

**STRATEGI INDONESIA DALAM MENDUKUNG TIMOR  
LESTE MENJADI ANGGOTA ASEAN SECARA PENUH**

**SKRIPSI**

Oleh:

**Sekar Arum Ningtyas  
2070750020**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2024**

# **STRATEGI INDONESIA DALAM MENDUKUNG TIMOR LESTE MENJADI ANGGOTA ASEAN SECARA PENUH**

## **SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

**Sekar Arum Ningtyas**  
**2070750020**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2024**



## PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sekar Arum Ningtyas

NIM : 2070750020

Program Studi : Hubungan Internasional

Peminatan : Sosial Ekonomi Global

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“STRATEGI INDONESIA DALAM MENDUKUNG TIMOR LESTE MENJADI ANGGOTA ASEAN SECARA PENUH”** adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 19 Juni 2024



Sekar Arum Ningtyas



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR**

**STRATEGI INDONESIA DALAM Mendukung TIMOR LESTE  
MENJADI ANGGOTA ASEAN SECARA PENUH**

Oleh:

Nama : Sekar Arum Ningtyas  
NIM : 2070750020  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Peminatan : Sosial Ekonomi Global

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui  
guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan  
Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 19 Juni 2024

Menyetujui:

Pembimbing

(Riskey Oktavian, S.IP., M.A)  
191654/0311108902

Ketua Program Studi  
Ilmu Hubungan Internasional

  

(Arthur Jeverson Maya, S.Sos.,  
171480/0312018601



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR**

Pada tanggal sidang telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Sekar Arum Ningtyas  
NIM : 2070750020  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Peminatan : Sosial Ekonomi Global  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“STRATEGI INDONESIA DALAM MENDUKUNG TIMOR LESTE MENJADI ANGGOTA ASEAN SECARA PENUH”** OLEH TIM PENGUJI YANG TERDIRI DARI:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 Adrianus Lengu Wene, S.Sos., M.Si	,Sebagai Ketua	
2 Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D.	,Sebagai Anggota	
3 Risky Oktavian, S.IP., M.A	,Sebagai Anggota	

Jakarta, 19 Juni 2024



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Sekar Arum Ningtyas  
NIM : 2070750020  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Peminatan : Sosial Ekonomi Global  
Judul Skripsi : Strategi Indonesia Dalam mendukung Timor Leste  
Menjadi Anggota ASEAN Secara Penuh

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 19 Juni 2024.

Jakarta, 24 Juni 2024

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I

(Adrianus Lengu Wene, S.Sos.,  
M.Si)

Penguji II

(Leonard Felix Hutabarat,  
S.IP., M.Si., Ph.D.)

Penguji III

(Risky Oktavian, S.IP.,  
M.A)

Ketua Program Studi  
Ilmu Hubungan Internasional

  
(Arthur Jeverson Maya,  
S.Sos., M.A)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK

### PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Sekar Arum Ningtyas  
NIM : 2070750020  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Program Studi : Hubungan Internasional  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi  
Judul Skripsi : Strategi Indonesia Dalam Mendukung Timor Leste  
Menjadi Anggota ASEAN Secara Penuh

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 19 Juni 2024  
Yang menyatakan,



Sekar Arum Ningtyas

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur Alhamdulillah peneliti panjatkan kepada Allah SWT, atas berkah, rohmah dan kehendak-Nya yang telah Allah berikan kepada peneliti. Berkat Ridho-Nya, peneliti dapat menyusun hingga menyelesaikan skripsi dengan judul **“Strategi Indonesia Dalam Mendukung Timor Leste Menjadi Anggota ASEAN Secara Penuh”**. Skripsi ini disusun sebagai syarat untuk peneliti menempuh Sidang Ujian Sarjana dan memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.sos) Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universtas Kristen Indonesia.

Selama menempuh pendidikan di Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Univeristas Kristen Indonesia terkhususnya dalam penyusunan skripsi ini, banyak kontribusi dan dukungan dari pihak-pihak terkait yang peneliti hormati sehingga skripsi ini dapat selesai dengan baik dan tepat waktu. Pada kesempatan ini, dengan penuh kesadaran, kerendahan dan ketulusan hati, peneliti mengungkapkan rasa terima kasih sedalam-dalamnya kepada pihak-pihak yang telah berkontribusi dan mendukung dalam penyusunan skirpsi. Peneliti menaruh kehormatan dan kekaguman kepada pihak-pihak terkait Berkat kontribusi dan dukungannya pada skripsi ini. Maka ijinakan peneliti mengungkapkan rasa terima kasih ini kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa Allah SWT atas berkah, rohmah dan kehendak-Nya yang senantiasa menyertai peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.



2. Orang tua tercinta, Bapak Hery Sutrisno dan Ibu Getruida Yuliana yang sangat berkontribusi dan berpengaruh besar dalam hidup peneliti. Terima kasih telah memberikan, spiritual, materil dan non materil terkhususnya mengupayakan pendidikan yang tinggi kepada peneliti. Atas kontribusi, pengaruh dan dukungannya menguatkan peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini. Kepada saudara kembar peneliti, Sekar Ayu Ningrum dan adik laki-laki peneliti, Adrian Akbar Ramadhan yang telah memberikan dukungan dan hiburan kepada peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
3. Bapak Risky Oktavian, S.IP., M.A sebagai dosen pembimbing skripsi yang peneliti hormati. Terima kasih sebesar-besarnya atas bimbingan, wawasan dan arahan dalam membantu peneliti memahami strategi Indonesia dalam memberikan dukungan kepada Timor Leste untuk menjadi anggota ASEAN secara penuh. Berkat peran besar beliau, peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat waktu.
4. Bapak Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D. sebagai dosen pembimbing proposal skripsi yang saya hormati. Terima kasih atas bimbingan dan arahan kepada peneliti dalam menyusun proposal skripsi sehingga peneliti melangkah ke tingkat skripsi hingga menyelesaikan skripsi ini.
5. Adrianus Lengu Wene, S.Sos., M.Si sebagai dosen penguji seminar proposal skripsi yang saya hormati. Terima kasih atas arahnya

sehingga peneliti dapat menyusun skripsi dengan pengetahuan-pengetahuan yang baru.

6. Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A sebagai Kepala Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Kristen Indonesia yang peneliti hormati. Terima kasih telah menyusun alur kegiatan dari proposal skripsi hingga sidang skripsi Program Studi Hubungan Internasional dengan sangat baik.
7. Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc.Sc, selau Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia yang peneliti hormati.
8. Seluruh dosen Program Hubungan Internasional serta jajaran staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia atas kontribusi dalam membantu peneliti menyelesaikan skripsi ini.
9. Teman-teman seperjuangan, terkhususnya Meinar Lidya, Ersi Irma Anelita Manu, Gabriela Sinta Sinaga, untuk segala dukungan, kebersamaan, pengalaman hingga kenangan yang telah dijalani bersama dalam tangis dan canda tawa. Terima kasih telah berpengaruh besar.
10. Teman-teman seperjuangan, Program Studi Hubungan Internasional Angkatan 2020 dan semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang saling memberikan dukungan selama proses menyelesaikan tugas akhir.

11. Secara khusus untuk diri sendiri, Sekar Arum Ningtyas sebagai peneliti yang telah semangat, konsisten, bekerja keras dalam menyelesaikan skripsi ini.

Peneliti menyadari bahwa selama menyusun skripsi ini tidak sedikit tantangan, hambatan dan kendala yang telah dihadapi. Peneliti menyadari bahwa skripsi ini terdapat kekurangan. Peneliti mengharapkan adanya kritik dan saran yang membangun untuk menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata, peneliti berharap penelitian ini dapat bermanfaat dan berkontribusi dalam memberikan wawasan baru bagi para pembaca. Terima kasih.

Jakarta, 14 Juni 2024



Sekar Arum Ningtyas

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI.....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR SINGKATAN.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xviii</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xx</b>
<b>DAFTAR GRAFIK.....</b>	<b>xxi</b>
<b>ABSTRAK.....</b>	<b>xxii</b>
<b>ABSTRACT.....</b>	<b>xxiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.3 Tujuan Penelitian .....	7
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.4.1 Manfaat Akademis.....	8
1.4.2 Manfaat Praktis.....	8
1.5 Sistematika Penulisan.....	9
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN.....</b>	<b>12</b>
2.5 Tinjauan Pustaka.....	12
2.2 Kerangka Teoritik .....	23
2.2.1 Kebijakan Luar Negeri.....	23
2.2.2 Strategi Kebijakan Luar Negeri ( <i>Foreign Policy Strategy</i> ).....	27
2.2.3 Teori Model Pengambilan Keputusan Luar Negeri .....	31

2.3	Kerangka Alur Pemikiran.....	35
2.4	Hipotesis Penelitian.....	37
2.5	Metode Penelitian.....	38
2.5.1	Ruang Lingkup Penelitian.....	39
2.5.2	Jenis dan Tipe Penelitian.....	40
2.5.3	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	41
2.5.4	Teknik Validasi Data .....	43
2.5.5	Teknik Analisis Data .....	48
<b>BAB III HUBUNGAN INDONESIA-TIMOR LESTE, DAN HASRAT TIMOR LESTE BERGABUNG DALAM ASEAN.....</b>		<b>51</b>
3.1	Duri Dalam Daging Indonesia: Referendum Timor-Timur dan Negara Timor Leste	52
3.1.1	Provinsi Istimewa Timor-Timur .....	53
3.1.2	Pemberontakan, Krisis Moneter Hingga Referendum Timor-Timur .....	63
3.1.3	Melepas Duri Dalam Daging: Negara Merdeka Timor Leste.....	71
3.2	Rekonsiliasi Hubungan Indonesia Dan Timor Leste .....	74
3.2.1	Presiden Abdurahman Wahid (Gus Dur) – Presiden Megawati Soekarno Putri (1999-2004) .....	77
3.2.2	Presiden Susilo Bambang Yudhoyono (2004-2014).....	83
3.2.3	Presiden Jokowi (2014-2024).....	90
3.3	Hasrat Timor Leste Untuk Bergabung ASEAN .....	98
3.3.1	Politik Luar Negeri Timor Leste Di Asia Tenggara.....	99
3.3.1.1	Hubungan Bilateral Timor Leste-Indonesia.....	100
3.3.1.2	Hubungan Bilateral Timor Leste-Singapura.....	101
3.3.1.3	Hubungan Bilateral Timor Leste-Thailand.....	102
3.3.1.4	Hubungan Bilateral Timor Leste-Filipina.....	102
3.3.1.5	Hubungan Bilateral Timor Leste-Malaysia .....	103
3.3.1.6	Hubungan Bilateral Timor Leste-Vietnam .....	104
3.3.2	Keinginan Timor Leste Untuk Menjadi Anggota ASEAN .....	105
3.3.3	<i>Formal Application Letter</i> Timor Leste Kepada ASEAN.....	111
3.3.4	Hambatan Timor Leste Menjadi Anggota ASEAN .....	118

<b>BAB IV STRATEGI INDONESIA Mendukung TIMOR LESTE MENJADI ANGGOTA ASEAN SECARA PENUH .....</b>	<b>128</b>
4.1 Startegi Kepemimpinan (Leadership Strategy): Superior-Inferior Indonesia Mendukung Timor Leste Menjadi Anggota ASEAN.....	129
4.2 Kepentingan Indonesia Dalam Mendukung Timor Leste Menjadi Anggota ASEAN.....	144
4.2.1 Kepentingan Jangka Menengah Indonesia ( <i>Middle Range Goals</i> ).....	145
4.2.2 Kepentingan Jangka Panjang Indonesia ( <i>Long Range Goals</i> ).....	155
4.3 Faktor-Faktor Pengaruh Keputusan Indonesia Dalam Mendukung Timor Leste Menjadi Anggota ASEAN .....	157
4.3.1 Pertimbangan Kondisi Politik Dalam Negeri ( <i>Domestic Politics</i> ).....	158
4.3.2 Pertimbangan Kondisi Ekonomi dan Pertahanan Keamanan ( <i>Economy and Security Defense Condition</i> ).....	165
4.3.2.1 Faktor Kondisi Ekonomi ( <i>Economy Condition</i> ) .....	166
4.3.2.2 Faktor Kondisi Pertahanan dan Keamanan ( <i>Defense and Security Condition</i> ).....	178
4.3.3 Pertimbangan Konteks Internasional ( <i>International Context</i> ).....	186
4.4 Upaya Pemerintah Indonesia Berdasarkan Pertimbangan Keputusan Mendukung Timor Leste Menjadi Anggota ASEAN.....	193
<b>BAB V PENUTUP .....</b>	<b>200</b>
5.1 Kesimpulan.....	200
5.2 Rekomendasi.....	204
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>206</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>225</b>
LAMPIRAN I ASEAN CHARTER	
LAMPIRAN II CONSTITUTION OF THE DEMOCRATIC REPUBLIC OF TIMOR LESTE	
LAMPIRAN III UNDANG-UNDANG DASAR REPUBLIK INDONESIA TAHUN 1945	
LAMPIRAN IV TAP MPR NOMOR V/MPR/1999 TENTANG PENENTUAN PENDAPAT TIMOR-TIMUR	
LAMPIRAN V PERATURAN MENTERI PERTAHANAN REPUBLIK INDONESIA NOMOR 10 TAHUN 2020 TENTANG PELAKSANAAN KEBIJAKAN, STRATEGIS DAN PENGEOLAAN KAWASAN PERBATASAN NEGARA DI PROVINSI NUSA TENGGARA TIMOR YANG BERFUNGSI PERTAHANAN DAN KEAMANAN	

LAMPIRAN VI PERATURAN PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA NOMOR 179  
TAHUN 2014 TENTANG RENCANA TATA RUANG KAWASAN PERBATASAN  
NEGARA DI PROVINSI NUSA TENGGARA TIMOR

LAMPIRAN VII UNDANG-UNDANG NOMOR 4 TAHUN 2015 TENTANG  
PENGESEHAN PERSERTUJUAN ANTARA PEMERINTAH REPUBLIK  
INDONESIA DAN PEMERINTAH REPUBLIK DEMOKRATIK TIMOR LESTE  
TENTANG KEGIATAN KERJA SAMA DI BIDANG PERTAHANAN

LAMPIRAN VIII DEKLARASI PERSERIKATAN BANGSA-BANGSA NOMOR  
38866 ATAS DITERIMANYA TIMOR LESTE SEBAGAI BAGIAN DARI NEGARA  
ANGGOTA

LAMPIRAN IX ASEAN LEADER'S STATEMENT ON THE APPLICATION OF  
TIMOR LESTE FOR ASEAN MEMBERSHIP

LAMPIRAN X CHAIRMAN'S STATEMENT OF THE 42<sup>nd</sup> ASEAN SUMMIT  
LABUAN BAJU, INDONESIA, 10-11 MAY 2023

LAMPIRAN XI DAFTAR WAWANCARA

LAMPIRAN XII PEDOMAN WAWANCARA

LAMPIRAN XIII TRANSKRIP WAWANCARA

LAMPIRAN XIV DOKUMENTASI FOTO WAWANCARA



## DAFTAR SINGKATAN

3 T	Tertinggal, Terdepan, dan Terluar
ACC	<i>ASEAN Coordinating Council</i>
ACC-WGLT	<i>ASEAN Coordinating Working Group on Timor Leste</i>
ADB	<i>Asian Development Bank</i>
AEC	<i>ASEAN Economic Community</i>
AMM	<i>ASEAN Foreign Ministers Meeting</i>
ANRI	Arsip Nasional Republik Indonesia
APBN	Alokasi Pendapatan dan Belanja Daerah
APODETI	<i>Associacao Popular Democratica de Timor</i>
APSC	<i>ASEAN Political and Security Community</i>
ARF DOD	<i>The ASEAN Regional Forum Defence Officials Dialogus</i>
ARF	<i>ASEAN Regional Forum</i>
ASCC	<i>ASEAN Socio Cultural Community</i>
ASDT	<i>Associacao Social Democratica de Timor</i>
ASEAN	<i>Association of Southeast Asian Nations</i>
ASN	Aparatur Sipil Negara
BIT	<i>Bilateral Investment Treaty</i>
BUMN	Badan Usaha Milik Negara
CAVR	<i>Comission for Reception, Truth and Reconciliation in East Timor</i>
SOC	<i>Senior Official Conculation</i>
DPR	Dewan Perwakilan Rakyat
ETAN	<i>East Timor and Indonesia Action Network</i>
FALINTIL	<i>Forcas Armandos de Libertacao Nacional de Timor-Leste</i>
FDI	<i>Foreign Direct Investment</i>
FDTL	<i>Forcas Defes Timor Lorosae</i>
FRENTILIN	<i>Frente Revolucionario de Timor Leste Independente</i>
GDP	<i>Gross Domestic Product</i>
GNP	<i>Gross National Product</i>
HAM	Hak Asasi Manusia
HI	Hubungan Internasional



HRW	<i>Human Right Watch</i>
IMF	<i>International Monetary Fund</i>
INETL	Institut Nasional Statistik Timor Leste
KEMLU RI	Kementerian Luar Negeri Republik Indonesia
KOTA	<i>Klibur Oan Timur Aswain</i>
KTT	Konferensi Tingkat Tinggi
LDC	<i>Least Development Countries</i>
LDKPI	Lembaga Dana Kerja Sama Pembangunan Internasional
MALFF	<i>Ministry of Agriculture, Livetock, Fisheries and Forestry</i>
MoU	<i>Memorandum of Understanding</i>
MPR	Majelis Permusyawaratan Rakyat
MTCP	<i>Malaysian Technial Cooperation Programme</i>
NKRI	Negara Kesatuan Republik Indonesia
NTM	<i>Non Tarif Masseur</i>
NTT	Nusa Tenggara Timur
PA	<i>Provisional Agreement</i>
PAIPA	<i>ASEAN Inter Parliamentary Assembly</i>
PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa
PERMENHAN	Peraturan Menteri Pertahanan
PERPRES	Peraturan Presiden
PIF	<i>Pacific Island Forum</i>
PITSA	<i>Pertamina International Timor S.A</i>
PLBN	Pos Lintas Batas Negara
PLTD	Pembangkit Listrik Tenaga Diesel
PM	Perdana Menteri
PNB	Produk Nasional Bruto
PSTT	Pemerintahan Sementara Timor-Timur
PT PP	PT Pembangunan Perumahan (Persero) Tbk
PT TELKOM	PT Telomunikasi Indonesia Tbk
PUPR	Kementerian Pekerja Umum dan Perumahan Rakyat
PUSKESMAS	Pusat Kesehatan Masyarakat
RDTL	<i>Republica Democratica de Timor-Leste</i>
RI	Republik Indonesia
SBB TAX	<i>Sugar Sweetened Beverage Tax</i>
SBY	Susilo Bambang Yudhoyono

SCU	<i>Serious Crime Unit</i>
SDA	Sumber Daya Alam
SDM	Sumber Daya Manusia
SEKOMS	<i>Sekretariu Estadu Komunikaun Sosial</i>
SPBU	Stasiun Pengisian Bahan Bakar Umum
TAC	<i>Treaty of Amity and Cooperation</i>
TBI	Terminal Barang Internasional
TNI AD	Tentara Negara Indonesia Angkatan Darat
TNI AL	Tentara Negara Indonesia Angkatan Laut
TNI AU	Tentara Negara Indonesia Angkatan Udara
UDT	<i>Uniao Democratia de Timor</i>
UNAMET	<i>United Nation Assesment Mision in East Timor</i>
UNTAET	<i>United Nation Transitional Administration in East Timor</i>
UNTIM	Universitas Negeri Timor-Timur
UPF	<i>Unidade Petrolhamento Forientra</i>
UUD	Undang-Undang Dasar
WHO	<i>World Health Organization</i>



## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Perbandingan Penelitian Terdahulu Dengan Penelitian Saat Ini .....	20
Tabel 2.2 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data .....	41



## DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Alur Pemikiran Strategi Indonesia Mendukung Timor Leste di ASEAN.....37



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Empat Determinan Mempengaruhi Tindakan Politik Luar Negeri.. 32



## DAFTAR GRAFIK

Grafik 4. 1 Nilai Ekspor Provinsi Nusa Tenggara Timur (NTT) – Timor Leste (2011-2022).....	147
Grafik 4. 2 Neraca Perdagangan Indonesia–Timor Leste (2019-2023) .....	168
Grafik 4. 3 Nilai Ekspor Indonesia–Timor Leste (2011-2023).....	171
Grafik 4. 4 Nilai Impor Indonesia–Timor Leste (2011-2023).....	172



## ABSTRAK

Timor Leste memprioritaskan kebijakan luar negeri untuk menjadi anggota ASEAN secara penuh. Singapura dan Indonesia memiliki perbedaan sikap terkait permohonan keanggotaan Timor Leste. Singapura menolak permohonan Timor Leste karena ekonomi Timor Leste yang membebani ekonomi ASEAN. Namun disisi lain, Indonesia yang memiliki historis kurang baik dengan Timor Leste, menjadi negara yang secara konsisten mendukung Timor Leste untuk menjadi anggota ASEAN secara penuh. Oleh sebab itu, penelitian ini akan membahas faktor-faktor penyebab pemilihan strategi Indonesia mendukung Timor Leste untuk menjadi anggota ASEAN secara penuh. Penelitian ini berfokus kepada kebijakan luar negeri Indonesia mendukung Timor Leste dari tahun 2011-2023 dengan melihat kepentingan Indonesia di Timor Leste berdasarkan faktor-faktor pengambilan keputusan. Penelitian ini menggunakan teori Pengambilan Keputusan Luar Negeri dan konsep Strategi Kebijakan Luar Negeri berbasis *leadership strategi* sebagai dasar analisis menjawab masalah penelitian. Metode penelitian yang digunakan yaitu kualitatif dengan jenis penelitian studi kasus bersumber data primer dan data sekunder yang valid dan kredibel. Hasil penelitian ini, menyatakan bahwa dukungan Indonesia kepada Timor Leste untuk menjadi anggota ASEAN secara penuh terbentuk berdasarkan faktor-faktor yang mempengaruhi pengambilan keputusan Indonesia: (1) faktor politik dalam negeri; (2) faktor kondisi ekonomi dan pertahanan keamanan serta; (3) konteks internasional. Dukungan Indonesia kepada Timor Leste juga mengandung kepentingan jangka menengah dan jangka panjang yang ingin dicapai oleh Indonesia. Untuk memenuhi faktor-faktor dan kepentingan tersebut maka Indonesia menggunakan kapabilitasnya melalui strategi kepemimpinan (*leadership strategy*) di ASEAN dengan memberikan dukungan yang konsisten kepada Timor Leste menjadi anggota ASEAN secara penuh.

Kata Kunci: Indonesia, Timor Leste, ASEAN, Faktor Pengambilan Keputusan.

## **ABSTRACT**

*Timor Leste prioritizes foreign to become a full member of ASEAN. Singapore and Indonesia have different attitudes regarding Timor Leste's membership application. Singapore rejected Timor Leste's application because Timor Leste's economy was burdening the ASEAN economy. On the other hand, Indonesia, which has an unfavorable history with Timor Leste, has consistently supported Timor Leste to become a full member of ASEAN. Therefore, this study will discuss the factors causing Indonesia's strategic choice to support Timor Leste to become full member of ASEAN. This research focuses on Indonesia's full member of ASEAN. This research focuses on Indonesia's foreign policy to support Timor Leste from 2011-2023 by looking at Indonesia's interests in Timor Leste based on decision-making factors. This research uses the theory of Foreign Decision Making and the concept of Foreign Policy Strategy based on strategic leadership as the basis for analysis to answer the research problem. The research method used is qualitative with the type of case study research sourced from primary data and secondary data that is valid and credible. The results of this study state that Indonesia's support for Timor Leste to become a full member of ASEAN is formed based on factors that influence Indonesia's decision making: (1) Domestic Political Factors; (2) Economy and security defense Conditions; (3) International Context. Indonesia's support for Timor Leste also contains medium and long-term interests that Indonesia uses its capabilities through a leadership strategy in ASEAN by providing consistent support for Timor Leste to become a full member of ASEAN.*

*Keywords: Indonesia, Timor Leste, ASEAN, Foreign Policy Decision Making.*