

**ANALISIS YURIDIS PERIZINAN SARANA BANTU NAVIGASI PELAYARAN
TERHADAP POTENSI PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK**

TESIS

Oleh:

Natalia Junani

2202190076



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**ANALISIS YURIDIS PERIZINAN SARANA BANTU NAVIGASI PELAYARAN
TERHADAP POTENSI PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK**

TESIS

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister Hukum
(M. H.) Pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana
Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

Natalia Junani

2202190076



**PROGRAM STUDI MAGISTER HUKUM
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini dengan;

Nama : Natalia Junani

NIM : 2202190076

Program Studi : Magister Hukum

Fakultas : Program Pascasarjana

Dengan Ini Menyatakan Bahwa Karya Tulis Tugas Akhir Yang Berjudul “Analisis Yuridis Perizinan Sarana Bantu Navigasi Pelayaran Terhadap Potensi Penerimaan Negara Bukan Pajak” adalah :

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di Universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 08 Juli 2024



Natalia Junani



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA**

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING

Analisis Yuridis Perizinan Sarana Bantu Navigasi Pelayaran Terhadap
Potensi Penerimaan Negara Bukan Pajak

Oleh :

Nama : Natalia Junani
NIM : 2202190076
Program Studi : Magister Hukum
Peminatan : Hukum Bisnis

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum, Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 08 Juli 2024
Menyetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H
NIDN: 0327096504

Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H.
NIDN. 0020096802

Ketua Program Studi Magister Hukum

Direktur Program Pascasarjana

Dr. Paliada Saragi, S.H., M.H.
NIDN: 0305097105

Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadek, M. Pd., PA
NIDN: 0320116402



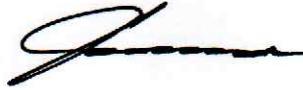
**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA**

HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI

Pada tanggal 08 Juli 2024 telah diselenggarakan Sidang Tesis untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Program Studi Magister Hukum Program Pascasarjana, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Natalia Junani
NIM : 2202190076
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “Analisis Yuridis Perizinan Sarana Bantu Navigasi Pelayaran Terhadap Potensi Penerimaan Negara Bukan Pajak” oleh tim penguji yang terdiri dari :

| Nama Penguji | Jabatan dalam Tim Penguji | Tanda Tangan |
|--|---------------------------|---|
| 1. Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H. | Sebagai Ketua |  |
| 2. Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H. | Sebagai Anggota |  |
| 3. Dr. Mangisi Simanjuntak, S.H., M.H. | Sebagai Anggota |  |



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA PROGRAM PASCASARJANA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Natalia Junani
NIM : 2202190076
Program Studi : Magister Hukum
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : Analisis Yuridis Perizinan Sarana Bantu Navigasi Pelayaran Terhadap Potensi Penerimaan Negara Bukan Pajak

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta, 08 Juli 2024



Natalia Junani

KATA PENGANTAR

Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kasih, dan karunianya maka penulis dapat menyelesaikan tesis ini yang merupakan salah satu syarat guna memperoleh gelar Magister Hukum pada Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia program Pascasarjana. Peneliti mengucapkan terimakasih secara khusus kepada Tuhan yang telah memberikan rahmatNya dalam menyelesaikan tesis ini serta semua pihak yang telah memberikan dukungan moril maupun materil kepada peneliti diantaranya kepada :

1. Bapak Prof Dr. Dhaniswara K. Harjono, SH., MH., M.B.A., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Ibu Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd., PA, selaku Direktur Program Pascasarjana Magister Hukum pada Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Dr. Paltiada Saragi, S.H., M.H., selaku Ketua program studi magister Ilmu hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Ibu Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H., selaku Dosen pembimbing 1
5. Bapak Dr. Hulman Panjaitan, S.H., M.H., juga selaku Dosen pembimbing 2
6. Bapak dan Ibu Dosen Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan pengajaran dibidang keilmuan kepada penulis selama ini beserta seluruh staff Universitas Kristen Indonesia
7. Orang tua terkasih, Bapak.Junani Siagian/ Ibu Romina Simanjuntak, terima kasih atas kasih sayang serta memberi dukungan selama perkuliahan.
8. Keluarga tersayang, Hotma parlindungan butar-butar (suami), juga Rafael (anak) serta seluruh keluarga besar dan rekan rekan yg telah memberikan dukungan dan motivasi.
9. Teman tercinta, Liza Yanzalinda dan Caroline Veronica terima kasih atas pertemanan dalam susah dan senang selama menempuh perkuliahan Magister Hukum.
10. Direktorat Kenavigasian sebagai tempat peneliti bekerja, terima kasih atas bantuan dalam memberikan sumber-sumber/informasi untuk pelengkap penelitian ini.
11. Rekan-rekan mahasiswa program studi Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia atas dukungan dan kebersamaan kita menjalani Pendidikan Pascasarjana Magister Hukum.

12. Kepada semua pihak yang telah membantu penulis semenjak awal proses menjalani Pendidikan Pascasarjana Magister Hukum Universitas Kristen Indonesia hingga akhirnya dapat menyelesaikan Tesis ini, yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu.

Pada akhirnya peneliti berharap Tuhan Yang Maha Esa berkenan membalas segala kebaikan semua pihak yang membantu selama masa perkuliahan dan penyusunan tesis dan peneliti berharap agar semoga Tesis ini dapat bermanfaat bagi perkembangan Ilmu hukum di Indonesi

Jakarta, 08 Juli 2024

Hormat kami,

Penulis

DAFTAR ISI

| | |
|--|------|
| HALAMAN PERNYATAAN | ii |
| HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING..... | iii |
| HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI..... | iv |
| PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI... .. | v |
| KATA PENGANTAR | vi |
| DAFTAR ISI..... | viii |
| ABSTRAK..... | xi |
| <i>ABSTRACT</i> | xii |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| A. Latar belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan masalah | 9 |
| C. Tujuan penelitian..... | 10 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 11 |
| E. Kerangka Teori dan kerangka konsep..... | 12 |
| 1. Kerangka Teori | 12 |
| 2. Kerangka konsep..... | 17 |
| F. Metode penelitian..... | 23 |
| 1. Jenis penelitian..... | 24 |
| 2. Pendekatan penelitian | 25 |
| 3. Jenis dan Sumber Data..... | 25 |
| 4. Teknik pengumpulan data..... | 27 |
| 5. Teknik analisa data | 27 |
| G. Orisinalitas penelitian | 27 |

| | |
|---|------------|
| H. Sistematika penulisan..... | 30 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 32 |
| A. Pengertian Sarana Bantu Navigasi Pelayaran..... | 31 |
| B. Analisa Teori Negara Kesejahteraan Dalam Perizinan Sarana Bantu Navigasi-Pelayaran Penerimaan Negara Bukan Pajak..... | 35 |
| C. Analisa Teori Sistem Hukum Dalam Perizinan Sarana Bantu Navigasi-Pelayaran Penerimaan Negara Bukan Pajak..... | 44 |
| D. Tinjauan Umum tentang Pelayaran..... | 58 |
| E. Tinjauan umum tentang Penerimaan Negara Bukan Pajak..... | 61 |
| BAB III ASPEK HUKUM KEUANGAN NEGARA DI BIDANG PERPAJAKAN TERHADAP PERIZINAN SARANA BANTU NAVIGASI PELAYARAN DALAM POTENSI PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK..... | 66 |
| A. Sumber Penerimaan Negara..... | 67 |
| B. Aspek Hukum Kekayaan Negara Dari Perizinan Sarana Bantu Navigasi Pelayaran..... | 78 |
| BAB IV PENERAPAN UNDANG-UNDANG PENERIMAAN NEGARA BUKAN PAJAK TERHADAP SARANA BANTU NAVIGASI PELAYARAN..... | 91 |
| A. Sumber-Sumber PNPB Menurut Undang-Undang No 9 Tahun 2018..... | 97 |
| B. Penerapan Undang-Undang No 9 Tahun 2018 Tentang Penerimaan Negara Bukan Pajak Terhadap Perizinan Sarana Bantu Navigasi-Pelayaran..... | 103 |
| C. Tata Cara Pemungutan dan Pembayaran Penerimaan Negara Bukan Pajak..... | 105 |
| BAB V PENUTUP..... | 113 |

| | |
|---------------------|-----|
| A. Kesimpulan..... | 113 |
| B. Saran..... | 114 |
| DAFTAR PUSTAKA..... | 115 |



ABSTRAK

Judul : Analisis Yuridis Perizinan Sarana Bantu Navigasi Pelayaran Terhadap Potensi Penerimaan Negara Bukan Pajak

Tarif atas jenis Penerimaan Negara Bukan Pajak diatur dengan Undang-undang, Peraturan Pemerintah dan /atau Peraturan Menteri serta kontrak. Dalam hal ini Kementerian Perhubungan mengeluarkan Peraturan Pemerintah Nomor 15 Tahun 2016 tentang Jenis dan Tarif atas Jenis Penerimaan Negara Bukan Pajak (PNBP) yang berlaku pada Kementerian Perhubungan, Ketika hanya 0,00 rupiah yang dibayarkan sebagai PNBP untuk perizina Sarana Bantu Navigasi Pelayan, ini berarti tidak ada penerimaan yang diperoleh oleh negara dari aktivitas yang dikenakan PNBP. Hal ini dapat memiliki dampak negatif pada penerimaan negara secara keseluruhan, terutama jika PNBP tersebut seharusnya menjadi sumber pendapatan yang signifikan bagi negara.

Jenis penelitian ini merupakan metode penelitian hukum normatif, yaitu penelitian yang mengkaji peraturan perundang-undangan dan literatur hukum untuk menjawab permasalahan hukum. Penelitian hukum normatif yang dalam terminologi lain juga dikenal sebagai penelitian hukum *doctrinal*. Penelitian hukum *doctrinal* adalah penelitian berbasis kepustakaan, yang fokusnya adalah analisis bahan hukum primer dan bahan hukum sekunder.

Kesimpulan dari penelitian ini: *pertama*, Aspek hukum keuangan negara dari bidang perpajakan terhadap perizinan Sarana Bantu Navigasi-Pelayaran dalam potensi penerimaan negara bukan Pajak tertuang dalam Undang-Undang No 9 Tahun 2018 tentang Perimaan Negara Bukan Pajak dengan memperhatikan prinsip-prinsip keuangan negara yang tercantum dalam undang-undang tersebut.. *kedua*, Penerapan Undang-Undang No. 9 Tahun 2018 tentang Penerimaan Negara Bukan pajak mengatur jenis-jenis Penerimaan Negara Bukan Pajak serta tarif-tarifnya sama dengan halnya Sarana Bantu Navigasi Pelayaran dalam hal tarif perizinannya yaitu 0,00 rupiah (nol rupiah) juga diatur secara umum dalam Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2019 tentang Penerimaan Negara Bukan Pajak..

Kata Kunci : Analisa Yuridis, Penerimaan Negara Bukan Pajak, dan Sarana Bantu Navigasi Pelayaran.

ABSTRACT

Title : *Juridical Analysis of the Licensing of Navigational Aids to the Potential of Non-Tax State Revenue*

Tariffs on types of non-tax state revenue are regulated by law, government regulations and / or ministerial regulations and contracts. In this case the Ministry of Transportation issued Government Regulation No. 15 Year 2016 on Types and Tariffs on Types of Non-Tax State Revenue (PNBP) applicable to the Ministry of Transportation, When only 0.00 rupiah is paid as PNBP for the licensing of Auxiliary Navigational Aids, this means that no revenue is obtained by the state from activities subject to PNBP. This can have a negative impact on overall state revenue, especially if the PNBP is supposed to be a significant source of revenue for the state.

This type of research is a normative legal research method, namely research that examines laws and regulations and legal literature to answer legal problems. In other words, normative legal research is also known as doctrinal legal research. Doctrinal legal research is literature-based research, with a focus on the analysis of primary legal materials and secondary legal materials.

Conclusions from this research: first, the legal aspect of state finances from the taxation sector regarding licensing of navigation aids and shipping facilities in the potential for non-tax state revenues is contained in Law No. 9 of 2018 concerning Non-Tax State Revenues by taking into account the stated principles of state finance in this law. Second, the implementation of Law No. 9 of 2018 concerning Non-Tax State Revenue regulates the types of Non-Tax State Revenue, and the rates are the same as for Shipping Navigation Aids in terms of the licensing rate, namely 0.00 rupiah (zero rupiah), which is also generally regulated in Law Number 9 2019 concerning Non-Tax State Revenue.

Keywords: *Juridical Analysis, Non-Tax State Revenue, and Navigational Aids for Shipping.*