

**PERANAN PERSERIKATAN BANGSA-BANGSA DALAM
PENYELESAIAN PERANG SAUDARA DI YAMAN (2015-2022)**

SKRIPSI

Oleh:

Gabriella Sintia Sinaga
2070750029



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**PERANAN PERSERIKATAN BANGSA-BANGSA DALAM
PENYELESAIAN PERANG SAUDARA DI YAMAN (2015-2022)**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

Gabriella Sintia Sinaga
2070750029



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Gabriella Sintia Sinaga

NIM : 2070750029

Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional

Peminatan : Sosial Ekonomi Global

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “PERANAN PERSERIKATAN BANGSA-BANGSA DALAM PENYELESAIAN PERANG SAUDARA DI YAMAN (2015-2022)” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 29 Mei 2024



(Gabriella Sintia Sinaga)



PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR
PERANAN PERSERIKATAN BANGSA-BANGSA DALAM
PENYELESAIAN PERANG SAUDARA DI YAMAN (2015-2022)

Oleh:

Nama : Gabriella Sintia Sinaga
NIM : 2070750029
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Sosial Ekonomi Global

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar Sarjana Strata Satupada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 29 Mei 2024

Menyetujui:

Pembimbing

(Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si.,
Ph.D)
8821640017

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional

(Arthur Jeverson Maya, S.Sos.,
M.A)
0312018601



PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 29 Mei 2024 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satupada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Gabriella Sintia Sinaga
NIM : 2070750029
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Sosial Ekonomi Global
Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “PERANAN PERSERIKATAN BANGSA-BANGSA DALAM PENYELESAIAN PERANG SAUDARA DI YAMAN (2015-2022)” oleh tim penguji yang terdiri dari:

	Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1	Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D	,Sebagai Ketua	
2	Riskey Oktavian, S.IP., M.A	,Sebagai Anggota	
3	Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D	,Sebagai Anggota	

Jakarta, 29 Mei 2024



PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Gabriella Sintia Sinaga
NIM : 2070750029
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Sosial Ekonomi Global
Judul Skripsi : Peranan Perserikatan Bangsa-Bangsa Dalam Penyelesaian Perang Saudara di Yaman (2015-2022)

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 29 Mei 2024.

Jakarta, 11 Juni 2024

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I

(Prof. Angel Damayanti, S.IP.,
M.Si., M.Sc., Ph.D)

Penguji II

(Riskey Oktavian, S.IP., MA)

Penguji III

(Leonard Felix Hutabarat,
S.IP., M.Si., Ph.D)

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional

(Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., MA)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Gabriella Sintia Sinaga

NIM : 2070750029

Fakultas : Ilmu Sosial dan Politik

Program Studi : Hubungan Internasional

Jenis Tugas Akhir : Skripsi

Judul : Peranan Perserikatan Bangsa-Bangsa Dalam Penyelesaian Perang Saudara di Yaman (2015-2022)

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta

Pada Tanggal 29 Mei 2024

Yang menyatakan,



(Gabriella Sintia Sinaga)

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat, kasih dan karunia-Nya maka penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul “Perang Saudara Yaman: Implikasi Keterlibatan Perserikatan Bangsa-Bangsa (2015-2022)”.

Penelitian ini dibuat dan disusun sebagai tugas akhir penulis, serta sebagai syarat yang harus dipenuhi guna menempuh Sidang Ujian Sarjana serta untuk mendapatkan gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia (FISIPOL UKI).

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis juga menyadari tidak sedikit kendala dan halangan yang dihadapi penulis. Penulis juga menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna dan masih terdapat kekurangan yang disebabkan keterbatasan kemampuan yang dimiliki oleh penulis. Namun berkat bantuan dan kontribusi dari berbagai pihak maka penulisan dan penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik dan tepat pada waktunya.

Selama belajar di program studi Ilmu Hubungan Internasional, FISIPOL UKI, penulis mendapat banyak ilmu dan pelajaran yang bermanfaat bagi kehidupan serta wawasan penulis. Dalam proses pembuatan skripsi ini, penulis banyak dibantu, dan diberi arahan, dukungan serta semangat oleh orang-orang disekitar penulis.

Pada kesempatan ini dengan segala kerendahan dan ketulusan hati, penulis ingin mengucapkan rasa terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Orang tua tercinta : Bapak Budi Sinaga dan Ibu G. Herdiana Simaremare yang sudah sangat sabar memberikan dukungan secara moril, materil maupun spiritual agar penulis dapat menyelesaikan tugas akhir ini dengan baik dan lancar. Tidak lupa juga untuk adik saya tersayang Delon Sinaga yang selalu menjadi pendengar yang baik bagi penulis, memberikan dukungan dan semangat dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Dr. Verdinand Robertua Siahaan, S.Sos., M.Soc.Sc. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
3. Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A. selaku Kepala Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia.
4. Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D selaku Dosen Penasehat Akademik sekaligus Dosen Pembimbing yang selalu mendukung dan memberikan waktu, arahan, masukan, motivasi serta semangat bagi penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Meinar Tambunan selaku kerabat, teman seperjuangan dalam mengerjakan skripsi dan teman nongkrong di J.CO Donuts sekali sebulan untuk saling bertukar pikiran dan saling membantu.
6. Teman-teman mahasiswa Ilmu Hubungan Internasional, FISIPOL UKI 2020. Khususnya Chelsy, Cindy, Patricia, Tamiko dan Medelin untuk

setiap kenangan, kebersamaan, dan pengalaman yang telah dilalui bersama selama ini, serta selalu mendukung satu sama lain.

7. Diri saya sendiri yang telah bertahan dalam menikmati setiap proses pengerjaan skripsi ini. Terima kasih telah mampu melalui berbagai macam hambatan baik dalam proses pengerjaan, proses revisi dan juga proses perjalanan spiritual saya dalam bekerja keras untuk menyelesaikannya. Saya sudah bekerja keras siang dan malam, lembur ketemu pagi sampai malam lagi untuk mengerjakan skripsi ini. Semoga skripsi ini menjadi karya terbaik saya dan memotivasi saya untuk lebih giat belajar lagi dan membuat karya lainnya.

Kiranya penelitian ini dapat bermanfaat, serta memberikan ilmu yang baru dan lebih lagi bagi pembaca. Akhir kata, dengan rasa syukur penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak. Tuhan memberkati.

DAFTAR ISI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR GAMBAR.....	xv
DAFTAR SINGKATAN	xvi
ABSTRAK.....	xviii
<i>ABSTRACT</i>	xix
BAB I.....	1
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	9
1.4 Manfaat Penelitian	9
1.4.1 Manfaat Akademis	9
1.4.2 Manfaat Praktis	10
1.5 Sistematika Penulisan	10
BAB II.....	12

KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN	12
2.1 Tinjauan Pustaka	12
2.2 Kerangka Teoritik	21
2.2.1 Teori Peran Organisasi Internasional	21
2.2.2 Resolusi Konflik	23
2.3 Kerangka Alur Pemikiran	30
2.4 Hipotesis	32
2.5 Metode Penelitian	33
2.5.1 Ruang Lingkup Penelitian	33
2.5.2 Bentuk dan Tipe Penelitian	34
2.5.3 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	34
2.5.4 Teknik Validasi Data	35
2.5.5 Teknik Analisis Data	36
BAB III	38
PERANG SAUDARA DI YAMAN SERTA DAMPAKNYA	38
3.1 Memuncaknya Perang Saudara di Yaman	38
3.2 Intervensi Aktor Internasional	48
3.2.1 Keterlibatan Iran	51
3.2.2 Keterlibatan Arab Saudi	54
3.2.3 Keterlibatan Amerika Serikat	57
3.3 Krisis Kemanusiaan di Yaman	61
BAB IV	71
PERANAN PBB DALAM PENYELESAIAN PERANG SAUDARA DI YAMAN	71
4.1 Landasan Perdamaian PBB	71
4.2 Upaya Diplomatik dalam Pencegahan Konflik (<i>Conflict Prevention</i>)	75
4.2.1 Upaya Diplomatik PBB untuk Kelompok Houthi	76
4.2.2 Upaya Diplomatik PBB untuk Arab Saudi dan UAE	77
4.2.3 Upaya Diplomatik PBB untuk Amerika Serikat	79
4.3 Perundingan dalam Upaya Menciptakan Perdamaian Konflik (<i>Peacemaking</i>)	81

4.3.1	Perundingan di Swiss 2015	81
4.3.2	Perundingan di Kuwait 2016.....	85
4.3.3	Perjanjian Stockholm di Swedia 2018	88
4.4	PBB dalam Upaya Menjaga Perdamaian (<i>Peacekeeping</i>).....	96
4.5	PBB dalam Upaya Membangun Perdamaian (<i>Peace Building</i>).....	98
4.6	Peran PBB dalam Memberi Bantuan Kemanusiaan.....	105
BAB V		111
PENUTUP		111
5.1	Kesimpulan	111
5.2	Rekomendasi.....	112
DAFTAR PUSTAKA		114
LAMPIRAN 1.....		122
LAMPIRAN 2.....		124
LAMPIRAN 3.....		127
LAMPIRAN 4.....		129

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Ringkasan Kajian Pustaka.....	18
Tabel 2 Contoh Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	35
Tabel 3 Sumber Donasi Terbesar.....	107
Tabel 4 Alokasi Donasi.....	108



DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Operasionalisasi teori dalam kerangka pemikiran 31



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Wilayah Yaman	3
Gambar 2 Koalisi-koalisi Intervensi Aktor Internasional	43
Gambar 3 Peta Wilayah Yaman: Pelabuhan Hodeidah.....	63
Gambar 4 Utusan PBB Memimpin Perundingan Damai Yaman di Swiss 2015 .	81
Gambar 5 Utusan Khusus PBB Ismail Ould Sheikh Ahmed	85
Gambar 6 Antonio Guterres dan Martin Griffiths Memimpin Perundingan Damai Yaman di Swedia	89
Gambar 7 Menteri Luar Negeri Yaman dan Pimpinan Houthi Berjabat Tangan	91
Gambar 8 Penurunan Serangan Udara/Drone di Yaman	102
Gambar 9 Korban Jiwa di Yaman.....	103



DAFTAR SINGKATAN

AS	Amerika Serikat
AQAP	Al-Qaeda in the Arabian Peninsula
BBC	British Broadcasting Corporation
DK	Dewan Keamanan
GCC	Gulf Cooperation Council
HAM	Hak Asasi Manusia
IASC	Inter-Agency Standing Committee
ICRC	International Committee of the Red Cross
IDP	Internally Displaced Persons
IGO	International Governmental Organization
IRC	International Rescue Committee
IRGC	Islamic Revolutionary Guard Corps
ISIS	Islamic State of Iraq and Syria
NGO	Non-Governmental Organization
OCHA	Office the for Coordination of Humanitarian Affairs
OHCHR	Office the United Nations High Comissioner for Human Rights
OSESGY	Office of the Special Envoy of the Secretary General for Yemen
PBB	Perserikatan Bangsa-Bangsa
STC	Southern Transitional Council
UE	Uni Eropa
UEA	Uni Emirat Arab
UN	United Nations

US	United States
UNHCR	United Nations High Commissioner for Refugees
UNHRC	United Nations Human Rights Council
UNICEF	United Nations Children's Fund
UNMHA	United Nations Mission to Support the Hudaydah Agreement
UNOCHA	United Nations Office for the Coordination of Humanitarian Affairs
U.S. Centcom	United States Central Command
YHRP	Yemen Humanitarian Response Plan



ABSTRAK

Konflik di Yaman adalah salah satu konflik terburuk di wilayah Timur Tengah, dengan jumlah korban perang yang sangat tinggi, dan telah menyebabkan krisis kemanusiaan pada tahun 2018. Konflik ini semakin parah karena banyaknya aktor yang hadir di Yaman sehingga menyebabkan konflik meningkat dan sulit mencapai perdamaian. PBB memulai intervensinya di Yaman pada tahun 2015, melalui mandate Resolusi Dewan Keamanan 2216, yang menguraikan upaya menuju solusi damai dengan mengutamakan peran jasa baik dari Sekretaris Jenderal PBB. Hal ini langsung direpson dengan mengirimkan utusan khusus ke Yaman sebagai wakil Sekretaris Jenderal PBB dan sebagai bukti kehadiran PBB dalam menyelesaikan konflik di Yaman. Kehadiran PBB untuk pertama kalinya dalam upaya penyelesaian konflik di Yaman tidak memberikan pengaruh terhadap situasi konflik. Namun, di penghujung tahun 2018, melalui Perjanjian Stockholm (*Stockholm Agreement*), situasi konflik berubah. Pada tahun 2019 hingga adanya gencatan senjata 2022 yang disponsori oleh PBB, konflik berangsur membaik dan intensitas konflik berkurang. Penelitian ini menggunakan teori peran organisasi internasional dan konsep resolusi konflik. Untuk mendukung pendekatan penelitian yang telah ditetapkan, peneliti mengimplementasikan metode penelitian studi kasus yang dianalisis secara kualitatif dengan melakukan pengumpulan, analisis, dan validasi data sekunder, dengan tujuan mendapatkan penelitian yang dapat dipercaya. Hasil dari penelitian ini, menunjukkan bahwa peranan PBB efektif dalam menangani perang saudara di Yaman. Sikap PBB yang secara universal mampu menciptakan perubahan yang merujuk pada mencapai kesepakatan dan berkurangnya eskalasi konflik tanpa merugikan salah satu pihak.

Kata Kunci: Yaman; Resolusi Konflik; Perserikatan Bangsa-Bangsa

ABSTRACT

The conflict in Yemen is one of the worst conflicts in the Middle East region, with a very high number of war casualties, and has caused a humanitarian crisis in 2018. The conflict is exacerbated by the number of actors present in Yemen, causing the conflict to escalate and making it difficult to achieve peace. The UN began its intervention in Yemen in 2015, through the mandate of Security Council Resolution 2216, which outlined efforts towards a peaceful solution by prioritizing the good offices role of the UN Secretary-General. This was immediately responded to by sending a special envoy to Yemen as the representative of the UN Secretary General and as evidence of the UN's presence in resolving the conflict in Yemen. The presence of the UN for the first time in an effort to resolve the conflict in Yemen did not have an effect on the conflict situation. However, at the end of 2018, through the Stockholm Agreement, the conflict situation changed. In 2019 until the UN-sponsored 2022 ceasefire, the conflict gradually improved and the intensity of the conflict decreased. This research uses the theory of the role of international organizations and the concept of conflict resolution. To support the established research approach, the researcher implemented a qualitatively analyzed case study research method by collecting, analyzing, and validating secondary data, with the aim of obtaining reliable research. The results of this study show that the UN's role is effective in dealing with the civil war in Yemen. The UN's universal stance is able to create changes that refer to reaching an agreement and reducing the escalation of the conflict without harming other parties.

Keywords: Yemen; Conflict Resolution; United Nations