

**KERJA SAMA BNN RI – LCDC DALAM
PEMBERATASAN KEJAHATAN NARKOTIKA
TRANSNASIONAL DARI KAWASAN *GOLDEN TRIANGLE*
KE INDONESIA (2017 – 2022)**

SKRIPSI

Oleh:

**Chelsy Victoria Ginting
2070750004**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**KERJA SAMA BNN RI – LCDC DALAM
PEMBERATASAN KEJAHATAN NARKOTIKA
TRANSNASIONAL DARI KAWASAN *GOLDEN TRIANGLE*
KE INDONESIA (2017 – 2022)**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

**Chelsy Victoria Ginting
2070750004**



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Chelsy Victoria Ginting

NIM : 2070750004

Program Studi : Hubungan Internasional

Peminatan : Ekonomi Sosial Global

Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul “Kerja Sama BNN RI – LCDC dalam Pemberantasan Kejahatan Narkotika Transnasional dari Kawasan *Golden Triangle* ke Indonesia (2017 - 2022)” adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 27 Mei 2024



Chelsy Victoria Ginting



PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR

KERJA SAMA BNN RI – LCDC DALAM PEMBERANTASAN KEJAHATAN
NARKOTIKA TRANSNASIONAL DARI KAWASAN *GOLDEN TRIANGLE*
KE INDONESIA (2017 - 2022)

Oleh:

Nama : Chelsy Victoria Ginting

NIM : 2070750004

Program Studi : Hubungan Internasional

Peminatan : Ekonomi Sosial Global

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui
guna mencapai gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan
Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 27 Mei 2024

Menyetujui:

Pembimbing

Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si.,
Ph.D

8821640017

**Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional**

Arthur Jeverson Maya, S.Sos.,
M.A

0312018601




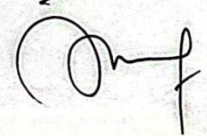
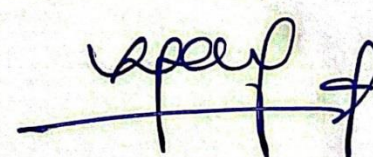
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 27 Mei 2024 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Chelsy Victoria Ginting
NIM : 2070750004
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Ekonomi Sosial Global
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul “Kerja Sama BNN RI – LCDC dalam Pemberantasan Kejahatan Narkotika Transnasional dari Kawasan *Golden Triangle* ke Indonesia (2017 - 2022)”

OLEH TIM PENGUJI YANG TERDIRI DARI:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A	,Sebagai Ketua	
2. Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D	,Sebagai Anggota	
3. Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D	,Sebagai Anggota	

Jakarta, 27 Mei 2024



PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Chelsy Victoria Ginting
NIM : 2070750004
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Ekonomi Sosial Global
Judul Skripsi : Kerja Sama BNN RI – LCDC dalam Pemberantasan
Kejahatan Narkotika Transnasional dari Kawasan
Golden Triangle ke Indonesia (2017 - 2022)

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam “Berita Acara Hasil Ujian Skripsi” pada tanggal 27 Mei 2024

Jakarta, 11 Juni 2024

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I

Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A

Penguji II

Prof. Angel Damayanti, S.IP.,
M.Si., M.Sc., Ph.D

Penguji III

Leonard Felix Hutabarat,
S.IP., M.Si., Ph.D

**Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional**

Arthur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

Pernyataan dan Persetujuan Publikasi Tugas Akhir

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Chelsy Victoria Ginting
NIM : 2070750004
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul : Kerja Sama BNN RI – LCDC dalam Pemberantasan
Kejahatan Narkotika Transnasional dari Kawasan
Golden Triangle ke Indonesia (2017 - 2022)

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta,
Pada tanggal 20 Juni 2024
Yang menyatakan



Chelsy Victoria Ginting

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat, kasih, karunia dan tangan pengasih-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Penulisan skripsi berjudul : “Kerja Sama BNN RI – LCDC dalam Pemberantasan Kejahatan Narkotika Transnasional dari Kawasan *Golden Triangle* ke Indonesia (2017 – 2022)” ini adalah sebagai salah satu syarat untuk memenuhi kelulusan dalam menyelesaikan studi yang telah ditempuh selama empat tahun dan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada program studi Ilmu Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia Jakarta. Dalam penyusunan skripsi ini penulis memiliki tantangan dan hambatan, namun penulis mendapat dukungan dan doa baik yang luar biasa dari berbagai pihak sehingga penulisan skripsi ini dapat berjalan dengan baik. Oleh karena itu penulis menyampaikan terima kasih kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus atas segala penyertaan dan kasih karunia-Nya yang selalu diberikan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Dhaniswara K.Harjono, S.H., M.H., MBA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
3. Bapak Dr. Verdinand Robertua, M.Soc.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Kristen Indonesia.

4. Bapak Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A, selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional Universitas Kristen Indonesia.
5. Kepada Bapak Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A selaku Ketua Penguji sidang skripsi. Kepada Ibu Prof. Angel Damayanti, S.IP., M.Si., M.Sc., Ph.D selaku Penguji II sidang skripsi, dan Bapak Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D selaku Penguji III sidang skripsi.
6. Nenek tercinta yang begitu berjasa bagi penulis, sabar menemani, memberi dukungan, mendoakan, memberikan pelukan, dan menjadi tempat bagi penulis untuk menceritakan berbagai hal. *My world will be okay as long as I'm in Grandma's prayer and her warmest embrace.* Bulang yang selalu mendukung dan memberi semangat kepada penulis
7. Papa yang telah mencintai dan mengasihi penulis dengan kasih yang sangat tulus. Segala doa dan perjuangan yang memotivasi penulis untuk menjadi orang yang lebih baik. *Papa is my first love, no man can replace you in my heart.* Mama terkasih yang selalu menyebut penulis dalam doanya memberi kasih sayang dan dukungan kepada penulis, serta selalu memasak makanan terbaik yang menambah semangat bagi penulis. Serta adik terkasih Yordan Roosevelt Ginting, terima kasih telah menjadi teman cerita terbaik bagi penulis.
8. Ringgo, anabul yang menemani di setiap sudut ruangan tempat penulis mengerjakan skripsi ini.
9. Skripsi ini saya dedikasikan kepada mendiang Kakak saya, Yossi Efira. *You'll be in my heart, forever, always.*

10. Keluarga besar penulis. Onty Elly, Onty Etty, Onty Nina. Sepupu-sepupu penulis, Kaka Jessica, Samuel Arthur, yang selalu menghibur dan senantiasa membantu penulis dalam berbagai aspek.
11. Bapak Deputi Hukum dan Kerja sama Badan Narkotika Nasional Republik Indonesia, Drs. Agus Irianto, SH., M.Si., M.H., Ph.D yang telah bersedia meluangkan waktu sebagai narasumber di dalam penelitian ini. Seluruh staf hukum dan kerja sama BNN RI serta Puslitdatin BNN yang telah membantu dan mengizinkan penulis melakukan penelitian ini.
12. Kepada seluruh Dosen FISIPOL UKI serta seluruh staf yang telah membantu penulis semasa pendidikan.
13. Kepada teman-teman terdekat saya di kampus, maupun yang di luar kampus.
14. *I wanna thank me for always surviving in every circumstances.*

Penulis menyadari bahwa penulisan dalam skripsi ini jauh dari kata sempurna karena keterbatasan kemampuan dan ilmu pengetahuan yang dimiliki penulis. Oleh karena itu penulis memohon maaf dan sangat terbuka terhadap kritik dan saran yang membangun. Semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi siapapun yang membacanya.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	
HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR.....	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI.....	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL.....	xiv
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR BAGAN.....	xv
DAFTAR SINGKATAN.....	xvi
ABSTRAK.....	xvii
<i>ABSTRACT</i>	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
1.4.1 Manfaat Akademis	10
1.4.2 Manfaat Praktis.....	10
1.5 Sistematika Penulisan.....	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN.....	14
2.1 Tinjauan Pustaka.....	14

2.2	Kerangka Teoritik	33
2.2.1	Teori Sekuritisasi	33
2.2.2	Konsep Transnational Crimes	36
2.2.3	Konsep Kerja Sama Internasional.....	39
2.3	Kerangka Alur Pemikiran.....	43
2.4	Hipotesis.....	44
2.5	Metode Penelitian	45
2.5.1	Ruang Lingkup Penelitian	46
2.5.2	Jenis dan Tipe Penelitian.....	47
2.5.3	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	49
2.5.4	Teknik Validasi Data.....	52
2.5.5	Teknik Analisis Data.....	54
BAB III KEJAHATAN NARKOTIKA DI ASIA TENGGARA.....		55
3.1	<i>Golden Triangle</i> sebagai Pusat Peredaran Narkotika di Asia Tenggara	55
3.1.1	Myanmar	59
3.1.2	Laos.....	62
3.1.3	Thailand	68
3.2	Sindikata Narkotika Transnasional di Kawasan <i>Golden Triangle</i>	70
3.2.1	Sam Gor (Tse Chi Lop).....	71
3.2.2	<i>Nigerian Criminal Enterprise</i> (NCE)	73
3.2.3	Sindikata Lokal.....	73
3.3	Rute Penyelundupan Narkotika <i>Golden Triangle</i> – Indonesia	75
3.3.1	Rute Penyelundupan Melalui Selat Malaka	77
3.3.2	Rute Penyelundupan Melalui Perairan Aceh.....	79
3.3.3	Rute Penyelundupan melalui Kalimantan.....	81

3.4	Kondisi Darurat Narkoba di Indonesia akibat Penyelundupan Narkotika Transnasional.....	82
3.5	Sekuritisasi Narkoba di Indonesia	85
BAB IV IMPLEMENTASI KERJA SAMA DAN PEMBERANTASAN KEJAHATAN NARKOTIKA TRANSNASIONAL BNN RI – LCDC TAHUN 2017 – 2022.....		
4.1	Nota kesepahaman Pemberantasan Penyalahgunaan Narkoba BNN RI – LCDC	89
4.2	Ruang Lingkup Kerja Sama BNN RI – LCDC	92
4.2.1	Bilateral Meeting	92
4.2.2	Pertukaran Informasi.....	95
4.2.3	Pertukaran Pengalaman dan Pengetahuan.....	96
4.2.4	Pelatihan dan Peningkatan Sumber Daya Manusia	96
4.3	Implikasi Kerja Sama BNN RI – LCDC Terhadap Kejahatan Narkotika dari kawasan <i>Golden Triangle</i> ke Indonesia	97
BAB V PENUTUP.....		
5.1	Kesimpulan.....	105
5.2	Rekomendasi	107
DAFTAR PUSTAKA		
LAMPIRAN		
		116

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Perbandingan Tinjauan Pustaka	29
Tabel 2. 2 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data.....	50
Tabel 3.1 Penyitaan Narkoba di Myanmar Tahun 2017 - 2022.....	59
Tabel 3.2 Penyitaan Narkoba di Laos Tahun 2017 - 2022.....	64
Tabel 3.3 Penyitaan Narkoba di Thailand Tahun 2017 - 2022.....	69



DAFTAR GAMBAR

Gambar 3.1	Peta Kawasan <i>Golden Triangle</i>	57
Gambar 3.2	Rute Penyebaran Narkoba dari <i>Golden Triangle</i>	63
Gambar 4.1	Bilateral Meeting BNN RI dan LCDC Laos	93
Gambar 4.3.1	Statistik Penyalahgunaan Narkotika Di Indonesia	98
Gambar 4.3.2	Penyitaan Sabu Asal Sindikat <i>Golden Triangle</i>	100



DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Bagan Alur Pemikiran Kerja Sama Indonesia – Laos melalui Implementasi Nota Kesepahaman Pemberantasan Kejahatan Narkotika Transnasional Kawasan Golden Triangle.....43
Bagan 3.3 Bagan Rute Transit dan Penyebaran Narkotika dari Golden Triangle ke Indonesia.....76



DAFTAR SINGKATAN

ASEAN	<i>Association of Southeast Asia Nations</i>
ASOD	<i>ASEAN Senior Officials on Drug Matters</i>
BKNN	Badan Koordinasi Narkotika Nasional
BNN	Badan Narkotika Nasional
DPR-RI	Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia
HAM	Hak Asasi manusia
INARCELL	International Training for Law Enforcement
LCDC	<i>The Lao National Commission on Drug Control and Supervision</i>
MLA	<i>Mutual Legal Assistance</i>
MoU	<i>Memorandum of Understanding</i>
NCA	<i>Nigerian Criminal Aid</i>
NCE	<i>Nigerian Criminal Enterprise</i>
PBB	Perserikatan Bangsa Bangsa
PSBB	Pemberlakuan Pembatasan Kegiatan Masyarakat
P4GN	Pencegahan, Pemberantasan, Penyalahgunaan dan Peredaran Gelap Narkoba
SDM	Sumber Daya Manusia
TOR	<i>The Onion Router</i>
UNDCP	<i>United Nations International Drug Control Program</i>
UNODC	<i>United Nations Office on Drugs and Crime</i>
UWSA	<i>United Wa State Army</i>

ABSTRAK

Kejahatan narkoba transnasional merupakan ancaman dan tantangan bagi negara-negara di kawasan Asia Tenggara dengan adanya kawasan *Golden Triangle* yang merupakan kawasan produsen narkoba terbesar di dunia. Perkembangan kejahatan narkoba di kawasan *Golden Triangle* disebabkan oleh beberapa faktor seperti ketidaksabilan politik, keamanan, serta kemiskinan. Narkoba yang masuk ke wilayah Indonesia masih didominasi dari kawasan *Golden Triangle*. Mayoritas sindikat narkoba transnasional memanfaatkan jalur perairan menuju Indonesia yang strategis sebagai jalur perdagangan internasional seperti Selat Malaka dan Perairan Aceh, dan wilayah Kalimantan. Laos merupakan salah satu negara di kawasan *Golden Triangle* yang memiliki tantangan besar dalam memberantas tingginya jumlah produksi narkoba, saat ini Laos menjadi tempat produksi dan negara transit yang strategis bagi sindikat transnasional untuk membawa barang narkoba ke Indonesia. Indonesia dan Laos sepakat melakukan kerja sama melalui penandatanganan nota kesepahaman pemberantasan kejahatan narkoba di kawasan *Golden triangle*. Penelitian ini menggunakan teori sekuritisasi yang dipaparkan oleh Barry Buzan dengan konsep kerja sama internasional oleh K.J. Holsti, dan konsep *transnational crime* menurut Dougherty dan Pfaltzgraff. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif deskriptif melalui pendekatan studi kasus. Penelitian ini menggunakan sumber data primer dengan metode wawancara, dan sumber data sekunder dengan studi pustaka. Hasil dari penelitian ini adalah kerja sama antara BNN dengan LCDC Laos terus dilakukan hingga saat ini. Kerja sama ini menghasilkan dampak positif dengan penemuan modus, jalur, dan narkoba jenis baru melalui pertukaran informasi, pengalaman dan pengetahuan, pelatihan dan pengembangan SDM, serta *bilateral meeting* yang turut berdampak pada penurunan kasus penyalahgunaan narkoba di Indonesia secara fluktuatif.

Kata Kunci: Kejahatan Transnasional, *Golden Triangle*, Sekuritisasi, Nota Kesepahaman, BNN

ABSTRACT

Transnational drug crime is a threat and challenge for countries in the Southeast Asian region with the Golden Triangle region which is the largest drug producer area in the world. The development of drug crime in the Golden Triangle region is caused by several factors such as political instability, security, and poverty. Drugs which entered to Indonesian territory are still dominated by the Golden Triangle region. The majority of transnational narcotics syndicates use waterways to Indonesia that are strategic as international trade routes such as the Malacca Strait and Aceh Waterway, and the Kalimantan region. Laos is one of the countries in the Golden Triangle region that has a big challenge in eradicating the high amount of drug production, currently Laos become good place for drugs production and a strategic transit country for transnational syndicates to bring drugs to Indonesia. Indonesia and Laos agreed to cooperate through the signing of a memorandum of understanding to eradicate narcotics crimes in the Golden triangle region. This research uses the securitization theory by Barry Buzan with the concept of international cooperation by K.J. Holsti, and the concept of transnational crime according to Dougherty and Pfaltzgraff. This is using descriptive qualitative research method through case study approach. This research uses primary data sources with the interview method, and secondary data sources with literature studies. The result of this research is that the cooperation between BNN and LCDC Laos continues to this day. This cooperation has resulted in a positive impact with the discovery of new modes, routes, and types of narcotics through the exchange of information, experience and knowledge, training and development of human resources, and bilateral meetings which have an impact on reducing cases of narcotics abuse in Indonesia by fluctuating.

Keywords: *Transnational Crime, Golden Triangle, Securitization, Memorandum of Understanding, BNN*