

**PENYEIMBANGAN KEDUDUKAN HUKUM PARTAI POLITIK  
DAN PEMILIH DALAM SISTEM PEMILU PROPORSIONAL  
TERBUKA**

**SKRIPSI**

Oleh:

**Eddy Sambuaga  
2040057035**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2024**

**PENYEIMBANGAN KEDUDUKAN HUKUM PARTAI POLITIK  
DAN PEMILIH DALAM SISTEM PEMILU PROPORSIONAL  
TERBUKA**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk memenuhi persyaratan guna memperoleh  
gelar Sarjana Hukum (S.H.) Pada Program Studi Hukum  
Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

**Eddy Sambuaga  
2040057035**



**PROGRAM STUDI HUKUM  
PROGRAM SARJANA  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
JAKARTA  
2024**

## **VISI MISI FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA**

### **VISI:**

Menjadi Fakultas Hukum unggulan di kawasan Asia pada tahun 2030 di bidang penelitian dan pengabdian kepada masyarakat di bidang ilmu hukum yang antisipatif terhadap perubahan dan kemajuan ilmu pengetahuan dan teknologi dalam era globalisasi yang sesuai dengan nilai-nilai Kristiani dan Pancasila.

*To become a leading Law Faculty in the Asian region by 2030 in the field of research and community service in the field of legal science which is anticipatory of changes and advances in science and technology in the era of globalization in accordance with Christian values and Pancasila.*

### **MISI:**

1. Mempersiapkan sarjana hukum yang mampu menggunakan dan mengembangkan ilmu dan teknologi dibidang perkembangan ilmu hukum melalui pendekatan ilmiah, interdisipiner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman agar mampu bersaing di era global.

*Preparing law graduates who are able to use and develop science and technology in the field of legal science development through scientific, interdisciplinary and transnational approaches in accordance with the demands of current developments in order to be able to compete in the global era.*

2. Mempersiapkan sarjana hukum yang menguasai ilmu dan senantiasa menegakkan nilai moral, etika serta rasa cinta kepada Negara, berperilaku yang demokratis dan menjunjung tinggi nilai-nilai agama.

*Preparing legal graduates who master knowledge and always uphold moral, ethical values and love for the country, behave democratically and uphold religious values.*

3. Mengembangkan pengetahuan hukum, yang berwawasan nasional dan internasional.

*Develop legal knowledge, with a national and international perspective.*

4. Mengembangkan dan meningkatkan penelitian serta profesionalisme dalam ilmu pengetahuan hukum dan bidang ilmu pengetahuan lainnya.

*Develop and improve research and professionalism in legal science and other scientific fields.*

5. Menyelenggarakan jenjang pendidikan akademik berkelanjutan profesi dalam bidang hukum.

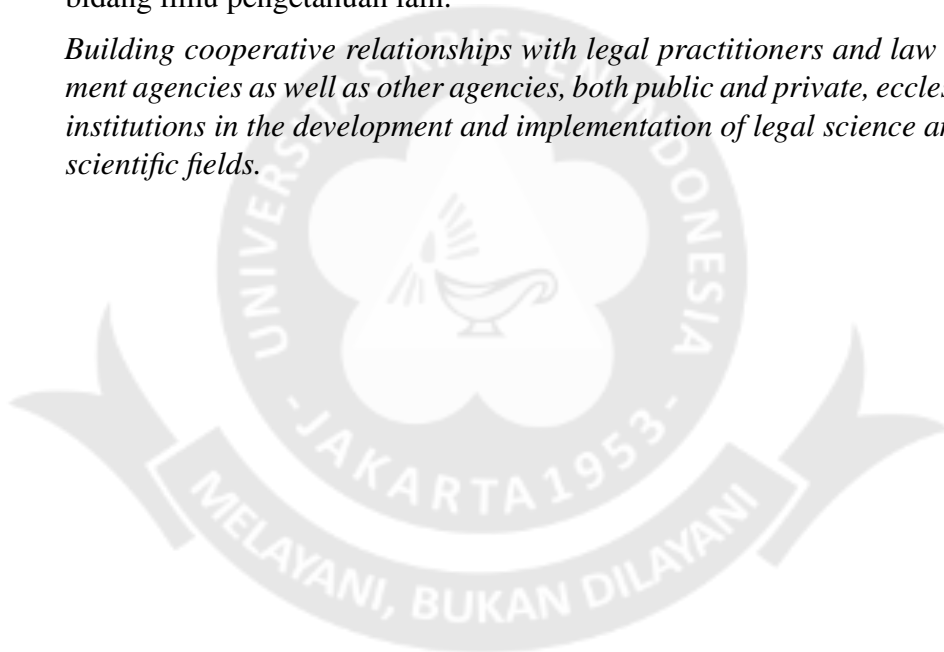
*Organizing continuing professional academic education levels in the legal field.*

6. Mendorong penelitian dan pengabdian masyarakat yang dapat meningkatkan kesadaran hak dan kesadaran hukum serta kesejahteraan rakyat Indonesia.

*Encourage research and community service that can increase awareness of rights and legal awareness as well as the welfare of the Indonesian people.*

7. Membina hubungan kerjasama dengan praktisi hukum dan instansi penegakan hukum serta instansi-instansi lainnya baik negeri maupun swasta, lembaga-lembaga gerejawi dalam pengembangan dan implementasi ilmu hukum dan bidang ilmu pengetahuan lain.

*Building cooperative relationships with legal practitioners and law enforcement agencies as well as other agencies, both public and private, ecclesiastical institutions in the development and implementation of legal science and other scientific fields.*





**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM**

**PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Saya yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Eddy Sambuaga  
NIM : 2040057035  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Hukum

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir yang berjudul "Penyeimbangan Kedudukan Hukum Partai Politik dan Pemilih Dalam Sistem Pemilu Proporsional Terbuka" adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada karya tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarjana hukum di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 17 Januari 2024

Yang membuat pernyataan,



Eddy Sambuaga  
NIM : 2040057035



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM

PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING SKRIPSI

Oleh:

Nama : Eddy Sambuaga  
NIM : 2040057035  
Program Studi : Hukum  
Peminatan/Program : Hukum Tata Negara  
Kekhususan  
Judul : Penyeimbangan Kedudukan Hukum Partai  
Politik dan Pemilih Dalam Sistem Pemilu  
Proporsional Terbuka

telah diperiksa dan disetujui untuk diajukan dan dipertahankan dalam Sidang Tugas Akhir guna mencapai gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia,

Jakarta, 1 Februari 2024

Menyetujui:

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.  
NIDN: 0326116401

Pdt. Dr. Marudut P. Silitonga, S.Th., S.H., M.H.  
NIDN: 8991000020

Ketua Program Studi Hukum

Dr. Rr. Ani Wijayati, S.H., M.Hum.  
NIDN: 0327046303



Dekan  
Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H.  
NIDN: 0302117904


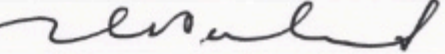



PERSETUJUAN TIM PENGUJI SKRIPSI

Pada tanggal 1 Februari 2024 telah diselenggarakan Sidang Skripsi untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Kristen Indonesia, atas nama:

Nama : Eddy Sambuaga  
NIM : 2040057035  
Program Studi : Hukum  
Peminatan/Program : Hukum Tata Negara  
Kekhususan :  
Judul : Penyeimbangan Kedudukan Hukum Partai Politik dan Pemilih Dalam Sistem Pemilu Proporsional Terbuka

oleh tim penguji yang terdiri dari:

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tandatangan
1 Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.	Ketua	
2 Pdt. Dr. Marudut P. Silitonga, S.Th., S.H., M.H.	Anggota	
3 Dr. drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.T.L.	Anggota	



HALAMAN PENGESAHAN

PENYEIMBANGAN KEDUDUKAN HUKUM PARTAI POLITIK DAN  
PEMILIH DALAM SISTEM PEMILU PROPORSIONAL TERBUKA

SKRIPSI

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada  
Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia

Nama : Eddy Sambuaga  
NIM : 2040057035  
Program Studi : Hukum  
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara

Telah dipertahankan dihadapan Tim Penguji Skripsi pada tanggal 1 Februari 2024  
dan dinyatakan memenuhi syarat.

Susunan tim penguji,

Pembimbing Utama,

Pembimbing Pendamping,

Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.  
NIDN: 0326116401

Pdt. Dr. Marudut P. Silitonga, S.Th., S.H., M.H.  
NIDN: 8991000020

Anggota Tim Penguji,

Dr. drs. Tatok Sudjiarto, S.H., M.H., M.T.L.  
NIDN: 8931720021





UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA  
FAKULTAS HUKUM

**PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Eddy Sambuaga  
NIM : 2040057035  
Fakultas : Hukum  
Program Studi : Hukum  
Jenis Tugas Akhir : Skripsi  
Judul : Penyeimbangan Kedudukan Hukum Partai Politik dan Pemilih Dalam Sistem Pemilu Proporsional Terbuka

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manapun;
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku;
3. Saya memberikan Hak Non-eksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pangkalan data (database), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilih hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Dibuat di Jakarta,  
Pada tanggal 1 Februari 2024  
Yang menyatakan,



Eddy Sambuaga

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kami panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa atas segala berkat dan karunia-Nya yang melimpah dalam perjalanan pendidikan kami di Universitas Kristen Indonesia (UKI), sampai dengan tahap akhir yaitu penulisan skripsi. Melalui skripsi ini, kami, Eddy Sambuaga, ingin menyampaikan rasa terima kasih yang tulus kepada semua pihak yang telah berperan dalam kesuksesan perjalanan ini.

Kami mengucapkan terima kasih kepada Rektor Universitas Kristen Indonesia Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA, Dekan Fakultas Hukum Bapak Dr. Hendri Jayadi, S.H., M.H., dan seluruh civitas akademika yang telah menciptakan lingkungan akademik yang inspiratif dan mendukung. Kehadiran para dosen yang berpengalaman dan berkompeten dalam memberikan ilmu pengetahuan telah memperkaya pemahaman kami tentang hukum. Terima kasih juga secara khusus kami ucapkan kepada Pembimbing I Skripsi Bapak Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H. dan Pembimbing II Skripsi Bapak Pdt. Dr. Marudut P. Silitonga, S.Th., S.H., M.H. yang telah memberikan bimbingannya selama skripsi ini disusun. Tidak lupa, kami juga ingin mengucapkan terima kasih kepada teman-teman seperjuangan dalam angkatan FH2020 kelas karyawan. Semangat dan kerja keras kita bersama telah menjadi sumber inspirasi dalam mengejar cita-cita pendidikan kami.

Skripsi ini kami dedikasikan kepada semua orang yang percaya dan mendukung kami, terutama keluarga kami yang selalu memberikan dorongan dan semangat. Tanpa doa dan dukungan mereka, pencapaian ini tidak akan mungkin terwujud.

Terakhir, kami berharap bahwa skripsi ini dapat memberikan kontribusi dalam pemahaman tentang pentingnya penyeimbangan kedudukan hukum antara partai politik dan pemilih dalam sistem pemilu proporsional terbuka. Semoga hasil penelitian ini dapat menjadi landasan yang berguna bagi pengembangan pemikiran di bidang hukum tata negara dan bidang politik sebagai bidang yang terkait.

Terima kasih dan selamat membaca.

Jakarta, 17 Januari 2024

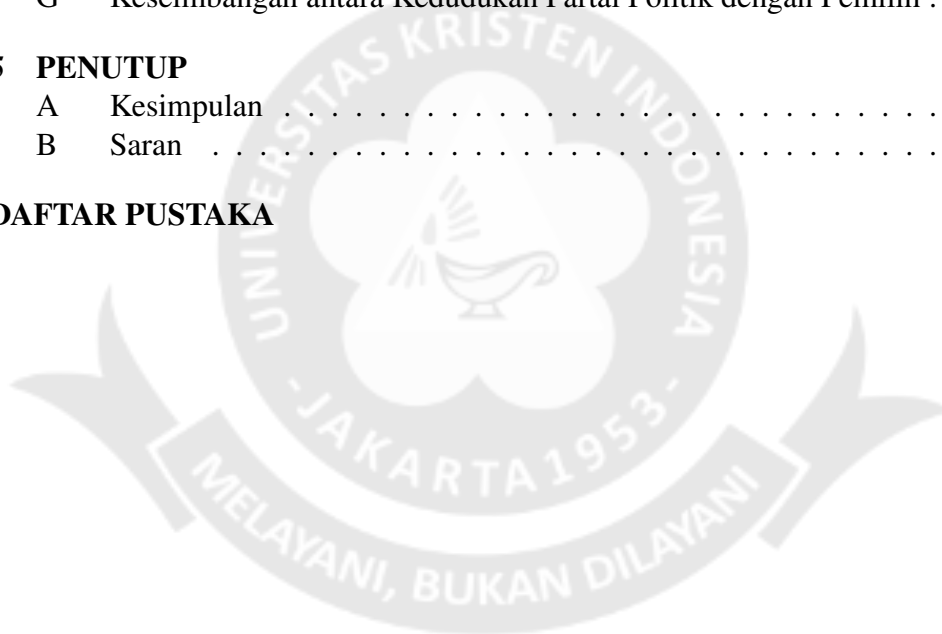


Eddy Sambuaga

## Daftar Isi

<b>Visi Misi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia</b>	<b>ii</b>
<b>Kata Pengantar</b>	<b>ix</b>
<b>Daftar Isi</b>	<b>x</b>
<b>Abstrak</b>	<b>xii</b>
<b>Abstract</b>	<b>xiv</b>
<b>1 PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
A Latar Belakang . . . . .	1
B Rumusan Masalah . . . . .	9
C Tujuan dan Kegunaan Penelitian . . . . .	10
C.1 Tujuan Penelitian . . . . .	10
C.2 Kegunaan Penelitian . . . . .	10
D Metode Penelitian . . . . .	11
D.1 Jenis Penelitian dan Pendekatan Penelitian . . . . .	11
D.2 Jenis dan Sumber Data . . . . .	11
D.3 Bahan Hukum . . . . .	12
D.4 Teknik Pengumpulan Data . . . . .	12
D.5 Teknik Analisa Data . . . . .	13
E Kerangka Teori dan Kerangka Konsep . . . . .	14
E.1 Kerangka Teori . . . . .	14
E.2 Kerangka Konsep . . . . .	14
F Sistematika Penulisan . . . . .	17
<b>2 TINJAUAN PUSTAKA</b>	<b>19</b>
A Kedaulatan Rakyat . . . . .	19
B Negara Hukum . . . . .	22
C Pemisahan Kekuasaan (Trias Politica) . . . . .	27
D Lembaga Perwakilan . . . . .	30
<b>3 PEMILIHAN CALON ANGGOTA LEGISLATIF MELALUI PEMILU DALAM RANGKA PERWUJUDAN DEMOKRASI DAN KEDAULATAN RAKYAT</b>	<b>36</b>
A Asas Dan Prinsip Pemilihan Umum . . . . .	36
B Pemilu Dalam Perspektif Negara Demokrasi dan Kedaulatan Rakyat	44
B.1 Pemilu Dalam Perspektif Negara Demokrasi . . . . .	44
B.2 Pemilu Dalam Perspektif Kedaulatan Rakyat . . . . .	46
C Rekrutmen Politik Pada Pemilu Legislatif Dalam Rangka Implementasi Demokrasi dan Kedaulatan Rakyat . . . . .	52

<b>4</b>	<b>HUBUNGAN PARTAI POLITIK DAN PEMILIH DALAM SISTEM PEMILU PROPORSIONAL TERBUKA</b>	<b>59</b>
A	Sistem Pemilu sebagai Fondasi Hubungan antara Partai Politik dan Pemilih . . . . .	64
B	Sistem Pemilu Proporsional dan Distrik . . . . .	68
C	Perbandingan Sistem di Beberapa Negara dengan Sistem Distrik . . .	70
D	Perbedaan Sistem Pemilu Proporsional Terbuka dan Proporsional Tertutup . . . . .	71
E	Sistem Proporsional Terbuka Sejalan Dengan Cita Hukum . . . . .	81
F	Kedudukan Partai Politik . . . . .	89
F.1	Rekrutmen Politik . . . . .	91
F.2	Partisipasi Masyarakat . . . . .	93
F.3	Kepercayaan Masyarakat terhadap Partai Politik . . . . .	96
G	Keseimbangan antara Kedudukan Partai Politik dengan Pemilih . . .	103
<b>5</b>	<b>PENUTUP</b>	<b>108</b>
A	Kesimpulan . . . . .	108
B	Saran . . . . .	110
	<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>112</b>



## ABSTRAK

- A. Nama : Eddy Sambuaga  
B. NIM : 2040057035  
C. Peminatan/Program : Hukum Tata Negara  
Kekhususan  
D. Judul : Penyeimbangan Kedudukan Hukum Partai Politik dan Pemilih Dalam Sistem Pemilu Proporsional Terbuka  
E. Halaman : 111 halaman + Daftar Pustaka  
F. Kata Kunci : Partai Politik, Sistem Pemilu, Sistem Pemilu Proporsional Terbuka, Demokrasi, Kedaulatan Rakyat  
G. Ringkasan Isi :

Penelitian ini membahas pemilihan calon anggota lembaga legislatif melalui Pemilu dalam rangka perwujudan dan pelaksanaan demokrasi dan kedaulatan rakyat. Selanjutnya, penelitian ini juga membahas hubungan antara partai politik dan masyarakat pemilih dalam sistem Pemilu proporsional terbuka, dengan membandingkan dengan sistem Pemilu proporsional tertutup.

Rumusan masalah penelitian adalah: pertama, bagaimana pemilihan calon anggota legislatif melalui Pemilu dalam rangka implementasi demokrasi dan kedaulatan rakyat? Kedua, bagaimana hubungan antara partai politik dan pemilih dalam sistem Pemilu proporsional terbuka? Jenis penelitian skripsi menggunakan jenis penelitian yuridis normatif (doktrinal). Pendekatan yang diterapkan adalah pendekatan undang-undang dan pendekatan konseptual. Sumber dan jenis data penelitian yang digunakan dalam kepentingan penelitian skripsi ini adalah data sekunder.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: Pertama, Pemilu dapat mewujudkan implementasi demokrasi dan kedaulatan rakyat, sepanjang adanya faktor rekrutmen politik yang berjalan dengan efektif, sehingga lembaga legislatif menjadi penjelmaan dan perwakilan rakyat. Rekrutmen politik dalam arti luas mencakup bukan hanya proses Pemilu, melainkan termasuk juga dengan seluruh aktor-aktor yang terlibat didalamnya. Kedua, sistem Pemilu merupakan fondasi hubungan antara Partai Politik dan masyarakat sebagai Pemilih, dan mendefinisikan bentuk saling ketergantungan dan saling mempengaruhi antara Partai Politik dan Pemilih. Di antara berbagai jenis sistem Pemilu, sistem Pemilu proporsional terbukalah yang sampai saat ini mampu dan tetap adaptif dalam menjaga keseimbangan hubungan antara Partai Politik dan masyarakat Pemilih.

Kesimpulan dan saran yang dihasilkan bertujuan untuk mengarahkan baik praktik penyelenggaraan Pemilu yang lebih efektif di Indonesia maupun pengembangan penelitian akademik terkait, demi memberikan kontribusi positif bagi perkembangan perwujudan demokrasi dan perwujudan kedaulatan rakyat, sebagaimana dicita-citakan oleh para pendiri bangsa Indonesia dan telah dituangkan kedalam Undang-Undang Dasar 1945.

- H. Daftar Acuan : 87 buku, 20 jurnal/makalah/artikel, 1 hasil penelitian, 11 sumber Internet, 4 peraturan perundang-undangan, dan 3 putusan Mahkamah Konstitusi
- I. Dosen Pembimbing I : Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.  
Dosen Pembimbing II : Pdt. Dr. Marudut P. Silitonga, S.Th., S.H., M.H.

Jakarta, 17 Januari 2024

Penulis,



Eddy Sambuaga  
NIM : 2040057035

## ABSTRACT

- A. Name : Eddy Sambuaga  
B. NIM : 2040057035  
C. Program : Constitutional Law  
D. Title : *Balancing the Legal Position of Political Parties and Voters in an Open Proportional Election System*  
E. Number of Pages : 111 pages + Bibliography  
F. Keywords : *Political Parties, Election System, Open Proportional Election System, Democracy, People's Sovereignty*  
G. Summary of Contents :

*This research discusses the selection of candidates for legislative institutions through elections in the context of realizing and implementing democracy and popular sovereignty. Furthermore, this research also discusses the relationship between political parties and the voting public in an open proportional election system, by comparing it with a closed proportional election system.*

*The formulation of the research problem is: first, how is the selection of legislative candidates through elections in the context of implementing democracy and popular sovereignty? Second, what is the relationship between political parties and voters in an open proportional election system? This type of thesis research uses normative juridical (doctrinal) research. The approaches applied are a statutory approach and a conceptual approach. The source and type of research data used for the purposes of this thesis research is secondary data.*

*The research results show that: First, elections can realize the implementation of democracy and people's sovereignty, as long as there are political recruitment factors that run effectively, so that legislative institutions become the incarnation and representative of the people. Political recruitment in a broad sense includes not only the election process, but also all the actors involved in it. Second, the election system is the foundation of the relationship between political parties and the community as voters, and defines the form of interdependence and mutual influence between political parties and voters. Among the various types of election systems, the open proportional election system is the one that is currently capable and remains adaptive in maintaining a balanced relationship between political parties and the voting public.*

*The resulting conclusions and suggestions aim to direct both the*

*practice of holding elections more effectively in Indonesia and the development of related academic research, in order to make a positive contribution to the development of the realization of democracy and the realization of popular sovereignty, as envisioned by the founding fathers of the Indonesian nation and as outlined in the 1945 Constitution.*

- H. *List of References* : 87 books, 20 journals/papers/articles, 1 research result, 11 Internet sources, 4 legislations, dan 3 Constitutional Court decisions
- I. *Supervisor I* : Dr. Poltak Siringoringo, S.H., M.H.  
*Supervisor II* : Pdt. Dr. Marudut P. Silitonga, S.Th., S.H., M.H.

Jakarta, 17 January 2024

Researcher,



Eddy Sambuaga  
NIM : 2040057035

