

**KONTRADIKSI DIPLOMASI LINGKUNGAN INDONESIA
DALAM STUDI KASUS AATHP DAN ACCTHPC**

SKRIPSI

Oleh:

**Stefan Dhebi Alesandro Jalasena Ananda
2070750082**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

JAKARTA

2024

**KONTRADIKSI DIPLOMASI LINGKUNGAN INDONESIA
DALAM STUDI KASUS AATHP DAN ACCTHPC**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

**Stefan Dhebi Alesandro Jalsena Ananda
2070750082**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

JAKARTA

2024



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Stefan Dhebi Alesandro Julasena Ananda

NIM : 2070750082

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Peminatan : Lingkungan Global

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "KONTRADIKSI DIPLOMASI LINGKUNGAN INDONESIA DALAM STUDI KASUS AATHIP DAN ACCTHPC" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 21 Juni 2024

(Stefan Dhebi Alesandro, J.A)



PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR
KONTRADIKSI DIPLOMASI LINGKUNGAN INDONESIA DALAM
STUDI KASUS AATHP DAN ACCTHPC

Oleh:

Nama : Stefan Dhebi Alesandro Jalasena Ananda
NIM : 2070750082
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Lingkungan Global

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui
guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hubungan
Internasional, Fakultas , Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 21 Juni 2024

Menyetujui:

Pembimbing

(Dr. Verdinand Robertua S.Sos., M.Soc.Sc.)
131983/0314038602

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional



(Artur Jerverson Maya S.Sos., M.A.)
J71486/0314018601



PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 21 Juni 2024 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : **Stefan Dhebi Alesandro Jalasena Ananda**
NIM : **2070750082**
Program Studi : **Ilmu Hubungan Internasional**
Peminatan : **Lingkungan Global**
Fakultas : **Ilmu Sosial dan Politik**

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul "KONTRADIKSI DIPLOMASI LINGKUNGAN INDONESIA DALAM STUDI KASUS AATHP DAN ACCTHPC" OLEH TIM PENGUJI YANG TERDIRI DARI:

	Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1	Dary Naufal Mulyaman, SS., M.Si	Sebagai Ketua	
2	Dra. V. L. Sinta Herindrasti, M.A	Sebagai Anggota	
3	Dr. Verdinand Robertua Siahaan, S.Ses., M.Soc. Sc	Sebagai Anggota	

Jakarta, 21 Juni 2024



PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Stefan Dhebi Alesandro Jalasena Ananda
NIM : 2070750082
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Lingkungan Global
Judul Skripsi : Kontradiksi Diplomasi Lingkungan Indonesia Dalam Studi Kasus AATHP dan ACCTHPC

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 21 Juni 2024

Jakarta, 21 Juni 2024

Menyetujui:

Ketua Sidang/Pengujian

(Dary Naufal Mulyamah, SS., M.Si)

Penguji II

(Dra. V. I. Sinta
Herindrasti, M.A)

Penguji III

(Dr. Verdinand Robertua
Siahaan, S.Sos., M.Soc.
Sc)

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional

(Ardiuta Jeverson Maya, S.Sos., M.A.)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Stefan Dhebi Alesandro Jalsena Ananda

NIM : 2070750082

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Judul :

Kontradiksi Diplomasi Lingkungan Indonesia Dalam Studi Kasus AATHP dan ACCTHPC

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non-eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kelayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada Tanggal 28 Juni 2024
Yang menyatakan

KATA PENGANTAR

Pertama-tama penulis memanjatkan doa syukur dan pujian ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan karunianya, penulis dapat menyelesaikan naskah skripsi ini yang berjudul “Kontradiksi Diplomasi Lingkungan Indonesia Dalam Studi Kasus AATHP dan ACCTHPC”.

Penelitian ini disusun dan dimaksudkan untuk memenuhi tugas akhir penulis, serta sebagai syarat yang harus dipenuhi guna menempuh Sidang Ujian Sarjana serta untuk mendapatkan gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia (FISIPOL UKI).

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis sepenuhnya menyadari bahwa dalam proses penyusunannya ini tidak akan terselesaikan dengan baik tanpa bantuan dan kontribusi dari berbagai pihak. Selama belajar di program Ilmu Hubungan Internasional FISIPOL UKI, penulis mendapatkan banyak pengetahuan dan pelajaran yang bermanfaat bagi kehidupan dan wawasan penulis. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati, penulis ingin menyampaikan terimakasih yang tak terhingga kepada :

1. Orangtua tercinta : Ayah Biani Yonathan dan Bunda Demitria Ratna yang dengan sabar memberikan dukungan secara moril, materil, serta spiritual sehingga peneliti dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik dan lancar. Tidak lupa juga kepada kedua adikku tercinta yaitu Anov dan Zanva yang selalu memberikan peneliti semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.

2. Bapak Dr. Dhaniswara K. Hardjono, S.H., M.H., M.B.A. selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc, Sc. selaku Dekan dan Ibu Dr. Helen Diana Vida, S.Sos., M.I.Kom. selaku Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Arthur Jeverson Maya, M.A. selaku Kepala Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia.
5. Bang Dary Naufal Mulyaman, SS., M.SI. selaku dosen pembimbing akademik yang selalu memberikan arahan, masukan, dan motivasi serta semangat bagi peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
6. Bapak Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc, Sc. selaku dosen pembimbing skripsi yang selalu memberikan waktu, nasihat, dan dukungan dalam membimbing penulis menyelesaikan skripsi ini.
7. Bapak Riskey Oktavian, S.IP., M.Si. dan Ibu Dra. V. L. Sinta Herindrasti, M.A. selaku dosen pengampuh seminar proposal skripsi yang telah sabar dalam membimbing dan memberikan dukungan sehingga penulis sampai ke tahap ini.
8. Seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional FISIPOL UKI, yang telah memberikan banyak pengetahuan, wawasan, dan pengalaman kepada penulis dalam mendukung penyelesaian skripsi ini.
9. Teman-teman mahasiswa HI FISIPOL UKI angkatan 2020, UKOM Sepakbola UKI, serta teman-teman sekitar penulis yang telah

memberikan banyak dukungan dan semangat dalam proses penyusunan skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa penelitian ini terdapat banyak kekurangan dikarenakan keterbatasan kemampuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu, saran dan kritik dari semua pihak sangat diharapkan demi perbaikan karya penelitian ini. Serta penulis berharap penelitian ini mampu memberikan ilmu dan pengetahuan yang baru bagi pembaca. Akhir kata, dengan rasa syukur penulis mengucapkan terimakasih kepada semua pihak.

Jakarta, 21 Juni 2024

Stefan Dhebi Alesandro. J. A



DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR BAGAN	xv
DAFTAR GRAFIK.....	xvi
DAFTAR SINGKATAN	xvii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xviii
ABSTRAK	xix
<i>ABSTRACT</i>	xx
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.4.1 Manfaat akademis	11
1.4.2 Manfaat Praktis	11
1.5 Sistematika Penulisan.....	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN	14
2.1 Tinjauan Pustaka	14
2.1.1 AATHP Sebagai Penopang ACCTHPC	14

2.1.2 Peran Indonesia Dalam Penanganan Pencemaran Udara Akibat Kebakaran Hutan.....	23
2.1.3 Diplomasi Lingkungan Indonesia.....	26
2.2 Kerangka Teoritik.....	36
2.2.1 Teori Diplomasi Lingkungan.....	36
2.2.2 Konsep Kebijakan Publik.....	41
2.2.3 Konsep Kebijakan Luar Negeri Level 4.....	45
2.3 Kerangka Alur Pemikiran.....	49
2.4 Hipotesis.....	51
2.5 Metode Penelitian.....	51
2.5.1 Ruang Lingkup Penelitian.....	52
2.5.2 Jenis dan Tipe Penelitian.....	53
2.5.3 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	54
2.5.4 Teknik Validasi Data.....	55
2.5.5 Teknik Analisis Data.....	58
BAB III EFEKTIVITAS AATHP DAN ACCTHPC SEBAGAI DIPLOMASI LINGKUNGAN INDONESIA DALAM PENANGANAN PENCEMARAN UDARA AKIBAT KEBAKARAN HUTAN DI INDONESIA.....	60
3.1 <i>Foreign Policy</i> Indonesia Dalam Isu Lingkungan dan ASEAN.....	60
3.1.1 <i>Foreign Policy</i> Indonesia Pada Masa Presiden Joko Widodo Dalam Isu Lingkungan.....	62
3.1.2 ASEAN Pada <i>Foreign Policy</i> Indonesia Kepresidenan Jokowi.....	65
3.2 AATHP dan ACCTHPC Sebagai Diplomasi Lingkungan Indonesia.....	69
3.2.1 Implementasi AATHP dan ACCTHPC di Indonesia.....	71
3.3 Efektivitas AATHP dan ACCTHPC Sebagai Diplomasi Lingkungan Indonesia Dalam Pengendalian Kebakaran Hutan di Indonesia.....	76
3.3.1 Efektivitas Kebijakan Publik Indonesia Menurut Konsep Kebijakan Publik Christoph Knill dan Jale Tosun Dalam Studi Kasus Implementasi AATHP dan ACCTHPC di Indonesia.....	94
3.3.2 Kontradiksi Diplomasi Lingkungan dan Kebijakan Publik Luar Negeri Indonesia Pada Studi Kasus Implementasi AATHP dan ACCTHPC.....	99
BAB IV PENUTUP.....	104
4.1 Kesimpulan.....	104

4.2 Rekomendasi	106
DAFTAR PUSTAKA	108
LAMPIRAN I	114
LAMPIRAN II	115
LAMPIRAN III.....	118



DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Ringkasan Tinjauan Pustaka.....	32
Tabel 2.2	Kriteria Untuk Mengukur Keberhasilan atau Efektivitas Implementasi Kebijakan Publik Menurut Christoph Knill dan Jale Tosun (2020)	44
Tabel 2.3	Pemahaman Antar Level Kebijakan Luar Negeri	48
Tabel 2.4	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	54
Tabel 3.1	Faktor Keberhasilan Diplomasi Lingkungan Dalam Pencegahan Kebakaran Hutan di Indonesia	80
Tabel 3.2	Efektivitas Kebijakan Publik Indonesia Dalam Pengendalian Kebakaran Hutan di Indonesia Menurut Konsep Kebijakan Publik Knill dan Tosun (2020).....	97

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Kebakaran Kawasan Hutan di Kalimantan Tengah Tahun	
	2015	5



DAFTAR BAGAN

Bagan 3.1 Faktor ACCTHPC di Indonesia Tidak Terimplementasikan100



DAFTAR GRAFIK

- Grafik 3.1 Data Hotspot Kawasan Hutan Indonesia Tahun 2020-202373
- Grafik 3.2 Data Luas Kebakaran Hutan di Indonesia Tahun 2019-202393



DAFTAR SINGKATAN

AATHP	<i>ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution</i>
NASA	<i>National Aeronautics and Space Administration</i>
KLHK	Kementrian Lingkungan Hidup dan Kehutanan
FGMI	Forum Geosaintisis Muda Indonesia
IPDSH	Inventarisasi dan Pemantauan Sumber Daya Hutan
HI	Hubungan Internasional
ILC	<i>International Law Commission</i>
ACTP	<i>ASEAN Cooperation Plan on Transboundary Pollution</i>
ACCTHPC	<i>ASEAN Coordinating Centre for Transboundary Haze Pollution Control</i>
UNFCCC	<i>United Nations Framework Convention on Climate change</i>
NZE	<i>Net Zero Emission</i>
SDGs	<i>Sustainable Development Goal's</i>
HTTF	<i>ASEAN Haze Technical Task Force</i>
RHAP	<i>Regional Haze Action Plan</i>
MPA	Masyarakat Peduli Api
ACPTP	<i>ASEAN Cooperation Plan on Transboundary Pollution</i>
APMS	<i>ASEAN Peatland Management Strategy</i>
ATFP	<i>ASEAN Task Force on Peatland</i>
APSMPE	<i>ASEAN Programme on Sustainable Management of Peatland Ecosystems</i>
TMC	Teknologi Modifikasi Cuaca
PLTB	Pengelolaan Lahan Tanpa Bakar
ASOEN	<i>ASEAN Senior Officials on the Environment</i>

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran I	Daftar Wawancara	115
Lampiran II	Pedoman Wawancara	116
Lampiran III	Transkrip Wawancara.....	119



ABSTRAK

Keadaan lingkungan saat ini semakin memburuk dikarenakan krisis iklim saat ini yang sedang melanda bumi. Salah satunya ialah pencemaran udara yang merupakan permasalahan yang mendesak di seluruh dunia yang mengancam kualitas udara yang kita hirup setiap harinya. Begitupun dengan Indonesia, permasalahan pencemaran udara yang terjadi di Indonesia memiliki beberapa penyebab. Namun dalam penelitian ini, membahas mengenai kebakaran hutan yang menjadi penyebab pencemaran udara di Indonesia. Fenomena kebakaran hutan di Indonesia sendiri dapat terjadi disetiap tahunnya terutama pada musim kemarau. Hal tersebut menimbulkan terjadinya pencemaran udara di Indonesia yang juga dampaknya sampai hingga ke negara tetangga khususnya negara-negara ASEAN. Dikarenakan hal tersebut, negara-negara ASEAN membentuk sebuah perjanjian yang bernama *Asean Agreement on Transboundary Haze Pollution* (AATHP). AATHP memiliki peran dalam menanggulangi serta mengatasi pencemaran udara akibat kebakaran hutan yang dapat dilakukan dengan kerjasama antar negara-negara anggota ASEAN. Dalam implementasian AATHP ini, ASEAN mendirikan *ASEAN Coordinating Centre for Transboundary Haze Pollution Control* (ACCTHPC) di Indonesia yang diresmikan tahun 2023. ACCTHPC sendiri merupakan pusat koordinasi pengendalian pencemaran asap lintas batas tingkat regional ASEAN. Penelitian ini menggunakan kerangka teori diplomasi lingkungan dan konsep kebijakan publik. Dalam penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif kualitatif dengan mengumpulkan berbagai data yang sudah ada dan wawancara dari narasumber. Hasil temuan penelitian ini, melihat bahwa melalui diplomasi lingkungan Indonesia berhasil mengimplementasikan AATHP dalam pengendalian kebakaran hutan di Indonesia, namun tidak dalam kerangka implementasi ACCTHPC.

Kata Kunci: Pencemaran udara; AATHP; ACCTHPC; Kebakaran hutan; ASEAN.

ABSTRACT

The current state of the environment is getting worse due to the current climate crisis that is sweeping the earth. One of them is air pollution which is a pressing problem throughout the world that threatens the quality of the air we breathe every day. Likewise with Indonesia, the problem of air pollution that occurs in Indonesia has several causes. However, in this study, it discusses forest fires that cause air pollution in Indonesia. The phenomenon of forest fires in Indonesia itself can occur every year, especially during the dry season. This causes air pollution in Indonesia which also has an impact on neighboring countries, especially ASEAN countries. Due to this, ASEAN countries formed an agreement called the ASEAN Agreement on Transboundary Haze Pollution (AATHP). AATHP has a role in tackling and overcoming air pollution due to forest fires which can be done with cooperation between ASEAN member countries. In implementing this AATHP, ASEAN established the ASEAN Coordinating Center for Transboundary Haze Pollution Control (ACCTHPC) in Indonesia which was inaugurated in 2023. ACCTHPC itself is a coordinating center for transboundary haze pollution control at the ASEAN regional level. This research uses the theoretical framework of environmental diplomacy and the concept of public policy. This research uses descriptive qualitative research methods by collecting various existing data and interviews from sources. The findings of this research show that through environmental diplomacy, Indonesia has successfully implemented the AATHP in controlling forest fires in Indonesia, but not in the framework of implementing the ACCTHPC.

Keywords: Air pollution; AATHP; ACCTHPC; Forest fires; ASEAN.