonesia.....	20
C. Sejarah Dewan Perwakilan Rakyat.....	22
D. Kedudukan Fungsi dan Kewenangan DPR	29
E. Teori Perwakilan.....	40
F. Sistem Lembaga Perwakilan Unikameral dan Bikameral	44
G. Teori Legilasi (Peraturan Perundang-Undangan)	47
BAB III PENGATURAN FUNGSI LEGISLASI DPR SESUAI DENGAN KETENTUAN HUKUM YANG BERLAKU DI INDONESIA	
A. Landasan Fungsi Legislasi DPR.....	55
B. Mekanisme Fungsi Legislasi DPR.....	59

C. Fungsi Legislasi DPR Dalam Pembentukan Undang-Undang ...	65
D. Pelaksanaan Fungsi Legislasi DPR.....	75
E. Syarat dan Ketentuan dalam Pencalonan diri Sebagai Anggota DPR RI.....	84
BAB IV PENYEBAB LEMAHNYA FUNGSI LEGISLASI DPR PERIODE MASA KERJA 2014-2019	
A. Proses Penyusunan Rancangan Undang-Undang	90
B. Pelaksanaan Fungsi Legislasi DPR Periode 2014-2019	97
C. Penyebab Lemahnya Fungsi Legislasi DPR Periode 2014-2019.	100
BAB V PENUTUP	
A. Kesimpulan	108
B. Saran.....	110

DAFTAR PUSTAKA