

**PEMBERLAKUAN PERJANJIAN INTERNASIONAL DI
INDONESIA DIKAITKAN DENGAN *JUDICIAL REVIEW*
TERHADAP PIAGAM ASEAN (*ASEAN CHARTER*) DI
MAHKAMAH KONSTITUSI INDONESIA**

SKRIPSI

Oleh:

BUTET REH ULINA

2040050031



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**

**PEMBERLAKUAN PERJANJIAN INTERNASIONAL DI
INDONESIA DIKAITKAN DENGAN *JUDICIAL REVIEW*
TERHADAP PIAGAM ASEAN (*ASEAN CHARTER*) DI
MAHKAMAH KONSTITUSI INDONESIA**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum (S.H.)

Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

BUTET REH ULINA

2040050031



**PROGRAM STUDI HUKUM
PROGRAM SARJANA
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2024**



PERNYATAAN KEASLIAAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : Butet Reh Ulina

NIM : 2040050031

Program Studi : Hukum

Fakultas : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang ber judul **“Pemberlakuan Perjanjian Internasional Di Indonesia Dikaitkan Dengan *Judicial Review* Terhadap Piagam Asean (*Asean Charter*) Di Mahkamah Konstitusi Indonesia”** adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku–buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 2 Februari 2024

(Butet Reh Ulina)

2040050031



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Oleh

Nama : Butet Reh Ulina
NIM : 204000031
Program Studi : Hukum
Peminatan/Program Kekhususan : Hukum Internasional
Judul : Pemberlakuan Perjanjian Internasional Di Indonesia
Dikaitkan Dengan *Judicial Review* Terhadap
Piagam Asean (*Asean Charter*) Di Mahkamah
Konstitusi Indonesia

Telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 2 Februari 2024

Menyetujui,

Dosen Pembimbing I

Dosen Pembimbing II

Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.
(NIDN:0302117904)

Edward M.L Panjaitan, S.H., L.LM
(NIDN: 0302127409)

Ketua Program Studi

Dekan

Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.
(NIDN: 0327046303)

Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.
(NIDN:0302117904)






UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada tanggal 2 Februari 2024 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Butet Reh Ulina
NIM : 2040050031
Program Studi : Hukum
Fakultas : Hukum
Judul : Pemberlakuan Perjanjian Internasional Di Indonesia
Dikaitkan Dengan *Judicial Review* Terhadap Piagam Asean
(*Asean Charter*) Di Mahkamah Konstitusi Indonesia

Oleh tim penguji terdiri dari :

Nama Penguji	Jabatan Dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.	Ketua	
2. Edward M.L Panjaitan, S.H., L.LM	Anggota	
3. Nanin Koeswidi Astuti, S.H., M.H., M.M	Anggota	

HALAMAN PENGESAHAN
PEMBERLAKUAN PERJANJIAN INTERNASIONAL DI INDONESIA
DIKAITKAN DENGAN *JUDICIAL REVIEW* TERHADAP PIAGAM ASEAN
(*ASEAN CHARTER*) DI MAHKAMAH KONSTITUSI INDONESIA
SKRIPSI

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas Hukum
Universitas Kristen Indonesia

Disusun Oleh:

NAMA : Butet Reh Ulina
NIM : 204000031
PROGRAM KEKHUSUSAN : Hukum Internasional

Telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi
Pada Tanggal 2 Februari 2024 dan dinyatakan memenuhi syarat

Susunan Tim Penguji,

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping

(Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.)

(Edward M.L Panjaitan, S.H., L.LM)

Anggota Penguji



(Nanin Koeswidi Astuti, S.H., M.H., M.M)



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

FAKULTAS HUKUM

PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Butet Reh Ulina
NIM : 2040050031
Fakultas : Hukum
Program Studi : Hukum
Jenis Tugas Akhir : Skripsi
Judul :

Pemberlakuan Perjanjian Internasional Di Indonesia Dikaitkan Dengan *Judicial Review* Terhadap Piagam Asean (*Asean Charter*) Di Mahkamah Konstitusi Indonesia

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non Eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundangan-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta
Pada Tanggal, 2 Februari 2024
Yang Menyatakan

Butet Reh Ulina

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa atas berkat rahmat kemurahan dan karunia-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir skripsi dengan judul **“PEMBERLAKUAN PERJANJIAN INTERNASIONAL DI INDONESIA DIKAITKAN DENGAN *JUDICIAL REVIEW* TERHADAP PIAGAM ASEAN (*ASEAN CHARTER*) DI MAHKAMAH KONSTITUSI INDONESIA”** dengan baik dan lancar. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Penulisan ini tidaklah sempurna dan masih jauh dari kata kesempurnaan karna masih terdapat kekurangan-kekurangan dalam penyusunannya, oleh karena itu penulis dengan rendah hati menerima setiap masukan dan kritikan yang sehat dalam penulisan ini sehingga dapat menjadi skripsi yang baik dan dengan segala kerendahan hati dan sukacita penulis mengucapkan banyak terimakasih kepada semua pihak yang telah membantu dan berkontribusi dalam penyusunan penulisan skripsi ini.

Penulis juga mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H, M.H, MBA selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia
2. Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H selaku Dekan Hukum Universitas Kristen Indonesia
3. Tomson Situmeang, S.H, M.H selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
4. Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H, M.H, M.Hum selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
5. Inri Januar, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis selama masa studi di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

6. Dr. Hendri Jayadi Pandiangan, S.H., M.H selaku Pembimbing I yang telah banyak meluangkan waktu dan tenaga kepada penulis dalam membimbing dan memberi nasihat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsinya
7. Edward M.L. Panjaitan, S.H., LL.M. Selaku Pembimbing II yang telah banyak meluangkan waktu dan tenaga kepada penulis dalam membimbing, memberi masukan dan memberi nasihat sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsinya
8. Seluruh Dosen dan Staff Administrasi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
9. Penulis mengucapkan terima kasih kepada kedua orang tua tersayang yaitu Bapak Lauransius Sinurat dan Ibu Nasri Rahwani yang sudah menjadi orang tua terbaik bagi penulis yang memberikan kesempatan untuk dapat menempuh pendidikan yang terbaik dan mendukung penulis baik dari dekat ataupun jauh dan selalu memberikan motivasi, nasehat serta doa yang tulus bagi penulis dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.
10. Pada diri sendiri yang telah melangkah ditahap ini
11. Mery Meilany, Apri Yadi, Febrianto, Indonesia Sinurat, Raja Franatama Sinurat, Zermardo Sinurat, Medaando Sinurat, Jaya Arta Sinurat, Ferry, Sri Yulianti, Erlinda Gustiana, Fendy Tjhie, Vitri Liu sebagai kakak, kakak ipar, abang dan abang ipar yang telah memberikan bantuan dan doa pada penulis selama penulisan dan penelitian
12. Laurence Ita Berlian, Sanda Praduata, Tamara Tri Ramadhan, Sandra Devi Lestari, Rava Mawaldes Kausar, Rivaldo, Celsy, Kevin, Monica, Afidenayya Dwee Mayesha, Akifa Naila Syawwal Afifa, Gamilla Naura Zaida, Samantha Elsheena Sinurat, Jeremiah Jordan Sinurat, Carrolina Lucyano, Adam Al Fatih, Mikhayla Orlin Tjhie, Kay Nur Tjhie yakni keponakan yang bersama-sama menemani dan mendukung penulis
13. Charlotte Cheryl Zefanya sebagai teman yang telah menemani, membantu, mendoakan dan mendukung penulis selama perkuliahan di dalam dan di luar kampus

14. Dina Oktaviani Azra, Kinanti Sri Raharjanti, Mayla Eka Susanti, Dea Nur Apriliyanti dan Nurul Yuma sebagai teman yang mendukung, dan mendoakan penulis
15. Para kakak kos permai yang menjadi teman dan keluarga selama penulis berada di Bekasi
16. Semua pihak tanpa terkecuali yang telah membantu penulis selama pelaksanaan penelitian hingga penyusunan skripsi ini.

Akhirnya penulis berharap akan segala saran dan masukan positif untuk penulisan ini dengan tujuan untuk perbaikan skripsi ini. Semoga penulisan skripsi ini dapat berguna bagi penulis dan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Jakarta, 02 Februari 2024

Penulis



Butet Reh Ulina



DAFTAR ISI

VISI DAN MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA	ii
KATA PENGANTAR	viii
Abstrak	xiii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Rumusan Masalah.....	9
C. Ruang Lingkup Penelitian	10
D. Maksud dan Tujuan Penelitian	10
E. Kerangka Teori dan Kerangka Konsep	10
F. Metode Penelitian.....	14
G. Sistematika Penulisan.....	16
BAB II TINJAUAN KEPUSTAKAAN	19
A. Perjanjian Internasional	19
B. ASEAN (Association of South East Asia	23
C. Piagam ASEAN (ASEAN Charter).....	27
D. <i>Judicial Review</i>	30
E. Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia	31
F. Ratifikasi	33
G. Kedaulatan Negara	39
H. Kepastian Hukum	41
BAB III PEMBERLAKUAN PIAGAM ASEAN.....	43
DALAM HUKUM NASIONAL.....	43
A. Piagam ASEAN Sebagai Perjanjian Internasional	43
B. Pemberlakuan Piagam ASEAN Dalam Hukum Nasional	45
BAB IV AKIBAT HUKUM PIAGAM ASEAN	53
SETELAH JUDICIAL REVIEW	53
A. <i>Judicial Review</i> Piagam ASEAN.....	53
B. Analisis Piagam ASEAN Setelah Judicial Review	56

BAB V PENUTUP	74
A. Kesimpulan.....	74
B. Saran	74
DAFTAR PUSTAKA	76



Abstrak

- A. Nama : Butet Reh Ulina
B. NIM : 2040050031
C. Program Kekhususan/Departemen : Hukum Internasional
D. Judul : Pemberlakuan Perjanjian Internasional Di Indonesia Dikaitkan Dengan *Judicial Review* Terhadap Piagam Asean (*Asean Charter*) Di Mahkamah Konstitusi Indonesia
E. Halaman : i-xii 87 Halaman + Daftar Pustaka
F. Kata Kunci : Pemberlakuan, Perjanjian Internasional, *Judicial Review*, Piagam Asean

G. Ringkasan Isi :

Indonesia negara ke-9 yang meratifikasi Piagam ASEAN melalui Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2008 tentang Pengesahan Piagam Perhimpunan Bangsa-Bangsa Asia Selatan (Piagam ASEAN). Banyak orang di Indonesia mempertanyakan dasar hukum pengesahan Piagam ASEAN selama KTT ASEAN ke-18. Uji materi Undang-Undang Nomor 38 Tahun 2008 telah diajukan ke Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia oleh sejumlah lembaga yang tergabung dalam Aliansi untuk Keadilan Global. Rumusan masalah skripsi ini adalah bagaimana Piagam ASEAN diterapkan dalam hukum nasional dan bagaimana efeknya setelah peninjauan hukum.

Penelitian hukum normatif ini berfokus pada pemeriksaan hukum Piagam ASEAN di Mahkamah Konstitusi Republik Indonesia. Bahan hukum primer dan sekunder terdiri dari literatur, buku, artikel, skripsi, dan jurnal, serta bahan hukum tersier, yaitu bahan yang memberikan arahan dan penjelasan terhadap bahan hukum primer dan sekunder, seperti kamus, ensiklopedia, dan sebagainya. Bahan hukum ini kemudian dikumpulkan dan dipelajari.

Penelitian ini menunjukkan bahwa negara Indonesia lebih baik menggunakan prosedur transformasi dalam praktik perjanjian internasional, yaitu mengubah materi perjanjian internasional menjadi hukum nasional. Indonesia harus mempertimbangkan kembali kemungkinan menarik diri dari perjanjian internasional, terutama jika itu berkaitan dengan Piagam ASEAN, yang diputuskan oleh Mahkamah Konstitusi. Karena Piagam berfungsi sebagai konstitusi atau anggaran dasar ASEAN, menarik diri darinya akan berdampak pada keanggotaan Indonesia di ASEAN.

- H. Daftar Acuan : 21 buku + 10 Undang-undang + 6
jurnal + 2 internet
- I. Dosen Pembimbing I : Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.
Dosen Pembimbing II : Edward M.L. Panjaitan, S.H., LL.M.

Jakarta, 02 Februari 2024
Penulis



Butet Reh Ulina
NIM. 2040050031



Abstract

- A. Name : Butet Reh Ulina
B. NIM : 2040050031
C. Specialty Program/Department : *International Law*
D. Title : *Agreements in Indonesia Regarding the Judicial Review of the ASEAN Charter at the Indonesian Constitutional Court*
E. Pages : *i-xii 87 Pages + List of Libraries*
F. Keywords : *Enforcement, International Agreements, Judicial Review, ASEAN Charter*

G. *Summary*

With the approval of Law Number 38 of 2008 about approval of the Charter of the South Asian Nations (ASEAN Charter), Indonesia became the ninth nation to submit its ratification instrument. Various parties in Indonesia questioned the legal foundation for the approval of the ASEAN Charter at the same time as the 18th ASEAN Summit. A number of organizations affiliated with the Alliance for Global Justice filed a request for judicial review of Law Number 38 of 2008 with the Republic of Indonesia's Constitutional Court. How the ASEAN Charter is applied in national law and what the ASEAN Charter's legal ramifications are following a judicial examination are the formulation of the problem in this thesis.

This study, which is normative legal in nature, is connected to the Constitutional Court of the Republic of Indonesia's judicial examination of the ASEAN Charter. The gathered legal materials are then compiled and examined. Secondary legal materials can take the form of books, articles, essays, journals, and other literary works. Tertiary legal materials are those that serve as guides or explanations for primary and secondary legal materials, like encyclopedias and dictionaries.

Based on the study's findings, it can be said that Indonesia uses self-binding procedures a process that turns an international agreement's text into national law more successfully in its application of international accords. Indonesia should reevaluate its policy of withdrawing from international agreements. This is especially true in the case of the ASEAN Charter, which the Constitutional Court declared to be a constitution or the ASEAN's articles of association. Naturally, Indonesia's membership in ASEAN will be impacted if it withdraws from the ASEAN Charter.

- H. *References* : 21 books + 10 law + 6 journal + 2 internet
- I. *Supervisor I* : Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H
- Supervisor II* : Edward M.L. Panjaitan, S.H., LL.M.

Jakarta, 02 February 2024
Author



Butet Reh Ulina
NIM. 2040050031

