

**PENGENDALIAN RISIKO IMPLEMENTASI
UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 OLEH KOMISI V
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA
PERIODE 2019 – 2024**

TESIS

Oleh:

**RINELDA BANDASO TANGKETASIK
NIM. 2104190035**



**PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN
PROGRAM PASCA SARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**

**PENGENDALIAN RISIKO IMPLEMENTASI
UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 OLEH KOMISI V
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA
PERIODE 2019 – 2024**

TESIS

Diajukan untuk Memenuhi Persyaratan Akademik Guna Memperoleh Gelar
Magister Manajemen (M.M.) Pada Program Studi Magister Manajemen
Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia

Oleh:

RINELDA BANDASO TANGKETASIK

NIM. 2104190035



**PROGRAM STUDI MAGISTER MANAJEMEN
PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2023**



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rinelda Bandaso Tangketasik
NIM : 2104190035
Program Studi : Magister Manajemen
Fakultas : Program Pasca Sarjana

Dengan ini menyatakan bahwa karya tulis tugas akhir Pengendalian Risiko Implementasi Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Oleh Komisi V Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia Periode 2019 – 2024 adalah:

1. Dibuat dan diselesaikan sendiri dengan menggunakan hasil kuliah, tinjauan lapangan, buku-buku dan jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas akhir saya.
2. Bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar sarja di universitas lain, kecuali pada bagian-bagian sumber informasi yang dicantumkan dengan cara referensi yang semestinya.
3. Bukan merupakan karya terjemahan dari kumpulan buku atau jurnal acuan yang tertera di dalam referensi pada tugas.

Kalau terbukti saya tidak memenuhi apa yang dinyatakan di atas, maka karya tugas akhir ini dianggap batal.

Jakarta, 6 Desember 2023



Rinelda Bandaso Tangketasik



**UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
PROGRAM PASCASARJANA**

HALAMAN PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING TESIS

Judul Tesis

**RISIKO PENGENDALIAN IMPLEMENTASI
UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 OLEH KOMISI V
DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA
PERIODE 2019 -2024**

OLEH

Nama : Rinelda Bandaso Tangketasik
NIM : 2104190035
Program Studi : Magister Manajemen
Peminatan : Manajemen Risiko

Jakarta, 6 Desember 2023

Pembimbing I

Dr. M.L. Denny Tewu, SE., MM
NIP/NIDN: 121952/0311076306

Ketua Program Studi
Magister Manajemen

Dr. M.L. Denny Tewu, SE., MM
NIP/NIDN: 121952/0311076306

Pembimbing II

DR. Poerwaningsih. S. Legowo , MS.Tr
NIP/NIDN 861256/0323036004

Direktur Program Pascasarjana

Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd.,PA
NIP/NIDN: 001473/032011642



UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA PROGRAM PASCASARJANA

PERSETUJUAN TIM PENGUJI

Pada tanggal 6 Desember 2023 telah diselenggarakan Sidang Tesis untuk memenuhi sebagian persyaratan akademik guna memperoleh gelar Magister Manajemen Program Studi Magister Manajemen Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia atas nama


Nama : Rinelda Bandaso Tangketasik

NIM : 2104190035

Program Studi : Magister Manajemen

Program : Pasca Sarjana Universitas Kristen Indonesia

Termasuk ujian Tesis yang berjudul **“RISIKO PENGENDALIAN IMPLEMENTASI UNDANG-UNDANG NOMOR 2 TAHUN 2022 OLEH KOMISI V DEWAN PERWAKILAN RAKYAT REPUBLIK INDONESIA PERIODE 2019 -2024”** oleh tim pengujian yang terdiri dari

Nama Penguji	Jabatan dalam Tim Penguji	Tanda Tangan
1. Ir. Tarsicius Sunaryo, MA., Ph. D	Sebagai Ketua	
2. Dr. M. L Denny Tewu, SE., MM	Sebagai Anggota	
3. Dr. Poerwaningsih S. Legowo, MS. Tr.	Sebagai Anggota	



PERNYATAAN DAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rinelda Bandaso Tangketasik
NIM : 2104190035
Program Studi : Magister Manajemen
Fakultas : Program Pascasarjana
Jenis Tugas Akhir : Tesis
Judul : Pengendalian Risiko Implementasi Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Oleh Komisi V Dewan Perwakilan Rakyat Republik Indonesia Periode 2019 – 2024

Menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir tersebut adalah benar karya saya dengan arahan dari dosen pembimbing dan bukan merupakan duplikasi karya tulis yang sudah dipublikasikan atau yang pernah dipakai untuk mendapatkan gelar akademik di perguruan tinggi manaun.
2. Tugas akhir tersebut bukan merupakan plagiat dari hasil karya pihak lain, dan apabila saya/kami mengutip dari karya orang lain maka akan dicantumkan sebagai referensi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.
3. Saya memberikan Hak Noneksklusif Tanpa Royalti kepada Universitas Kristen Indonesia yang berhak menyimpan, mengalih media/format-kan mengelola dalam bentuk pangkalan data (*datebase*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Apabila di kemudian hari ditemukan pelanggaran Hak Cipta dan Kekayaan Intelektual atau Peraturan Perundang-undangan Republik Indonesia lainnya dan integritas akademik dalam karya saya tersebut, maka saya bersedia menanggung secara pribadi segala bentuk tuntutan hukum dan sanksi akademis yang timbul serta membebaskan Universitas Kristen Indonesia dari segala tuntutan hukum yang berlaku.

Jakarta, 6 Desember 2023



Rinelda Bandaso Tangketasik

KATA PENGANTAR

Segala puji syukur kepada Tuhan Yesus atas kebaikan, kasih setiaNya yang senantiasa menyertai penulis sehingga dimampukan menyelesaikan penulisan tesis yang berjudul “Pengendalian Risiko Implementasi Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 2 Tahun 2022 oleh Komisi V DPR RI Periode 2019-2024”. Karya tugas akhir tesis ini sebagai bagian tugas akhir dalam menyelesaikan studi Program Magister Manajemen Pascasarjana di Universitas Kristen Indonesia (UKI) Jakarta.

Dalam menyelesaikan penulisan tesis ini, penulis banyak mendapatkan motivasi dan bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini dari lubuh hati terdalam penulis menyampaikan ucapan terima kasih kepada :

1. Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H., MBA., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia, yang telah memberi kesempatan kepada penulis untuk menyelesaikan Program Magister Manajemen Pascasarjana di Universitas Kristen Indonesia.
2. Direktur Program Magister Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia Prof. Dr. dr. Bernadetha Nadeak, M.Pd.,PA
3. Ketua Program Studi Magister Manajemen Universitas Indonesia sekaligus sebagai Pembimbing 1 Dr. M.L. Denny Tewu, SE., MM dengan ketekunan dan kesabaran memberikan bimbingan dan arahan sampai penulis menyelesaikan program studi pascasarjana di Universitas Kristen Indonesia
4. DR. Poerwaningsih. S. Legowo , MS.Tr selaku dosen pembimbing 2 yang telah banyak membantu penulis dalam memberikan ide, saran, dan motivasi.
5. Lasarus, S. Sos., M.Si Ketua Komisi V DPR RI Periode 2019-2024 yang sudah memberikan kesempatan penulis melakukan penelitian.
6. Ir. Ridwan Bae sebagai Wakil Ketua Komisi V yang memberikan saran dan masukan terkait materi penelitian.

7. Sarce Bandaso Tandiasik., S.H.M.H. yang sudah berkenan menjadi nara sumber penelitian, ispirator penulisan dan teman diskusi mengenai pengendalian risiko penyelenggaraan jalan daerah.
8. Seluruh anggota Komisi V DPR Fraksi PDI perjuangan dan teman-teman Tenaga Ahli Komisi V
9. Bupati Tana Toraja, Bupati Toraja Utara, Bupati Luwu, Bupati Lutim yang sudah memberikan masukan berkaitan dengan penyelenggaraan jalan daerah.
10. Kementerian PUPR, Dirjen Bina Marga, dan Kepala Balai Jalan Provinsi Sulawesi Selatan yang juga sudah berkenan menyampaikan data berkaitan dengan masalah penelitian.
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, dengan tidak mengurangi rasa hormat, penulis juga memberikan apresiasi.

Akhirnya penulis menyadari masih banyak kekurangan dan kelemahan, oleh karena itu saran dan kritik masih terus dibutuhkan dalam proses penyempurnaan tesis ini sehingga menjadi lebih baik.

Jakarta, 6 Desember 2023

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN

COVER	
SAMPUL.....	i
PERNYATAAN ORISINALITAS.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN DOSEN PEMBIMBING	iii
PENGESAHAN KOMISI TIM PENGUJI	iv
PERSETUJUAN PUBLIKASI.....	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL, BAGAN DAN GRAFIK	x
ABSTRAK	xi
ABSTRACT	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Fokus Masalah Penelitian.....	7
C. Rumusan Masalah Penelitian.....	7
D. Tujuan Penelitian	8
E. Signifikansi Penelitian	8
F. Sistematika Penulisan	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
A. Manajemen Risiko	10
B. Pengendalian Risiko Pendekatan Analisis Bow Tie.....	11
1. Pengendalian Risiko	11
2. Analisis <i>Bow Tie</i>	14
C. Implementasi Kebijakan	19
BAB III METODE PENELITIAN	24
A. Deskripsi Latar, Satuan Kajian, dan Entri	24
B. Pendekatan Penelitian	24
C. Data dan Sumber Data	25
D. Prosedur Pengambilan Data	26

E. Instrumen Penelitian	26
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN ANALISIS PEMBAHASAN	28
A. Hasil penelitian	28
1. Analisis Risiko	28
2. Pengendalian Risiko	32
B. Analisis Pembahasan	41
BAB V PENUTUP	51
A. Kesimpulan	51
B. Saran	52
DAFTAR PUSTAKA	54



DAFTAR TABEL, BAGAN DAN GRAFIK

Tabel 3. 1 Kerangka Konseptual dan Indikator Instrumen Penelitian	26
Tabel 4. 1 Hasil Analisis Risiko.....	31
Gambar 4. 1 Bagan Bahaya dan Peristiwa Puncak	41
Gambar 4. 2 Matriks Konsekuensi	43
Gambar 4. 3 Faktor dan Kontrol Eskalasi dan Mitigasi	45
Gambar 4. 4 Bow Tie Analysis Risiko Implementasi	48



ABSTRAK

Pengendalian Risiko Implementasi Undang-Undang Nomor 2 Tahun 2022 Tentang Jalan Oleh Komisi V DPR RI Periode 2019-2024, Jakarta: Program Pascasarjana Universitas Kristen Indonesia Jakarta, 2022. Penelitian ini bertujuan memetakan variabel yang mempengaruhi implementasi dan mengidentifikasi risiko serta menentukan pengendalian risiko implementasi regulasi percepatan peningkatan konektivitas jalan daerah sebagaimana tertuang dalam UU RI Nomor 2 Tahun 2022 tentang Jalan.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif dengan 2 konstruk utama yaitu pengendalian risiko yang mengacu pada paradigma *Bow Tie Analysis (BTA)* dan paradigma implementasi kebijakan. Sedangkan yang menjadi obyek penelitian yaitu anggota Komisi V DPR RI Periode 2019-2024 dalam melaksanakan fungsi pengawasan/pengendalian.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa variabel yang mempengaruhi implementasi antara lain komunikasi, struktur birokrasi, sumber daya dan sikap yang berinteraksi secara simultan. Sedangkan risiko implementasi yang paling signifikan yaitu distorsi komunikasi antara kementerian terkait percepatan peningkatan konektivitas jalan daerah sebagaimana yang dimaksud dalam Inpres Nomor 3 Tahun 2023 yaitu Kementerian PUPR, Kementerian PN/Bappenas, Kemenkeu, Kemendagri serta Gubernur dan Bupati/Walikota. Selain itu, risiko yang paling signifikan yakni kelambanan dan kebingungan dari struktur birokrasi karena *Standard Operational Procedure (SOP)* yang panjang sehingga menimbulkan fragmentasi kewenangan antar kementerian dan lembaga terkait percepatan peningkatan konektivitas jalan daerah. Oleh karena itu, Komisi V DPR RI menerapkan beberapa langkah pengendalian melalui kontrol pencegahan dan mitigasi terhadap dampak dan konsekuensi dari distorsi komunikasi melalui *sharing information* dan *road mapping*, pengendalian terhadap risiko ketimpangan melalui *quality control* dan *supervisi*. Adapun pengendalian risiko struktur birokrasi dilakukan pencapaian indikator kinerja serta kepemimpinan dan komitmen. Selain itu, pengendalian terhadap fregmentasi kewenangan antar lembaga dan kementerian terkait percepatan peningkatan konektivitas jalan daerah, Komisi V DPR mendorong mitra kerja terutama Kementerian PUPR dan Kementerian Keuangan untuk melaksanakan sinkronisasi dan monitoring serta evaluasi karena terindikasi implementasi regulasi yang mengatur tentang penyelenggaraan jalan belum dapat terwujud sebagaimana semangat revisi terhadap UU sebelumnya.

Kata Kunci: Implementasi, Pengendalian dan Risiko

ABSTRACT

Rinelda Bandaso Tangketasik, Risk Control for the Implementation of Regulation 2/2022 about Roads by Commission V DPR RI for the 2019-2024 Period, Jakarta: Indonesian Christian University Postgraduate Program Jakarta, 2022. This research aims to map the variables that influence implementation and identify risks and determine controlling the risk of implementing regulations to accelerate the increase in regional road connectivity as stated in the regulation's Republic of Indonesia 2/2022 about Roads.

This research uses a qualitative method with 2 main constructs, namely risk control which refers to the Bow Tie Analysis (BTA) paradigm and the policy implementation paradigm. Meanwhile, the objects of research are members of Commission V DPR RI for the 2019-2024 period in carrying out supervisory/control functions.

The results of this research show what the variables that influence implementation as following communication, bureaucratic structure, resources and attitudes which interacting simultaneously. Meanwhile, the most significant implementation risk is distortion of communication between ministries related to accelerating the increase in regional road connectivity as intended in Inpres Number 3/2023, namely the Ministry of PUPR, Ministry of PN/Bappenas, Ministry of Finance, Kemendagri and Governors including Bupati/Walikota, the most significant risk is slowness and confusion from the bureaucratic structure due to lengthy Standard Operational Procedures (SOP), which has led to fragmentation of authority between ministries and institutions related to accelerating the increase in regional road connectivity. Therefore, Commission V DPR RI implemented several control measures through preventive and mitigating controls on the impacts and consequences of communication distortions through information sharing and road mapping, controlling the risk of inequality through quality control and supervision. Meanwhile, bureaucratic structure risk control is carried out by achieving performance indicators as well as leadership and commitment. Apart from that, to control the fragmentation of authority between institutions and ministries regarding the acceleration of increasing regional road connectivity, Commission V of the DPR encourages work partners, especially the Ministry of PUPR and the Ministry of Finance, to carry out synchronization and monitoring and evaluation because it is indicated that the implementation of regulations governing road management has not yet been realized in accordance with the spirit. revision of the previous regulation.

Keywords: Controlling, Implementation, and Risk