

**MANIFESTASI NILAI KOSMOPOLITANISME UNI EROPA
DALAM PENANGANAN PENGUNGSU DI YUNANI**

SKRIPSI

Oleh:

Meinar Lidya
2070750023



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**MANIFESTASI NILAI KOSMOPOLITANISME UNI EROPA
DALAM PENANGANAN PENGUNGSU DI YUNANI**

SKRIPSI

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Ilmu Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

Meinar Lidya
2070750023



**PROGRAM STUDI ILMU HUBUNGAN INTERNASIONAL
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Meinar Lidya

NIM : 2070750023

Program Studi : Hubungan Internasional

Peminatan : Sosial Ekonomi Global

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul **“MANIFESTASI NILAI KOSMOPOLITANISME UNI EROPA DALAM PENANGANAN PENGUNSI DI YUNANI”** adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku–buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 28 Mei 2024



Meinar Lidya



**PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR
MANIFESTASI NILAI KOSMOPOLITANISME UNI EROPA
DALAM PENANGANAN PENGUNGSI DI YUNANI**

Oleh:

Nama : Meinar Lidya
NIM : 2070750023
Program Studi : Ilmu Hubungan Internasional
Peminatan : Sosial Ekonomi Global

telah dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir dan sudah diperiksa dan disetujui guna mencapai gelar Sarjana Strata Satupada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Politik, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 28 Mei 2024

Menyetujui:

Pembimbing

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan Internasional

(Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A)
0312018601

(Arthur Jeverson Maya, S.Sos., M.A)
0312018601



PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR

Pada 28 Mei 2024 telah diselenggarakan Sidang Tugas Akhir untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Strata Satu pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Meinar Lidya
NIM : 2070750023
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Sosial Ekonomi Global
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

termasuk ujian Tugas Akhir yang berjudul **“MANIFESTASI NILAI KOSMOPOLITANISME UNI EROPA DALAM PENANGANAN PENGUNSI DI YUNANI”** oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1 Leonard Felix Hutabarat, S.IP., M.Si., Ph.D	,Sebagai Ketua	
2 Darynaufal Mulyaman, S.S., M.Si.	,Sebagai Anggota	
3 Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A	,Sebagai Anggota	

Jakarta, 28 Mei 2024



PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI

Nama : Meinar Lidya
NIM : 2070750023
Program Studi : Hubungan Internasional
Peminatan : Sosial Ekonomi Global
Judul Skripsi : Manifestasi Nilai Kosmopolitanisme Uni Eropa
Dalam Penanganan Pengungsi Di Yunani

Telah memperbaiki Skripsi sesuai dengan petunjuk dari Tim Penguji dalam Sidang Ujian Skripsi sebagaimana tertulis dalam "Berita Acara Hasil Ujian Skripsi" pada tanggal 28 Mei 2024.

Jakarta, 6 Juni 2024

Menyetujui:

Ketua Sidang/Penguji I

(Leonard Felix Hutabarat,
S.IP., M.Si., Ph.D)

Penguji II

(Darynaufal Mulyaman,
S.S., M.Si.)

Penguji III

(Arthuur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A)

Ketua Program Studi
Ilmu Hubungan
Internasional

(Arthuur Jeverson Maya,
S.Sos., M.A)



PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Meinar Lidya
NIM : 2070750023
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Program Studi : Hubungan Internasional
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul Skripsi : Manifestasi Nilai Kosmopolitanisme Uni Eropa Dalam Penanganan Pengungsi Di Yunani

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 28 Mei 2024
Yang menyatakan,

Meinar Lidya

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yesus Kristus atas berkat dan penyertaan-Nya yang senantiasa menyertai penulis dalam menyelesaikan tugas akhir ini. Skripsi yang berjudul **“Manifestasi Nilai Kosmopolitanisme Uni Eropa Dalam Penanganan Pengungsi Di Yunani”** ini disusun oleh penulis sebagai syarat untuk menempuh Sidang Ujian Sarjana dan memperoleh gelar Sarjana Sosial (S.Sos) pada Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.

Selama menempuh pendidikan di Program Studi Hubungan Internasional, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia, penulis mendapatkan banyak ilmu, pelajaran dan bimbingan yang bermanfaat bagi penulis dalam memperkaya wawasan. Dengan adanya kontribusi dan dukungan dari pihak-pihak terkait, skripsi ini dapat selesai dengan baik dan tepat pada waktunya. Pada kesempatan ini, dengan penuh kerendahan dan ketulusan hati, penulis mengungkapkan rasa terima kasih sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang telah membantu dalam penyusunan skripsi ini. Ungkapan terima kasih ini penulis tujukan kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus atas berkat dan penyertaan-Nya yang senantiasa menyertai dan memampukan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
2. Dr. Verdinand Robertua, S.Sos., M.Soc.Sc, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia.
3. Arthuur Jeverson Maya, S.Sos., M.A selaku Kepala Program Studi Hubungan Internasional, Universitas Kristen Indonesia dan dosen

pembimbing proposal skripsi dan skripsi yang selalu memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

4. Adrianus Lengu Wene, S.Sos., M.Si selaku Pembina Kemahasiswaan dan dosen mata kuliah Hubungan Internasional dan Tujuan Pembangunan Berkelanjutan di Kawasan Eropa tahun ajaran 2022/2023.
5. Seluruh dosen Program Studi Hubungan Internasional serta para staff Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Kristen Indonesia atas kontribusinya dalam membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.
6. Orang tua tercinta, Bapak Hotmauli Tambunan dan Ibu Tuti Saulina Hutagalung yang sangat berkontribusi besar dalam hidup penulis. Terima kasih atas dukungan yang telah diberikan baik spiritual, materil maupun non materil yang semakin menguatkan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini. Kepada kakak, Yohanna Maria Tambunan dan abang, Yohanes Yopi Alexsander Tambunan yang mensponsori kopi dan kebutuhan lainnya yang semakin memberi semangat kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
7. Teman-teman seperjuangan, terkhusus Gabriela Sintia Sinaga, Sekar Arum Ningtyas dan Ersi Irma Anjelita Manu untuk segala cerita, pengalaman, kebersamaan hingga kenangan yang telah dilalui bersama dalam suka dan duka, serta dukungannya atas satu sama lain.

8. Teman-teman seperjuangan, Program Studi Hubungan Internasional Angkatan 2020 yang tidak dapat disebutkan satu per satu, yang saling memberi semangat selama proses menyelesaikan tugas akhir.
9. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu per satu, yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
10. Secara khusus untuk diri sendiri, Meinar Lidya selaku peneliti yang telah semangat, konsisten dan berkerja keras dalam menyelesaikan skripsi ini.

Dalam penyusunan skripsi ini, penulis menyadari bahwa tidak sedikit tantangan, hambatan dan kendala yang dihadapi. Penulis juga menyadari bahwa dalam skripsi ini terdapat kekurangan dan jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis mengharapkan adanya kritik dan saran yang membangun agar dapat menyempurnakan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap penelitian ini dapat bermanfaat dan memberikan wawasan baru bagi para pembaca. Terima kasih.

Jakarta, 11 Mei 2024

Meinar Lidya

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....
HALAMAN JUDUL
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR.....	ii
PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TUGAS AKHIR	iii
PERSETUJUAN TIM PENGUJI TUGAS AKHIR.....	iv
PERSETUJUAN PERBAIKAN TUGAS AKHIR SKRIPSI	v
PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR BAGAN	xv
DAFTAR SINGKATAN.....	xvi
ABSTRAK	xviii
ABSTRACT	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Pertanyaan Penelitian.....	9
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	10
1.4.1 Manfaat Akademis.....	10
1.4.2 Manfaat Praktis.....	10
1.5 Sistematika Penulisan	11
BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN METODE PENELITIAN.....	13
2.1 Reviu Literatur.....	13
2.2 Kerangka Teoritik.....	28
2.3 Operasionalisasi Teori Dalam Alur Pemikiran	38
2.4 Hipotesis	41
2.5 Metode Penelitian	41
2.5.1 Ruang Lingkup Penelitian	42
2.5.2 Jenis Penelitian	43

2.5.3	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	44
2.5.4	Teknik Validasi Data	45
2.5.5	Teknik Analisa Data	48
 BAB III PARADOKS KRISIS PENGUNGGSI DI YUNANI.....		50
3.1	Antropologi Migrasi Internasional	50
3.1.1	Sejarah Migrasi Internasional di Eropa	54
3.1.2	Daya Tarik Eropa Dalam Migrasi Internasional	61
3.2	Situasi Politik Timur Tengah	64
3.2.1	Demokratisasi di Timur Tengah	70
3.2.2	Kebangkitan Dunia Arab (<i>Arab Spring</i>)	72
3.3	Krisis Pengungsi Yunani	77
3.3.1	Krisis Pengungsi dan Krisis Moneter Yunani.....	86
3.3.2	Respon Yunani Terhadap Krisis Pengungsi	89
 BAB IV PENGARUH KOSMOPOLITANISME DALAM KEBIJAKAN PENGUNGGSI UNI EROPA DI YUNANI.....		102
4.1	Hukum Humaniter Internasional (<i>International Humanitarian Law</i>)	102
4.1.1	Konvensi Jenewa 1949 dan Protokol Tambahan	104
4.1.2	<i>Non-Refoulement</i> Dalam Konvensi Pengungsi 1951 dan Protokol 1967	108
4.1.3	Peraturan Permohonan Suaka Dalam Konvensi Dublin	115
4.2	Traktat Lisbon: Hukum Primer Penanganan Pengungsi Uni Eropa	119
4.3	Hukum Sekunder Penanganan Pengungsi Uni Eropa.....	124
4.4	Pembentukan Badan Suaka Uni Eropa (EUAA)	125
4.5	Implementasi Common European Asylum System (CEAS)	129
4.5.1	Kebijakan Hotspot Uni Eropa di Yunani.....	141
4.5.2	Relokasi Sukarela Dengan Negara Anggota Uni Eropa	145
4.5.3	Bantuan Dana Uni Eropa ke Yunani.....	151
4.5.4	Pembangunan Kamp-Kamp Pengungsian	153
4.5.5	Pembagian Kuota Imigran Uni Eropa.....	156
4.6	Operasi Badan Penjaga Perbatasan dan Pantai Eropa (Frontex)	160
4.7	Masyarakat Kosmopolitanisme Yunani.....	168
 BAB V PENUTUP.....		181
5.1	Kesimpulan.....	181

5.2 Rekomendasi	184
DAFTAR PUSTAKA.....	187
LAMPIRAN.....	200



DAFTAR TABEL

Tabel 1 Jumlah Pengungsi Eropa Januari 2015-2022	5
Tabel 2 Data Pengungsi Eropa Jalur Darat dan Jalur Laut 2015-2023	6
Tabel 3 Perbandingan Tinjauan Pustaka	24
Tabel 4 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	45
Tabel 5 Ciri-Ciri Utama Migrasi di Eropa	59
Tabel 6 Negara Timur Tengah Dengan Imigran Terbanyak	82
Tabel 7 Akumulasi Angka Kedatangan Imigran Dalam Satu Dekade.....	85
Tabel 8 Ratifikasi Konvensi Jenewa Berdasarkan Dekade.....	106



DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Grafik Migrasi Global Tahun 1996 – 2015	3
Gambar 2 Trans Atlantic Slaves Trade	57
Gambar 3 Geografis Timur Tengah	65
Gambar 4 Geografis Laut Mediterania	79
Gambar 5 Grafik Pendatang Jalur Darat dan Laut Selama Satu Dekade.....	84
Gambar 6 Negara-Negara Peserta Konvensi Jenewa dan Protokol Tambahan ..	105
Gambar 7 Wilayah Schengen Uni Eropa	116
Gambar 8 Menuju Reformasi Sistem Suaka Bersama Eropa.....	133
Gambar 9 Prosedur Penerimaan Suaka CEAS.....	141
Gambar 10 Relokasi Pengungsi Berdasarkan Kewarganegaraan	148
Gambar 11 Rincian Relokasi Sukarela di Yunani.....	149
Gambar 12 Relokasi Dengan Negara-Negara Anggota Uni Eropa.....	150
Gambar 13 Tugas Utama Operasi Frontex.....	162
Gambar 14 Peta Area Operasi Frontex	163
Gambar 15 Tiga Pilar Masyarakat Kosmpolitanisme Barry Buzan.....	176

DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Alur Pemikiran Uni Eropa Dalam Penanganan Pengungsi di Yunani.... 39



DAFTAR SINGKATAN

AICEI	<i>Annual International Conference on European Integration</i>
AMIF	<i>Asylum, Migration and Integration Fund</i>
APBN	<i>Anggaran Pendapatan dan Belanja Negara</i>
ARSIS	<i>Association for the Social Support</i>
BMVI	<i>Border Management and Visa Policy Instrument</i>
CBC	<i>Canadian Broadcasting Corporation</i>
CCAC	<i>Closed Controlled Access Centre</i>
CEAS	<i>Common European Asylum System</i>
CEAS	<i>Common European Asylum System</i>
EASO	<i>European Asylum Support Office</i>
EC	<i>European Council</i>
ECHO	<i>European Civil Protection and Humanitarian Aid Operations</i>
ECHR	<i>European Court of Human Rights</i>
ENP	<i>EU Neighborhood Policy</i>
ESI	<i>Emergency Support Instrument</i>
EU	<i>European Union</i>
EUAA	<i>European Union Agency for Asylum</i>
EURODAC	<i>European Asylum Dactyloscopy</i>
EUROPOL	<i>European Union Agency for Law Enforcement Cooperation</i>
GCC	<i>Gulf Cooperation Council</i>
GCM	<i>Global Impact Migration</i>
GDP	<i>Gross Domestic Product</i>
GWC	<i>Geotroyeerde Westindische Compagnie</i>
HAM	<i>Hak Asasi Manusia</i>
HHI	<i>Hukum Humaniter Internasional</i>
HIVAIDS	<i>Human Immunodeficiency Virus/ Acquired Immunodeficiency Syndrome</i>
IDPS	<i>Internally Displaced Person</i>
IOM	<i>International Organization for Migration</i>
ISF	<i>Internal Security Fund</i>
ISIS	<i>Islamic State of Iraq and Syria</i>
MENA	<i>Middle East and North Africa</i>

MSR	<i>Member State of Relocation</i>
NATO	<i>North Atlantic Treaty Organization</i>
NGO	<i>Non-Governmental Organization</i>
PHK	Putus Hubungan Kerja
RABIT	<i>Rapid Border Intervention Teams</i>
SDGs	<i>Sustainable Development Goals</i>
TCNs	<i>Third Country Nationals</i>
UACES	<i>University Association for Contemporary European Studies</i>
UMC	<i>Unaccompanied Migrant Children</i>
UNDP	<i>United Nations Development Programme</i>
UNHCR	<i>United Nations High Commissioner for Refugees</i>
UNICEF	<i>United Nations Children's Fund</i>
UU	Undang-Undang
VOC	<i>Vereenigde Oostindische Compagnie</i>



ABSTRAK

Migrasi internasional yang dilakukan pengungsi Timur Tengah ke Eropa telah menimbulkan krisis pengungsi di Yunani. Akibatnya, keamanan individu menjadi terancam dan menyebabkan kekhawatiran Yunani untuk mampu menerima dan memberikan perlindungan khusus kepada pengungsi. Dunia era baru telah menstimulasikan bahwa pengungsi merupakan bagian dari masyarakat kosmopolitan. Kehadirannya layak diterima oleh Yunani, khususnya oleh Uni Eropa sebagai bagian untuk menjunjung tinggi hak asasi manusia dan mengakui identitas pengungsi sebagai masyarakat dunia. Dengan demikian, penelitian ini bertujuan untuk menguraikan kebijakan-kebijakan Uni Eropa dalam menangani pengungsi di Yunani. Dalam penelitian ini, peneliti juga menggunakan teori kosmopolitanisme dan konsep keamanan manusia. Peneliti menggunakan pendekatan liberalisme institusional untuk mendukung teori dan konsep yang digunakan. Untuk mendukung spesifikasi penelitian ini, peneliti menggunakan metode penelitian studi kasus yang dianalisis secara kualitatif dengan mengumpulkan, menganalisis dan memvalidasi data-data untuk memperoleh kualitas penelitian yang kredibel. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa kebijakan-kebijakan Uni Eropa belum secara efektif mampu menangani pengungsi di Yunani. Banyaknya tantangan dan kontroversi dalam lingkup internal dan eksternal menyebabkan implementasi kebijakan-kebijakan tersebut tidak berjalan secara maksimal. Dalam penelitian ini, peneliti juga menemukan bahwa terdapat adat istiadat dan budaya masyarakat Yunani yang kosmopolitanisme sebagai faktor pendukung implementasi kebijakan-kebijakan Uni Eropa dalam penanganan pengungsi di Yunani. Adanya kebijakan politik yang *top-down* dari Uni Eropa dan *culture* Yunani yang bersifat *down-top* mampu mendukung Uni Eropa mewujudkan cita-citanya menjadi Eropa yang kosmopolitanisme (*European Cosmopolitanism*).

Kata Kunci: Migrasi, pengungsi, Yunani, kebijakan, Uni Eropa.

ABSTRACT

International migration by Middle Eastern refugees to Europe has caused a refugee crisis in Greece. As a result, individual security is threatened and causes concerns for Greece to be able to accept and provide special protection to refugees. The new era world has stimulated that refugees are part of a cosmopolitan society. Its presence deserves to be accepted by Greece, especially by the European Union as part of upholding human rights and recognizing the identity of refugees as part of the world community. Thus, this research aims to outline the European Union's policies in dealing with refugees in Greece. In this research, researchers also used the theory of cosmopolitanism and the concept of human security. Researchers use an institutional liberalism approach to support the theories and concepts used. To support the specifications of this research, the researcher used a case study research method which was analyzed qualitatively by collecting, analyzing and validating data to obtain credible research quality. The results of this research show that European Union policies have not been able to effectively deal with refugees in Greece. The many challenges and controversies within the internal and external spheres have caused the implementation of these policies to not run optimally. In this research, researchers also found that there are cosmopolitan customs and culture of Greek society as supporting factors for the implementation of European Union policies in handling refugees in Greece. The existence of top-down political policies from the European Union and down-top Greek culture are able to support the European Union in realizing its dream of becoming a cosmopolitan Europe (European Cosmopolitanism).

Keywords: Migration, refugees, Greece, policy, European Union.