

**DAMPAK, PERAN REPUBLIK INDONESIA DAN NEGARA ASEAN
TERKAIT PERATURAN TENTANG PENCEMARAN KABUT ASAP
AKIBAT PERUSAKAN HUTAN
SKRIPSI**

Diajukan Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai Derajat Strata Satu (S1)

Pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia



Disusun Oleh:

Nama : Immanuel Heinge Monintja

NIM : 1140050022

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA
2015**

FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
JAKARTA

TANDA PERSETUJUAN UJIAN SIDANG PENULISAN SKRIPSI

Nama : Immanuel Heinge Monintja
NIM : 1140050022
Judul skripsi : Dampak, Peran Republik Indonesia dan Negara
ASEAN Terkait Peraturan Tentang
Pencemaran Kabut Asap Akibat Perusakan
Hutan

Disetujui,

Pembimbing I



(Sri Nurul Ribawati, S.H, LL.M)

Pembimbing II



(Inri Januar, S.H, M.H)

Mengetahui:

Ketua Program Kekhususan Hukum Transnasional



(Dr. Wiwik Sri Widiarty, S.H., M.H)

LEMBAR PENGESAHAN

**DAMPAK, PERAN REPUBLIK INDONESIA DAN NEGARA ASEAN
TERKAIT PERATURAN TENTANG PENCEMARAN KABUT ASAP**

Skripsi

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat stara satu pada Fakultas
Hukum Universitas Kristen Indonesia

Disusun oleh:

Nama : Immanuel Heinge Monintja

NIM : 1140050022

Susunan Tim Penguji

Pembimbing I



(Sri Nurul Ribawati, S.H, LL.M)

Pembimbing II



(Inri Januar, S.H, M.H)

Anggota Penguji



(David Manurung, S.H, M.H)

LEMBAR PERSEMBAHAN

**“Segala perkara dapat kutanggung dalam Dia
yang memberi kekuatan kepadaku”**

Filipi 4:13

“Dedicated for my family”

KATA PENGANTAR

Dengan segala kerendahan hati penulis mengucapkan dan memanjatkan syukur kepada Tuhan Yesus Kristus, karena atas berkat, rahmat dan karunia-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan judul: Dampak, Peran Republik Indonesia dan Negara ASEAN Terkait Peraturan Tentang Pencemaran Kabut Asap Akibat Perusakan Hutan yang di susun berdasarkan hasil wawancara dan kepustakaan yang penulis peroleh selama penulis melakukan di Badan Nasional Penanggulangan Bencana dan Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan, guna memenuhi salah satu syarat dalam menyelesaikan studi program SI Ilmu Hukum yang telah ditetapkan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia Jakarta Timur.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan ini masi banyak kekurangan baik dalam pengolahan kata dan pembahasan materi yang belum di analisis secara baik. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan segala kritik dan saran dari pembaca lainnya yang bermanfaat dan membangun bagi penulis untuk menghasilkan karya tulis berikutnya. Akhir kata penulis ucapkan terima kasih.

Jakarta, Agustus 2015

Immanuel Heinge Monintja

UCAPAN TERIMA KASIH

Keberhasilan penulis dalam menyelesaikan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Dr. Maruarar Siahaan, S.H., M.H., selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia
2. Bapak Hulman Panjaitan, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia
3. Bapak Chandra Aritonang, S.H., M.H., sebagai Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Ibu L. Elly A. M. Pandiangan, S.H., M.H., sebagai Sekretaris Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
5. Kedua orang tua saya, Ayah Ir. Benyamin Martinus Monintja, Ibu Dra. Roona Herke Kumaat, yang tidak putus-putusnya mendoakan, mengingatkan, mendukung, dan tidak pernah kehilangan kepercayaan penulis untuk menyelesaikan studinya di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia Jakarta
6. Kakak dan adiknya, Benroo Geovani Hesketh Monintja dan Gloria Kumaat Monintja, dan saudara-saudara saya yang selalu memberikan

doa, dukungan, kepercayaan, dan keyakinan yang teramat besar sehingga mendorong penulis untuk segera menyelesaikan studinya.

7. Ibu. Sri Nurul, S.H, LL.M, selaku Dosen Pembimbing I yang telah memberikan bantuan dalam prosen wawancara, meluangkan waktu, tenaga dan pikiran untuk membimbing penulis dalam proses penyelesaian skripsi ini.
8. Bapak. Inri Januar, S.H, M.H, selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan masukan dan saran yang sangat bermanfaat dan selalu mengajarkan untuk berusaha, tekun, teliti dalam penyempurnaan skripsi ini.
9. Bapak David Manurung, S.H, M.H, selaku Dosen penguji yang telah membantu penulis dalam mengoreksi skripsi ini
10. Pak Teguh selaku perwakilan dari Pusdatin (Pusat Data dan Informasi) BNPB (Badan Nasional Penanggulangan Bencana) yang telah membantu untuk memberikan informasi tentang Kabut Asap.
11. Pak Jaya dan Pak Somantri selaku perwakilan dari Kementerian Lingkungan Hidup dan Kehutanan yang telah membantu untuk mencari peraturan-peraturan dalam menangani Kabut Asap
12. Bapak dan Ibu Dosen lainnya serta Karyawan di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi selama studi penulis.

13. Kepada teman-teman Senior dan Alumni FH UKI maupun lainnya yang tidak bisa disebutkan satu per satu juga turut mendukung penulis dalam penulisan skripsinya, agar selalu teguh dan semangat dalam pengerjaannya dari awal hingga selesainya penulisan skripsi ini.
14. Kepada teman-teman Angkatan 2011 Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah selama ini selalu bersama bahu-membahu dan saling mengingatkan baik dalam suka maupun duka, dan yang juga bersama-sama bekerja keras dalam mengerjakan penyusunan skripsi ini baik di kampus dan dimana pun berada sehingga skripsi ini telah selesai dikerjakan.
15. Kepada teman-teman Junior Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang juga mendukung penulis dalam setiap kali pertemuan hingga akhir penulisan skripsi ini.
16. Kepada Unit Kegiatan Mahasiswa Lembaga Pers Mahasiswa GEMA (LPM GEMA) dan Persekutuan Mahasiswa (PM) Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia telah menyertakan penulis dalam kegiatan-kegiatan selama perkuliahan dalam membentuk mental untuk tetap berbagi walau banyak hal-hal prioritas yang perlu dikerjakan.
17. Pihak-pihak lain yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah membantu penulis dalam penyusunan skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung.

Semoga Tuhan Yesus Kristus memberikan berkat yang berkelimpahan, panjang umur, sehat selalu dan kesuksesan dalam kehidupannya yang datang hanya dari-Nya saja atas segala sesuatu yang telah diberikan kepada penulis.

Akhir kata, penulis berharap agar skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis berikutnya untuk dijadikan bahan pengembangan dalam membuat skripsi atau karya ilmiah, alamamater, ilmu pengetahuan, dan para pembaca.

DAFTAR ISI

Halaman Judul	i
Halaman Persetujuan	ii
Halaman Pengesahan.....	iii
Halaman Persembahan.....	iv
Kata Pengantar	v
Ucapan Terima Kasih.....	vi
Daftar Isi	ix
Abstrak.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang	1
B. Pokok Permasalahan	6
C. Tujuan Penelitian	6
D. Metode Penelitian	7
E. Sistematika Penulisan	11
BAB II TINJAUAN YURIDIS TENTANG PENCEMARAN KABUT ASAP DALAM HUKUM INTERNASIONAL DAN HUKUM NASIONAL	
A. Bentuk Kerjasama Mengenai Polusi Udara Lintas Batas Negara Yang Terdapat Di ASEAN.....	13

B.	Peraturan Yang Berkaitan Dengan Pencemara Kabut Asap Dalam Lingkup Hukum Lingkungan Internasional	22
C.	Tanggung Jawab Negara Dalam Masalah Kabut Asap Dalam Hukum Internasional	30
D.	Peraturan-Peraturan Mengenai Polusi Udara Yang Terdapat di Negara Republik Indonesia	41
 BAB III PEMBAHASAN		
A.	Dampak Yang Ditimbulkan Dari Kebakaran Hutan Indonesia Bagi Kawasan Di Negara Tetangga Dalam Hukum Internasional	46
B.	Pertanggungjawaban Negara-Negara ASEAN Dalam Menghadapi Kabut Asap Akibat Kebakaran Hutan Di Indonesia.....	50
C.	Pengaturan Tentang Pencemaran Kabut Asap dalam Hukum Nasional dan Hukum Internasional	54
 BAB IV PENUTUP		
A.	Kesimpulan.....	83
B.	Saran	85
 DAFTAR PUSTAKA		88
 LAMPIRAN		
 RIWAYAT HIDUP		

ABSTRAK

- A. Nama : Immanuel Heinge Monintja
B. NIM : 1140050022
C. Judul : Dampak, Peran Republik Indonesia dan Negara ASEAN
Terkait Peraturan Tentang Pencemaran Kabut Asap
Akibat Perusakan Hutan
D. Kata Kunci : Penanggulangan kabut asap secara Internasional
E. Halaman : i-xiii + 91 Halaman
F. Daftar Acuan : 16 Buku, 9 Peraturan Perundang-Undangan, 9 Jurnal
dan media
G. Ringkasan Isi :

Kebakaran hutan dan lahan yang terjadi di Indonesia semakin mendapatkan perhatian internasional dan harus segera ditindaklanjuti. Kebakaran hutan dan lahan tersebut tidak hanya menimbulkan kerugian pada negara asal tempat terjadinya kebakaran, namun juga kerugian pada negara lain berupa pencemaran asap lintas batas Negara di Malaysia. Hal tersebut menimbulkan pertanggungjawaban negara (Indonesia) karena kejadian pencemaran asap lintas batas yang menyebabkan terganggunya lingkungan negara lain merupakan tindakan yang bertentangan dengan prinsip – prinsip hukum internasional.

Penelitian ini menggunakan metode yuridis normatif yaitu yang mengkaji ketentuan hukum positif maupun asa-asa hukum, dalam pencemaran lintas batas negara akibat dari kebakaran hutan ini dapat kita lihat bahwa lahirnya suatu pertanggung jawaban adalah suatu kewajiban bagi Indonesia, karena Indonesia telah melakukan kelalaian dalam rangka pengelolaan hutan dan ini merupakan kegagalan dalam menerapkan standar langkah – langkah pengelolaan hutan dan pencegahan terhadap kebakaran hutan hingga menimbulkan pencemaran udara hingga keluar batas yurisdiksinya.

Pemerintah Indonesia seharusnya memberikan penyuluhan tentang betapa pentingnya memelihara hutan bagi kelangsungan kehidupan kepada seluruh lapisan masyarakat agar bersama – sama dalam menjaga kelestarian hutan dan memperkuat penerapan tentang pencegahan terjadinya kebakaran hutan dan lahan guna menghindari kerusakan lingkungan dan pencemaran asap. Pemerintah harus lebih selektif dalam penerbitan izin eksplorasi dan eksploitasi hutan, serta melakukan pengawasan dan kontrol secara berkelanjutan terhadap perusahaan – perusahaan yang memiliki izin. Pemerintah harus segera meratifikasi *The 1997 ASEAN Agreement on Transboundary Haze*

Pollution (AATHP) 2002, karena tujuan dari *Agreement* tersebut adalah untuk mencegah dan memonitor *transboundary haze pollution* yang diakibatkan oleh kebakaran hutan yang sebaiknya dilakukan dengan upaya-upaya nasional dan dengan kerjasama regional dan internasional. Ini merupakan peluang yang sangat baik untuk mencari jalan keluar dalam peristiwa kebakaran hutan.

H. Dosen Pembimbing : 1. Sri Nurul Ribawati, S.H., LL.M.
2. Inri Januar, S.H., M.H.

Jakarta, Agustus 2015

Immanuel Heinge Monintja