

**ANALISIS JURIDIS TERHADAP KEKOSONGAN
JABATAN WAKIL GUBERNUR DKI JAKARTA
PERIODE 2017-2022**



Oleh :

Eliadi Hulu

1640050158

**FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA
T.A 2019/2020**

VISI DAN MISI
PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS KRISTEN INDONESIA

VISI

“ Menjadi program studi unggulan dibidang pendidikan, penelitian dan pengabdian kepada masyarakat dalam bidang ilmu hukum di kawasan Asia Tenggara pada tahun 2034 yang peka dan antisipasif terhadap segala perubahan dalam era globalisasi sesuai nilai-nilai kristiani berdasarkan pancasila”

MISI

1. Mempersiapkan lulusan yang peka dan antisipasif terhadap perubahan dan masalah masalah sosial dan hukum dalam masyarakat.
2. Mengembangkan dan Melaksanakan Proses Pembelajaran yang berkualitas dengan penguasaan ilmu dan teknologi yang bersifat interdispliner dan transnasional sesuai dengan tuntutan perkembangan zaman dan kebutuhan masyarakat khususnya di Asia Tenggara.
3. Melaksanakan dan mengembangkan penelitian berbasis problem solving dalam berbagai masalah-masalah sosial dan hukum dalam masyarakat untuk dapat mencari dan menawarkan solusi penyelesaian yang terbaik.
4. Melaksanakan pengabdian kepada masyarakat demi peningkatan kesadaran hak dan kesadaran hukum anggota masyarakat demi peningkatan kualitas hidup dan kesejahteraan masyarakat.

LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS

Nama Mahasiswa : Eliadi Hulu
Nomor Induk Mahasiswa : 16.400.50.158
Jurusan/Peminatan : Hukum Tata Negara
Judul Skripsi : **ANALISIS YURIDIS TERHADAP KEKOSONGAN
JABATAN WAKIL GUBERNUR PROVINSI DKI
JAKARTA PERIODE 2017-2022**

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Skripsi ini asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar akademik (Sarjana, Magister, Doktor) baik di Universitas Kristen Indonesia maupun di perguruan tinggi lain.
2. Pernyataan atau pendapat dari orang lain yang terdapat dalam skripsi ini sebagai acuan dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar Pustaka.

Demikian surat pernyataan orisinalitas ini dibuat dengan sesungguhnya. Apabila dikemudian hari ditemukan penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang diperoleh sesuai dengan norma yang berlaku di perguruan tinggi.

Jakarta, Januari 2020



Eliadi Hulu

**PERNYATAAN PERSETUJUAN PUBLIKASI TUGAS AKHIR
UNTUK KEPENTINGAN AKADEMIK**

Sebagai sivitas akademik Universitas Kristen Indonesia, saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Eliadi Hulu
NIM : 1640050158
Program studi : Hukum
Fakultas : Hukum
Jenis karya : Skripsi

Demi pengembangan ilmu pengetahuan, menyetujui untuk memberikan kepada Universitas Kristen Indonesia bebas royalti noneksklusif (*Non Exclusive Royalty Free Right*) atas karya ilmiah yang berjudul :

**ANALISIS YURIDIS TERHADAPP KEKOSONGAN
JABATAN WAKIL GUBERNUR PROVINSI DKI JAKARTA
PERIODE 2017-2022**

Beserta perangkat yang ada (jika diperlukan). Dengan hak bebas royalti noneksklusif ini Universitas Kristen Indonesia berhak menyimpan, mengalih media/format-kan, mengelola dalam bentuk pengkalan data (*database*), merawat dan mempublikasikan tugas akhir saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis/pencipta dan sebagai pemilik hak cipta.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebaiknya.

Jakarta, Februari 2020

Yang menyatakan,



(**Eliadi Hulu**)

HALAMAN PENGESAHAN**Analisis Yuridis Terhadap Kekosongan Jabatan Wakil Gubernur
Provinsi DKI Jakarta Periode 2017-2022****Skripsi**

Untuk memenuhi persyaratan dalam mencapai derajat strata satu pada Fakultas
Hukum Universitas Kristen Indonesia

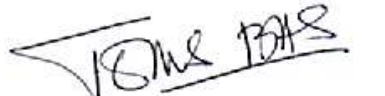

Disusun Oleh:

Nama : Eliadi Hulu

NIM : 1640050158

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji

Pada tanggal _____ dan dinyatakan telah lulus dan memenuhi syarat
untuk memperoleh gelar sarjana hukum (S1)

Susunan Tim Penguji**Penguji I**
(Poltak Siringringo S.H., M.H.)**Penguji II**
(Tomson Situmeang, S.H., M.H.)**Penguji III**
(Dr. Manotar Tampubolon, S.H., M.A., M.H.)

HALAMAN PERSETUJUAN SIDANG

Peserta Ujian

Nama: Eliadi Hulu

NIM : 1640050158

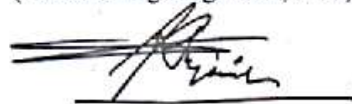
**Analisis Yuridis Terhadap Kekosongan Jabatan Wakil Gubernur
Provinsi DKI Jakarta Periode 2017-2022**

Disetujui,

Pembimbing I

Pembimbing II

(Poltak Siringoringo S.H., M.H)



(Tomson Situmeang S.H., M.H)

Mengetahui,

Kepala Departemen Hukum Tata Negara



(Tomson Situmeang S.H., M.H)

Kata Pengantar

Segala puji syukur bagi Tuhan Yesus Kristus atas berkat dan rahmatNya penulis dapat menyelesaikan penelitian hukum yang berjudul “**Analisis Yuridis Terhadap kekosongan Jabatan Wakil Gubernur Provinsi DKI Jakarta Periode 2017-2022**”. Penelitian ini dibuat dalam rangka memenuhi salah satu syarat untuk mencapai gelar Sarjana Hukum Program Kekhususan Hukum Tata Negara pada Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pengamatan penulis terhadap fenomena yang terjadi di Pemerintahan Provinsi DKI Jakarta. Kekosongan jabatan wakil gubernur Provinsi DKI Jakarta periode 2017-2022 merupakan salah satu fenomena yang harus dikaji secara ilmiah dan komprehensif berdasarkan perspektif Hukum Tata Negara guna mencapai supremasi hukum dalam pemerintahan. Kiranya penelitian ini dapat bermanfaat bagi para pembaca dan dapat menambah khasanah keilmuan, khususnya dalam bidang Ilmu Hukum.

Dalam penyusunan penelitian ini tidak lepas dari orang-orang yang berperan penting, terimakasih dan penghormatan tertinggi penulis berikan kepada kedua orang tua penulis, Yasombowo Hulu dan Melisa Zalukhu yang telah membesarkan dan mendidik penulis dari kecil hingga saat ini. Tanpa mereka penulis tidak akan sampai pada tahap sekarang ini. Serta ucapan terima kasih kepada :

1. Bapak Dr. Dhaniswara K. Harjono, S.H., M.H, selaku Rektor Universitas Kristen Indonesia.
2. Bapak Hulman Panjaitan, S.H., M.H. selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
3. Ibu L. Elly A. M. Pandiangan, S.H., M.H. selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
4. Bapak Poltak Siringoringo, S.H., M.H. selaku Ketua Program Studi Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia sekaligus Pembimbing I Penulis.

5. Bapak Dr. Jimmy Simanjuntak S.H., M.H. selaku dosen Pembimbing Akademik Penulis di Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia.
6. Bapak Tomson Situmeang, S.H., M.H. selaku Dosen Pembimbing II Skripsi yang telah membimbing dan mengarahkan saya dengan penuh kesabaran dan ketekunan
7. Para Dosen Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesia yang telah memberikan ilmunya kepada penulis.
8. Kakak dan Abang kandung Penulis Yesmurni Tari Hulu, S.pd, Rahmat Yanti Hulu, A.Md.keb, Seruslin Hulu, S.E, Hendri Lipul Jaya Hulu, S.E yang selalu mendoakan, mendukung serta menyemangati Penulis sejak awal kuliah hingga selesai. Terkhusus buat abang Seruslin Hulu, terimakasih telah menjadi Patnert dan membebaskan penulis untuk berkarya dan berkeaktivitas di dunia kampus.
9. Saudara Ipar Penulis Sozanolo Bu'ulolo, S.pd, dan Rhoma Lestari Zendrato, S.pd yang selalu mendukung dan mendoakan penulis.
10. Keponakan Penulis, Dellania Bu'ulolo, Elzira Sara Zendrato, dan Elora Zilvania Zendarto yang selalu menghibur dan menyemangati penulis.
11. Unit Kegiatan Mahasiswa Forum Diskusi Ilmiah Mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Kristen Indonesi (FDIM FH UKI) tempat penulis berkarya dan berkeaktivitas serta mengasah kemampuan di bidang debat, karya tulis ilmiah, dan legal opinion. Serta di UKM inilah penulis merasakan jati diri Mahasiswa yang sesungguhnya.
12. Ikatan Keluarga Mahasiswa Ono niha Universitas Kristen Indonesia (IKAONI UKI), tempat Penulis belajar memimpin dan menjalin tali persaudaraan antara sesama Mahasiswa Nias yang ada di UKI.
13. Persekutuan Mahasiswa Univeristas Kristen Indonesia (PM UKI) yang selalu mendoakan dan mendukung perkembangan kerohanian penulis serta wadah penulis untuk melayani Tuhan.
14. Gerakan Mahasiswa Nasional Indonesia Komisariat Universitas kristen Indonesia (Gmnl Komisariat UKI), wadah penulis untuk berdinamika, berdialektika, dan bernasionalis.

15. Bang Andre Pemimpin kelompok kecil penulis serta teman-teman kelompok kecil Penulis, Dicky dan Yacky.
16. Teman-teman Badan Pengurus Harian (BPH) FDIM FH UKI yang mendampingi Penulis untuk memimpin FDIM FH UKI Periode 2019/2020, Fitriyani (Waketum) Novan Situmorang (Sekretaris I) Sahat Sirait (Sekretaris II), Friska (Bendahara)
17. Sahabat-sahabat Penulis sejak awal kuliah, Trinovan Mulia Situmorang, Sahat F Sirait, Joshua Binoto, Mario Butar-Butar, Timothy Cesar, Fernando Morientes, dan Davin Edward.
18. Oktoriusman Halawa, Sahat Sirait, Andri Marbun Teman seperjuangan, seperantauan, seperHTNan.
19. Bang Rey dan Bang Indra, yang selalu menyemangati Penulis selama penyusunan skripsi ini.
20. Ruben Hasiholan Nababan, teman seperjuangan Penulis dalam menguji Undang-Undang Lalu lintas dan Angkutan Jalan terhadap Undang-Undang Dasar di Mahkamah Konstitusi.
21. Angkatan 2016 dan Seluruh pihak yang telah membantu penulis baik dalam perkuliahan dan penulisan skripsi yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu, kritik dan saran dari semua pihak yang bersifat membangun selalu Penulis harapkan demi kesempurnaan substansi dari skripsi ini. Akhir kata, Penulis sampaikan terimakasih kepada semua pihak yang telah berperan serta dalam penyusunan skripsi ini dari awal sampai akhir.

Jakarta, Januari 2020

Penulis

Eliadi Hulu

ABSTRAK

- A. Nama Mahasiswa : Eliadi Hulu
 B. Nomor Induk Mahasiswa : 16.400.501.58
 C. Judul Skripsi : Analisis Yuridis Terhadap Kekosongan Jabatan Wakil Gubernur Provinsi DKI Jakarta Periode 2017-2022
 D. Program Kekhususan : Hukum Tatanegara
 E. Kata Kunci : Kekosongan Jabatan Wakil Gubernur, DKI Jakarta
 F. Ringkasan Isi :

Provinsi DKI Jakarta mengalami kekosongan jabatan wakil gubernur lebih dari 1 (satu) tahun sejak Sandiaga Salahudin Uno sebagai wakil gubernur periode 2017-2022 mengundurkan diri. Mekanisme pengisian kekosongan tersebut sebenarnya telah diatur dalam UU Pilkada dan UU Pemda, namun dalam pelaksanaannya banyak mengalami kendala sehingga memperlamban proses pengisian kekosongan. Kekosongan jabatan tersebut juga tentu saja memiliki sebab dan akibat hukum yang akan dialami oleh masyarakat maupun Pemerintahan Provinsi DKI Jakarta.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian yuridis normatif dengan pendekatan perundang-undangan, dimana penulis menganalisis dan menggambarkan mekanisme pengisian kekosongan jabatan wakil gubernur serta sebab dan akibat hukum dari kekosongan jabatan tersebut berdasarkan ketentuan perundang-undangan yang berlaku dan regulasi yang bersangkutan paut dengan isu hukum serta didukung oleh beberapa literatur para ahli hukum

Hasil yang diperoleh penulis dari penelitian ini antara: (1) hak pengajuan nama pengisi jabatan wakil gubernur yang kosong diberikan kepada partai politik pengusung, dan pengisian dilakukan apabila masa jabatan masih tersisa 18 (delapan belas) bulan. (2) lambannya proses pengisian jabatan wakil gubernur disebabkan oleh pergeseran kedaulatan, dari kedaulatan rakyat menjadi kedaulatan partai politik serta tidak adanya kepastian hukum batas waktu kekosongan jabatan diperbolehkan kosong. akibat hukum yang dialami oleh Provinsi DKI Jakarta adalah tidak terlaksananya tugas wakil gubernur dan rendahnya pelayanan terhadap masyarakat.

ABSTRACT

A. Name	: Eliadi Hulu
B. Student ID	: 16.400.50.158
C. Title	: Analisis Yuridis Terhadap Kekosongan Jabatan Wakil Gubernur Provinsi DKI Jakarta Periode 2017- 2022
D. Study Program	: Constitutional Law
E. Keywords	: Vacancy In Deputy Position Governor, DKI Jakarta
F. Summary	:

DKI Jakarta Province has experienced the vacant position of deputy governor for more than 1 (one) year since Sandiaga Salahudin Uno as deputy governor for the 2017-2022 period resigned. The mechanism for filling the vacancy has actually been regulated in the Election Law and the Regional Government Law, but in its implementation there are many problems that slow the vacancy filling process. The vacancy of the office also of course has legal causes and consequences that will be experienced by the community and the Provincial Government of DKI Jakarta.

The research method used is a normative juridical research method with a legislative approach where the authors analyze and describe the mechanism of filling the vacant position of the deputy governor as well as the legal causes and consequences of the vacancy based on applicable laws and regulations and regulations relating to legal issues and supported by some legal experts literature

The results obtained by the authors of this study include: (1) the right to submit a name for the position of deputy governor who is given to the supporting political parties, and the filling is carried out if the remaining tenure remains 18 (eighteen) months. (2) the slow process of filling the position of deputy governor is caused by a shift in sovereignty, from the sovereignty of the people to the sovereignty of political parties and the absence of legal certainty the deadline for vacant positions is allowed to be vacant. The legal consequence experienced by DKI Jakarta Province is the non-implementation of the duties of the deputy governor and the low level of service to the community.

Jakarta, Januari 2020

Penulis

Eliadi Hulu

DAFTAR ISI

VISI & MISI	i
LEMBAR PERNYATAAN ORISINALITAS	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERSETUJUAN SIDANG	IV
Kata Pengantar	V
ABSTRAK	VII
DAFTAR ISI	IX
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Permasalahan	1
B. Perumusan Masalah	12
C. Ruang Lingkup Penelitian	12
D. Maksud dan Tujuan Penelitian	13
E. Kerangka Teori dan Konseptual	13
F. Metode Penelitian	17
G. Sistematika Penulisan	20
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	23
A. Pemerintahan Daerah	23
B. Pemerintahan Provinsi Daerah Khusus Ibukota Jakarta	42
C. Teori Kepastian Hukum	46
D. Teori Kedaulatan Rakyat	51
BAB III Mekanisme Hukum Pengisian Jabatan Wakil Gubernur Apabila Wakil Gubernur Suatu Provinsi Meninggal Dunia, Diberhentikan Atas Putusan Pengadilan, dan Mengundurkan Diri	58
A. Gubernur dan Wakil Gubernur Sebagai Pemerintah Daerah	58
B. Pemilihan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah Secara Demokratis di Indonesia	66
C. Mekanisme Hukum Pengisian Jabatan Wakil Gubernur Apabila Terjadi Kekosongan	74

D. Pergeseran Dari Kedaulatan Rakyat Menjadi Kedaulatan Politik.....	81
BAB IV Sebab dan Akibat Hukum Terjadinya Kekosongan Jabatan Wakil Gubernur Provinsi DKI Jakarta Lebih Dari 1 (Satu) Tahun.....	84
A. Tugas, Fungsi, dan Kewajiban Gubernur dan Wakil Gubernur.....	84
B. Kontestasi Politik Pemilihan Kepala Daerah Provinsi DKI Jakarta Periode 2017-2022.....	94
C. Sebab Hukum Terjadnya Kekosongan Jabatan Wakil Gubernur Provinsi DKI Jakarta Periode 2017-2022.....	101
D. Akibat Hukum Terjadnya Kekosongan Jabatan Wakil Gubernur Provinsi DKI Jakarta Periode 2017-2022.....	107
BAB V PENUTUP.....	110
A. Kesimpulan.....	110
B. Saran.....	111
DAFTAR PUSTAKA.....	112